

**işin yapılacağı yerdeki bu tür hizmetlerin bedelinin yemek fiyatlarına yansıtılabileceği dikkate alındığında, dokümanda yapılan düzenlemelerin açık olduğu ve teklif verilmesinde tereddüt yaratmaz**

Toplantı No : 2019/042

Gündem No : 45

Karar Tarihi : 11.09.2019

Karar No : 2019/UH.I-1121

**BAŞVURU SAHİBİ:**

Tekten Yemekçilik Taşımacılık Temizlik Tarım ve Hayvancılık İnşaat Plastik Otomotiv Tic. ve San. Ltd. Şti.,

**VEKİLİ:**

Av. Ekrem TEMEL

**İHALEYİ YAPAN İDARE:**

Sivas İl Sağlık Müdürlüğü,

**BAŞVURUYA KONU İHALE:**

2019/250639 İhale Kayıt Numaralı "16 Ay Süreli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Dağıtım Sonrası Hizmet Alımı" İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:**

Sivas İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 05.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "16 Ay Süreli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Dağıtım Sonrası Hizmet Alımı" ihalesine ilişkin

olarak Tekten Yemekçilik Taşımacılık Temizlik Tarım ve Hayvancılık İnşaat Plastik Otomotiv Tic. ve San. Ltd. Şti.nin 21.06.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 21.06.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 19.08.2019 tarih ve 34048 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 01.07.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/921 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Sivas TRSM, ihale konusu işin yapılacağı yerler içinde bulunduğu halde bu hususun Sözleşme Tasarısı ve İdari Şartname'de belirtilmediği, Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde, işin yapılacağı hastaneler içerisinde TRSM'nin de bulunduğu belirtildiği, ancak Sözleşme Tasarısı ve İdari Şartname'de ihale konusu işin dört farklı hastanede yapılacağı belirtildiği, bunların içinde TRSM'nin bulunmadığı, ihale dokümanının öncelik sıralamasına göre Sözleşme Tasarısı'nın daha önce geldiği dikkate alındığında, ihale konusu işin zaten TRSM'de yapılmayacağı, sadece Sözleşmede belirtilen dört hastaneye göre teklif fiyatı oluşturulması gerektiği sonucuna ulaşıldığı, ancak 24.06.2019 tarihli yazısı ile işin yapılacağı yerlerin görülmesinin talep edildiği, bunun üzerine idarenin verdiği aynı tarihli cevapta, işin yapılacağı yerler arasında Sivas İl Sağlık Müdürlüğü Halk Sağlığı Merkezi (TRSM)'nin de yer aldığı görüldüğü, dokümandaki bu çelişki zeyilname ile giderilmediğinden ihalenin iptalini gerektirdiği,

2) Kurulacak olan elektronik kart sistemiyle ilgili gerekli bilgiler verilmediğinden elektronik kart sistemi maliyetinin

tespit edilmesinin imkansız olduğu, Teknik Şartname'nin 2.40'ıncı maddesinde sağlık tesislerinde yenilen yemek sayısının tespiti için elektronik kart sistemi kurulacağı, dört adet kart okuyucu temin edileceği, elektronik kart sistemini işler kılan bilgisayarın ve yazıcı aparatların da yüklenici tarafından temin edileceği ve bu sistemin hastanenin otomasyon sistemiyle entegre olacağının belirtildiği, belirtilen türde bir kart sistemini kurmak için gerekli olan maliyetlerin tespit edilmesinde herhangi bir problem bulunmadığı, ancak bu sistemin hastanede halen kullanılmakta olan otomasyon sistemine entegre olarak çalışacağının belirtilmesi nedeniyle maliyeti tespit etmenin imkansız olduğu, zira hastanelerde mevcut olan otomasyon yazılımlarının yazılım kodlarının ve lisans bilgilerinin bilinmemesinin, ihtiyaç duyulan yazılımın kapsamının ve büyüklüğünün belirlenememesine yol açtığı, diğer taraftan konuyla ilgili fiyat teklifi istenen yazılım firmalarının, otomasyon sisteminin kodlarının verilmemesi nedeniyle fiyat vermelerinin mümkün olmadığını belirttikleri, mevcut otomasyon sisteminin özellikleri belirtilmediğinden maliyet hesaplamasına dahil edilecek yazılımın özelliklerinin de tespit edilemediği, ayrıca entegrasyonun yapılması için kurulmuş bulunan sisteme ait uç cihazların HDD, ram, işletim sistemi, CPU gibi bilgilerinin de biliniyor olması gerektiği, oldukça maliyetli olabilen söz konusu donanım unsurlarına ilişkin olarak ihale dokümanında hiçbir açıklama yer almadığı, mevcut yazılıma ve entegrasyon sağlanacak mevcut cihazların özelliklerine ilişkin bilgiler verilmeden hiçbir yazılım ve donanım firmasından fiyat teklifi alınmasının mümkün olmadığı, dolayısıyla söz konusu maliyet unsurunun teklife yansıtılmadığı, sağlıklı bir fiyat teklifi oluşturulabilmesi için hastanelerde mevcut olan otomasyon sisteminin yazılım ve lisans bilgileri ile donanım özelliklerinin tüm isteklilere açıklanması gerektiği, öte yandan mevcut durumda ihale konusu işi yapan firmanın, söz konusu bilgilerin tamamına sahip olduğundan ihalede rekabet kurallarının da ihlal edildiği,

