

İstekli tarafından sunulan iş yönetme belgesinin düzenlenmesine konu ihalenin sözleşme tarihinin olduğu ve belgenin düzenlenme tarihinin * olduğu dikkate alındığı iş deneyim belgesinin EKAP kayıt zorunluluğunun yoktur

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "...İş bitirme, yönetim veya denetim suretiyle elde edilecek belgeler, belge sahibi kişi veya kuruluşların dışındaki istekliler tarafından kullanılamaz, belgeler devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. (Ek ibare: 20/11/2008-5812/3 md.; Değişik cümle: 17/01/2019-7161/30; yürürlük: 18/03/2020) Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişilerin ihaleye girebilmesinde en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması ve bu sürede bu Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, bu şartların her ihalede aranması ve teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi zorunludur..." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgelerinin verilmesi" başlıklı 47'nci maddesinde "(6) İş bitirme, iş durum, iş denetleme ve iş yönetme belgeleri, belge sahibi gerçek veya tüzel kişiler dışındaki aday ve istekli tarafından kullanılamaz, devredilemez, kiraya verilemez ve

satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde; en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olmaları ve teminat süresince (kesin kabule kadar) bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur.” hükmü,

Anılan Yönetmelik'in “Değerlendirmeye ilişkin esaslar” başlıklı 48'inci maddesinde “(1) Aday ve isteklilerin ihale konusu iş veya benzer işlerle ilgili iş deneyimlerinin değerlendirilmesinde; tek sözleşmeye dayalı olarak alınmış iş deneyim belgeleri dikkate alınır. Birden fazla iş deneyimi toplanarak değerlendirilemez.

...

(5) İş deneyim belgelerinin değerlendirilmesinde;

...

1. c) İş denetleme ve iş yönetme belgelerinde,

1) Belgeye konu işin geçici kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yılda içinde olması kaydıyla, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,

2) Gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde olduğu ve ilk sözleşme bedelinin tamamlandığı işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında fiilen denetleme veya yönetme faaliyetinde bulunulmuş olması,

şartı aranır ve geçici kabul tarihi veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaştığı tarihin, ihale ilk ilan veya davet tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında olduğu işler de bu kapsamda değerlendirilir.

(6) İş deneyim belge tutarlarının değerlendirilmesinde;

1. a) İş bitirme ve iş durum belge tutarları tam olarak,
2. b) Denetim veya yönetim faaliyetleri nedeniyle alınan belge tutarları beşte bir oranında,

dikkate alınır...” hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi" başlıklı Ek Madde 1' de "(1) İş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur.

(2) İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş deneyim belgelerinin asıllarının 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur. Bu durumda; EKAP üzerinden düzenlenen yeni belgeye, daha önce düzenlenen belgenin tarih ve sayısının da belirtildiği ve eski belgenin yerine verildiğine dair bir şerh düşülür ve eski belge dosyasında muhafaza edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkralar uyarınca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş deneyim belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamaz.

(4) İlanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istekliler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP belge numarası bulunan iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanması zorunludur.” hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde ".1. İhale konusu için

1. a) Adı:Yeni Yusufeli İlçesi İçmesuyu İsale Hattı İkmali
2. b) Yatırım proje no'su/kodu:1997D020050
3. c) Miktarı (fiziki) ve türü: 9600 m isale, 5000 m şebeke, 1 ad regülatör, 8 ad tahliye, 13 ad. vantuz, 1 ad depo, 9000 m kanalizasyon, 50 ad muayene bacası, 1.750.000 m3 kazı, 350.000 m3 dolgu, 14,5 km reglaj, 21.200 m3 beton, 300 t demir, 72.000 m3 taş duvar, çeşitli işler

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer:Artvin ili Yusufeli ilçesi..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler ile ihale ve son teklif verme tarih ve saati" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1.

a)İhale kayıt numarası: 2019/730675

1. b) İhale usulü: Açık ihale.
2. c) Tekliflerin sunulacağı adres: DSi 26. Bölge Müdürlüğü Merkez Salkımlı Köyü ARTVİN

ç) İhalenin yapılacağı adres: DSi 26. Bölge Müdürlüğü Merkez Salkımlı Köyü ARTVİN

10. d) İhale (son teklif verme) tarihi: 10.02.2020
11. e) İhale (son teklif verme) saati: 10:00
12. f) İhale komisyonunun toplantı yeri:DSİ 26. Bölge Müdürlüğü İhale Salonu..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "...5.3. İstekli tarafından, ihale dokümanının içeriği dikkatli bir şekilde incelenmelidir. Teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmemesinden

kaynaklanan sorumluluk teklif verene aittir. İhale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

1. b) Teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren imza beyannamesi veya imza sirküleri;

...

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli imza sirküleri...” düzenlemesi yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

1. b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

...

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

...

