

# **ihale İş Ortaklığı tarafından yapılan işçilik açıklanmasının mevzuata ve doküman düzenlemelerine aykırı olduğu**

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25.3.1'inci maddesinde "Sözleşme kapsamında çalıştırılacak her türlü işçilik giderleri ,portör muayene masraf giderleri, her türlü; elektrik, yakıt vb. giderleri, teknik şartnamede belirtilen yemek ve servis yapılmasında kullanılacak malzeme giderleri, yemekhanelerde kullanılacak tüm yardımcı giderler, Hijyen Eğitim giderleri, idarece teslim edilecek kullanım alanlarının genel temizlik ve bakım giderleri isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil edilecektir. Ayrıca, ihale ve sözleşmeye ilişkin damga vergileri, Kamu İhale Kurumu payı ve sözleşme giderleri ile demirbaş bakım onarım ve amortisman giderleri, ihale konusu işte kullanılacak giyim gideri, eğitim gideri, yaka kartı, çalıştırılacak işçilerin her türlü işçilik giderleri ile yol, yemek, giyim, fazla mesai gibi diğer mali ve sosyal her türlü özlük hakları, işin teknik ve idari şartnameye uygun yürütülmesinde yapılacak olan tüm masraflar teklif fiyata dahildir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 6.1'nci maddesinde "Yüklenici bu hizmet alım işini Merkez, Gökçayır, Gümüşsu ve Beyazkule mutfağı ile Merkezdeki fırında yürütür. Resmi ve dini bayram tatil günleri de dahil olmak üzere yüklenici, işbaşında işleri idarenin istediği şekilde yürütecek sayıda personel bulundurur (Gıda Müh, Aşçı, Aşçı Yard., Garson, Bulaşıkçı, Kasap, Depocu,

Fırıncı ve Diğer Muhtelif işleri yapacak Personel) İşe gelmeyen/gelemeyen personelin yerine personel getirerek işlerin aksamadan yürütülmesini sağlar. İşletmenin hasat, ekim vb iş faaliyetlerini artıran dönemlerde çalışan sayısı arttığından yüklenici mutfakta çalışmanı artıracaktır. Ayrıca Gümüşsu İşletmesinden Gümüşsu Sığırcılık Tesislerine gönderilen yemeklerin self servis olarak dağıtımını ihaleyi alan firma tarafından yapılacak olup, bu hizmet için ayrıca bir ücret ödenmeyecektir...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Yüklenici Personelinin Taşınması” başlıklı 8'inci maddesinde “Yüklenici personelinin kendi aracıyla veya kiralayacağı araçla taşır. Personel taşıma işinde kullanılacak araç en az 2014 veya üzeri modelde olacaktır. Yüklenici kendi personelinin karayolu yolcu taşıma yetki belgesine sahip olan taşıtlarla taşır. Personelin taşınması sırasında yüklenicinin bu işte çalıştıracığı tüm personelin yürürlükteki ceza, hukuk yasaları, iş kanunu, trafik kanunu, vergi kanunları, SGK mevzuatları ile ilgili bütün kanunlar, karayolları trafik tüzüğü vs. tüzük ve nizamnamelerin uygulanmasından doğacak her türlü sorumluluk yükleniciye aittir...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin 9 ve 10'nuncu maddesinde “Yüklenici çalıştıracığı personele asgari ücretin altında maaş ödemesi yapamaz.

Yüklenici bu işte çalıştıracığı personelin yemek bedelini kendisi karşılar.” düzenlemeleri yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemelerinden, ihale konusu çalıştırılacak işçilerin her türlü işçilik giderlerinin teklif fiyata dahil olduğu, ihale konusu işe teklif verecek, isteklilerin gıda mühendisi, aşçı, aşçı yardımcısı, garson, bulaşıkçı, kasap, depocu, fırıncı ve diğer muhtelif işleri yapacak personel için asgari ücretin altında bir fiyat

öngöremeyeceği, ihale konusu işte ise kaç tane işçinin çalıştırılacağına ilişkin olarak net bir belirleme yapılmadığı, ancak idare tarafından yapılan bu düzenlemeye karşı şikayet başvurusunda bulunulmadığı, dolayısıyla dokümanın bu haliyle kesinleştiği anlaşılmıştır.

