

**iş yerinin geç teslimi
nedeniyle verilen süreye
tekabül eden kısımda yapılan
imalata fiyat farkı
verilmesinin idaresince uygun
bulunduğu ancak iş artışı
nedeniyle verilen süre
uzatımına tekabül eden
kısımda yapılan imalata ise
fiyat farkı verilmesinin
uygun görülmediği, bu hususta
idaresi ile yüklenici
arasında anlaşmazlık**

Karar Konusu : Görüş İstemi

Karar No : 2015/08

Karar Tarihi : 12/02/2015

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I-GİRİŞ

... Başkanlığı tarafından ihale edilerek yaptırılmakta olan “... Hizmet Binası Deprem

Güçlendirme ve Genel Onarım İşİ ” ile ilgili görüş istemidir.

II- KONU

İdaresinin ... sayılı yazısında özetle; 4734 ve 4735 sayılı kanunlara göre ihale edilerek,

23.10.2012 tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan "...Hizmet Binası

Deprem Güçlendirme ve Genel Onarım İşi"nde, gerek iş yerinin yükleniciye geç teslim edilmesi

ve gerekse iş artışı nedeniyle yükleniciye süre uzatımı verildiği, iş yerinin geç teslimi nedeniyle

verilen süreye tekabül eden kısımda yapılan imalata fiyat farkı verilmesinin idaresince uygun

bulunduğu ancak iş artışı nedeniyle verilen süre uzatımına tekabül eden kısımda yapılan imalata ise

fiyat farkı verilmesinin uygun görülmediği, bu hususta idaresi ile yüklenici arasında anlaşmazlık

çıktığı belirtilerek, konu ile ilgili Kurulumuz görüşünün bildirilmesi talep edilmektedir.

III-İNCELEME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatları çerçevesinde Kurulumuzca

inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, sözleşme taraflarının uyuşmazlığa ilişkin görüş

ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Yüklenicinin idaresine vermiş olduğu 14.01.2015 tarihli dilekçesinde özetle, söz

konusu işte % 10 ilave iş artışına istinaden 123 takvim günü süre uzatımı verildiği, sözleşme,

idari şartname ve yapım işleri genel şartnamesinde, iş artışına neden olan imalatların yeni birim

fiyatının yüklenici ve idaresince birlikte tespit edilmesi gerektiğine dair hüküm bulunduğu,

belirlenen bu birim fiyatın sözleşme yılı fiyatlarına dönüştürülerek, fiyat farkı uygulamasının

bu fiyatlara göre yapılması gerektiği, ayrıca sözleşme yılı fiyatlarının kullanılması durumunda,

imalatın gerçekleştirildiği ay endeksine göre fiyat farkı hesaplanması gerektiğine,

İdaresin görüş ve talebi ise;

İdarelerince yükleniciye yer tesliminin ve blok tesliminin geç

yapılması nedenleri ile
verilen sürelerde yapılan imalatlara fiyat farkı verilmesinin
Başkanlıklarınca uygun görüldüğü,
Ancak % 10 iş artışına neden olan imalatların projeden
kaynaklanan artış olarak değerlendirildiği
ve taahhüdün yerine getirilmesine engel olarak görülmediği,
dolayısıyla bu artıştan kaynaklanan
sebeplerle verilen süre uzatımlarında yapılan imalatlara fiyat
farkı verilmesinin uygun
görülmediğine,
İlişkin bulunmaktadır.

Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra
konunun inceleme ve
değerlendirmesine geçilmiştir.

İşe ait sözleşmenin,

“Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14
üncü maddesinde,

“14.2. Yükleniciye fiyat farkı verilmeyecektir. Ancak mücbir
sebepler veya idarenin
kusuru nedeniyle iş bitim tarihinin süre uzatımı verilmek
suretiyle uzatılması halinde, ilan/davet
tarihinde yürürlükte bulunan fiyat farkı esasları uyarınca
fiyat farkı ödenir. ...”