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

19.06.2018 tarihli ve 30453/m sayılı Resmi Gazete' de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan Yapım İşleri Benzer Grupları Tebliğindeki A-III veya AIX grubu işler benzer işler olarak kabul edilecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

İhale işlem dosyası incelendiğinde, ihale konusu işin adının "Yeni Yusufeli İlçesi İçmesuyu İsale Hattı İkmali" olduğu, 10.02.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihalede 126 istekli olabilecek tarafından ihale dokümanı satın alındığı/indirildiği, 49 istekli tarafından ihaleye teklif sunulduğu, ihale komisyonunca tekliflerin değerlendirilmesi neticesinde, Deryal İnş. Taah San. doğalgaz Tur Maden Tic. Ltd. Şti. – Niyazi Biçer Ortak Girişimi, Ergezen Yapı Ticaret Limited Şirketi ile Hsy Yapı İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi – Geliş Madencilik İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti. Ortak Girişiminin benzer iş deneyim şartını sağlayamadıkları gerekçesiyle, Abad Proje Yapı Tek. Eğt. Dan. Tur. Sağ. Enerji San. ve Tic. A.Ş. – Ana-kent Planlama Yapı Yat. Tek. Dan. Tur. En. San. ve Tic. A.Ş. Ortak Girişiminin birim fiyat teklif mektubunda teklif bedelinin yazılışının rakam ve yazı ile uyumsuz olduğu gerekçesiyle, Okyanus Mühendislik ve İnşaat

Anonim Şirketi – Lapidem Yapı Mekanik Mühendislik Taahhüt Madencilik Sanayi Ticaret Limited Şirketi Ortak Girişimi pilot ortağı Okyanus Mühendislik ve İnşaat Anonim Şirketinin şirket ortaklarının son durumunu gösterir belgeleri sunmadığı gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı,

İhale komisyonunca sınır değerin 48.470.321,00 TL olarak hesaplandığı ve 14.02.2020 tarihinde EKAP üzerinden teklifi sınır değerin altında olan isteklilerden aşırı düşük teklif açıklaması talep edildiği, sadece Adakale Madencilik İnş. A.Ş. tarafından aşırı düşük teklif açıklamalarının idareye sunulduğu, ihale komisyonunca gerçekleştirilen değerlendirmeler neticesinde 06.03.2020 tarihli ihale komisyonu kararı ile Adakale Madencilik İnş. A.Ş.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, Teknik Orijin İnşaat San. Tic. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği anlaşılmıştır.

İstekli tarafından teklifi kapsamında sunulan birim fiyat teklif mektubu ve cetveli incelendiğinde, teklif bedelinin 46.975.540,00 TL olduğu görülmüştür.

İdari Şartname'nin 7'nci maddesi düzenlemesi uyarınca istekli tarafından sağlanması gereken benzer iş deneyim tutarının 37.580.432,00 TL olduğu hesaplanmıştır.

İstekli tarafından benzer iş deneyim şartının sağlanması için Ali Haydar Şahin'e ait iş yönetme belgesi ve ortaklık durum belgesinin sunulduğu, belge üzerinde DSİ Genel Müdürü Akil Özkaldı'ya ait imza ve DSİ mührünün bulunduğu, ilgilinin hissesine düşen belge tutarının 3.222.658,78 TL olduğu, söz

konusu belge tutarının güncellenmesi neticesinde elde edilen tutarın 784.314.950,27 TL olduğu ve istekli tarafından benzer iş deneyim şartının sağlandığı anlaşılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 1. Ek maddesinde, 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesinin zorunlu olduğu, ilanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş deneyim belgelerinin asıllarının 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi gerektiği hüküm altına alınmıştır.

İstekli tarafından sunulan iş yönetme belgesi incelendiğinde, belgenin düzenlenmesine konu ihalenin sözleşme tarihinin 03.11.1995 olduğu ve belgenin düzenlenme tarihinin 16.06.2014 olduğu dikkate alındığında, iddia konusu iş deneyim belgesinin EKAP'a kayıt zorunluluğunun bulunmadığı anlaşılmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 10'uncu maddesinin ek fıkrasında, iş bitirme, iş denetleme ve yönetme belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişilerin ihaleye girebilmesinde en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması ve bu sürede bu Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, bu şartların her ihalede aranması ve teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesinin zorunlu olduğu hüküm altına alınmış ve söz konusu hükmün 18.03.2020 tarihinde yürürlüğe gireceği madde metninde belirtilmiştir.

İtirazen şikayete konu ihalenin ilan tarihinin 07.01.2020 olduğu dikkate alındığında yukarıda yer verilen 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 10'uncu maddesinin ek fıkrasının ihalede uygulanabilirliği bulunmamaktadır.

İstekli tarafından sunulan ortaklık durum belgesi incelendiğinde, belgenin 07.02.2020 tarihinde SMMM tarafından düzenlenerek onaylandığı, belge üzerinde SMMM'ye ait TÜRMOB kaşesi ile iletişim bilgilerinin yer aldığı, Ali Haydar Şahin'in bir yıl boyunca Adakale Madencilik İnş. A.Ş.nin kesintisiz olarak %50'den fazla hissesine sahip ortağı olduğunun SMMM tarafından beyan edildiği anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer yandan başvuru sahibince ortaklık durum belgesini imzalayan meslek mensubunun faaliyet belgesinin bulunmadığı veya süresinin geçtiği iddia konusu edilmesine rağmen yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alındığında, isteklilerin teklifleri kapsamında bilanço bilgileri tablosu ile yapım işleri ciro bilgileri tablosunu düzenleyen meslek mensuplarının faaliyet belgesini sunmaları gerektiğine yönelik herhangi bir zorunluluk bulunmamaktadır.

Toplantı No	: 2020/018
Gündem No	: 47
Karar Tarihi	: 21.04.2020
Karar No	: 2020/UY.II-794