İhalede aşırı düşük teklif sorgulaması sunan isteklilerin ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak her bir personel için öngördüğü maliyetlerin asgari işçilik maliyetlerinin altında olmaması gerektiği düşünölmektedir. Bu itibarla;

– İhale üzerinde bırakılan Aciođlu Piza Yemek ve İkram Organizasyonu San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından toplam işçilik maliyeti hesaplamasında KİK İşçilik Hesaplama Modölünde yer alan asgari işçilik maliyetinin kullanıldığı ve kendisi tarafından öngörölen ihale süresince çalışacak olan 31 kişinin 24 aylık işçilik maliyeti 2.467.116,2400 TL, personel yol giderinin 288.000,00 TL, personel yemek giderinin 90.333,5823977600 TL, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma maliyetlerinin ise 106.234,5200 TL olarak hesaplandığı ve toplam işçilik maliyetinin 2.942.616,2224 TL olarak belirlendiği,

– Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci istekli olan Yaşar Sofra Gıda Tem. İnş. Petrol Elek. ve Elektronik Hayv. Tar. Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti. – Maraş Damak Yemekçilik Gıda Tem. İnş. Taş. Hay. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından 15 günlük yemek öğünleri için “ihale şartnamesinde çalıştırılacak personel sayısı belirtilmediğinde, işçilik gideri Sosyal Güvenlik Kurumu Asgari İşçilik Tespit Komisyonunca 12 Mayıs 2010 tarihinde 27579 sayı numaralı Resmi Gazete de yayınlanan oranlara göre verilen teklifin %20 oranı hesaplanmıştır.” şeklinde bir işçilik maliyetinin belirlendiği, ancak anılan isteklinin öngördüğü işçilik maliyetinde kaç personelin ihale

konusu işte çalıştırılacağına ilişkin bir belirsizlik oluştuğu, bu çerçevede anılan maliyetin hesaplamasında Kamu İhale mevzuatı gereğince kişi başına düşen asgari işçilik tutarının altında olup olmadığına ilişkin bir belirleme yapılmadığı, bu haliyle yapılan açıklamanın mevzuata ve doküman düzenlemelerine aykırı olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu sonucuna varılmıştır.

– SD Oto Kiralama Sos. Hiz. İnş. Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından toplam işçilik maliyeti hesaplamasında KİK İşçilik Hesaplama Modülünde yer alan asgari işçilik maliyetinin kullanıldığı ve kendisi tarafından öngörülen ihale süresince çalışacak olan 65 kişinin maliyetinin 24 aylık işçilik maliyetinin 5.084.664,000 TL, personel yol giderinin 192.000,00 TL, personel yemek giderinin 234.554,4749 TL, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma maliyetlerinin ise 218.949,900 TL, işçi kıyafet maliyetinin 18.670,000 TL, toplam işçilik maliyetinin ise 5.748.838,3749 TL olarak belirlendiği, öte yandan anılan istekli tarafından sunulan Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetveli (Ek-H.4) ve ekleri incelendiğinde, söz konusu cetvelde ana girdiler toplamının 16.637.851,12 TL, ana girdi maliyetinin toplam teklif tutarına oranının 0,6499, işçilik girdileri toplamının 5.748.838,37 TL, işçilik maliyetinin toplam teklif tutarına oranının 0,2245 olduğu, ana girdi ile işçilik maliyetinin, toplam teklif tutarına oranının ise 0,8744 olduğu ( $16.637.851,12 + 5.748.838,37 = 22.386.689,4919 / 25.602.450,00$ ) ve Kamu İhale Genel Tebliği'nde belirtilen oranlar (0,80-0,95) arasında yer aldığı görülmüş,

– Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnş. Taah. İhtiyaç Mad. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Çağrı Tem. Med. Güv. Hiz. Müh. Gıda İnş. San. ve Tic. A.Ş. – Arslanlar Kurumsal Yemek Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından toplam işçilik maliyeti

hesaplamasında KİK İşçilik Hesaplama Modülünde yer alan asgari işçilik maliyetinin kullanıldığı ve kendisi tarafından öngörülen ihale süresince çalışacak olan 70 kişinin yol bedeli maliyetinin 250.000,00 TL, 12 aylık işçilik maliyetinin 5.265.187,2000 TL, personel yemek giderinin 284.143,00736640 TL, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde çalışma maliyetlerinin ise 113.360,80 TL olarak hesaplandığı ve toplam işçilik maliyetinin 5.912.691,00736640 TL olarak belirlendiği görülmüş,

Bu itibarla Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci istekli olan Yaşar Sofra Gıda Tem. İnş. Petrol Elek. ve Elektronik Hayv. Tar. Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti. – Maraş Damak Yemekçilik Gıda Tem. İnş. Taş. Hay. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından yapılan işçilik açıklanmasının mevzuata ve doküman düzenlemelerine aykırı olduğu sonucuna varılmıştır.

Toplantı No : 2020/006

Gündem No : 42

Karar Tarihi : 12.02.2020

Karar No : 2020/UH.I-342