İlan/Davet tarihinde yürürlükte bulunan fiyat farkı esaslarını
belirleyen 24/12/2002

tarihli ve 2002/5039 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla
yürürlüğe konulan, “4734 Sayılı Kamu

İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Yapım İşlerine
İlişkin Fiyat Farkı Hesabında

Uygulanacak Esaslar”ın

“Fiyat Farkı verilmesi öngörülmeyen işler” başlıklı 12 nci
maddesinde;

“İdari şartname ve sözleşmesinde fiyat farkı verilmesi
öngörülmeyen işlerde, mücbir

sebepler ya da idarenin kusuru sonucu işin bitim tarihinin
süre uzatımı verilmek suretiyle

uzatılması halinde, uzatılan süre içerisinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, bu madde hükmüne işin idari şartname ve sözleşmesinde yer verilmiş olması şartıyla bu esaslara göre fiyat farkı verilebilir. Fiyat farkı hesabında temel indeks, iş bitim tarihinin içinde bulunduğu aya ait indeksi; güncel indeks ise hakediş düzenleme tarihinin içinde bulunduğu aya ait indeksi ifade eder. Temel indeks ve Güncel indeks olarak ise, Başbakanlık Devlet İstatistik Enstitüsü tarafından aylık yayımlanan (1994=100) bazlı Tablo-2:Toplam Eşya Fiyatları indeks sayıları Tablosunun "Genel" satırındaki sayı esas alınır."

"Uygulama esasları" başlıklı 7 nci maddesinin (h) fıkrasında; "Birim fiyat sözleşmelerde, sözleşmede birim fiyatı bulunmayan ve yapılması idarece istenen bir iş kalemi için işin devamı sırasında yeni birim fiyat yapılması halinde, bu fiyat, hazırlandığı uygulama ayının rayiçlerine ve şartlarına göre tespit edilir. Belirlenen bu yeni birim fiyatın uygulama ayı fiyat farkı katsayısına (P_n) bölünerek bulunan fiyatı, iş kaleminin miktarı ile çarpılır ve bulunan tutar hakedişteki sözleşme birim fiyatları ile yapılan işler sütununa dahil edilerek yeni iş kaleminin sözleşme bazında bedeli yükleniciye ödenir. Bu iş kalemine ait fiyat farkı ise, uygulama ayının indeksleri üzerinden hesaplanarak bulunur."

İşe ait sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİĞŞ)'nin "Sözleşme kapsamında yaptırılabilir ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesi" başlıklı

21 inci maddesinde;

"(1) Yapım sözleşmelerinde, öngörülemez durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan işin;

a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması,
b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması,
şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen yapım işleri sözleşmelerinde ise % 20'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir. ...”
“İşin süresi ve sürenin uzatılması” başlıklı 29 uncu maddesinin (5) inci paragrafında,
40

“(5) Öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olduğu hallerde ilave işin gerektirdiği ek süre Yükleniciye verilir.”
Hükümleri yer almaktadır.
Yukarıda belirtilen tüm bu hususlar birlikte dikkate alındığında;
Söz konusu işte, YİĞŞ'nin 21 inci maddesi hükümlerine göre bir iş artışı meydana gelmesi durumunda, yine aynı madde ve 29 uncu maddenin (5) inci paragrafı hükümlerine göre ilave süre verilmesi gerektiği konusunda tereddüte mahal bir husus bulunmamaktadır.
Sözleşmenin 14 üncü maddesinde “Yükleniciye fiyat farkı verilmeyecektir. Ancak mücbir sebepler veya idarenin kusuru nedeniyle iş bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, ilan/davet tarihinde yürürlükte bulunan fiyat farkı esasları uyarınca fiyat farkı ödenir “ hükmü yer almakta olup, iş artışı nedeniyle süre uzatımı verilen kısımda yapılan imalatlara fiyat farkı verilmeyeceğine dair bir husus yer almamaktadır.

İşin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, uzatılan süre içerisinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, fiyat farkı verilmesine ilişkin esasların 12 nci maddesi hükümlerine göre fiyat farkı verilebileceği değerlendirilmektedir.

IV-KARAR

Konu, ön bölümlerde belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre

“... Hizmet Binası Deprem Güçlendirme ve Genel Onarım İşİ ”nde; İşin bitim tarihinin süre uzatımı verilmek suretiyle uzatılması halinde, uzatılan süre içerisinde ve bu süreye göre revize edilen iş programına uygun olarak yapılan iş kalemleri ya da iş grupları için, fiyat farkı verilmesine ilişkin esasların 12 nci maddesi hükümlerine göre fiyat farkı verilebileceğine,

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 644 sayılı Kanun

Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine istinaden, 12/02/2015

tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.