3) İhale konusu işin yapılacağı yerlerin artması halinde yüklenicinin itiraz etme hakkının bulunmamasına ilişkin hükümlerin 4735 sayılı Kanun'un "Sözleşmede değişiklik yapılması" başlıklı 15'inci maddesine aykırı olduğu, şöyle ki; Teknik Şartname'nin 1.5.11'inci maddesinde "... İdarenin protokol imzaladığı. belediye sınırları içerisindeki Sağlık Tesisleri ( ortalama 10 km), hizmet alımı yoluyla istihdam ettiği ve sözleşmesinde yemeğinin idareye ait olduğunu belirttiği personele de yemek verecektir." ve 2.41'inci maddesindeki "Günü birlik tedavi kapsamında değerlendirilen kemoterapi, diyaliz vb. birimlere firma hizmet vermekle yükümlüdür. İstem yapıldığı takdirde komisyon tarafından belirlenen menüyü hazırlama, pişirme, taşıma. dağıtım ve sonrası hizmetleri yerine getirecektir." düzenlemelerinde, idarece, sözleşmenin uygulaması sırasında yemeğin teslim edileceği ilave adresler gösterildiği takdirde yüklenicinin bu talimatı koşulsuz bir şekilde kabul etmesinin beklendiği, bu durumun anılan Kanun hükmüne aykırılık teşkil ettiği,

4) İhale dokümanında belirtilen sayıda personelle ihale konusu işin yapılması imkansız olmakla birlikte ilave personel istihdamının da yasaklandığı, ihale dokümanında, sözleşme konusu iş kapsamında çalıştırılacak personel sayısının 81 kişi olarak belirtildiği, bu personeller içerisinde şoföre yer verilmediği, oysa Teknik Şartname'nin 1.4.5'inci maddesinde yer alan düzenlemeden iki hastanenin yemeğinin, taşıma yoluyla temin edileceğinin anlaşıldığı, taşıma yapılacak hastanelerin her birisi için aynı saatte yola çıkacak iki adet araç ve 2 adet şoför gerektiği, ancak Teknik Şartname'nin 4'üncü maddesinde yalnızca 1 adet şoför çalıştırılmasının öngörüldüğü, ayrıca İdari Şartname'nin 25.3.1 'inci maddesinde 81 personel haricinde personel çalıştırılmayacağını düzenlendiği, buna göre ihale dokümanında belirtilen sayıda yani 1 adet şoför çalıştırılarak ihale konusu işin yapılmasının mümkün olmadığı, ilave personel de çalıştırılmayacağı için mevcut ihale dokümanının ihale konusu işin yapılmasına imkan vermediği,

5) İhale konusu iş kapsamında alt yüklenici çalıştırılması yasaklandığı halde Teknik Şartname'nin 1.6.11'inci maddesi uyarınca boya-badana gibi işleri yapma yükümlülüğünün yükleniciye ait olduğunun belirtildiği, oysa firmalarının boya-badana gibi işlerde herhangi bir tecrübesi bulunmadığı, dolayısıyla sözleşme kapsamında gerçekleştirilecek olan bu işlerin alt yüklenicilere yaptırılmasının bir zorunluluk olduğu, dolayısıyla doküman mevcut haliyle hem çelişkiler içerdiği hem de faaliyet alanı yemek hizmeti sunmak olan firmalar tarafından gerçekleştirilemeyecek olan hizmetleri de kapsadığından ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

6) Normal kahvaltıda verilmesi gereken yiyeceklerin türleri ve kapsamına ilişkin örnek menü veya başkaca bir açıklama bulunmamakta olup kahvaltı maliyetinin tespit edilemediği, ihale konusu iş için düzenlenen birim fiyat teklif cetveline bakıldığında hem "normal kahvaltı" hem de "diyet kahvaltı" için ayrı ayrı satır açıldığının görüldüğü, dolayısıyla normal kahvaltı ve diyet kahvaltının ayrı ayrı fiyatlandırılması gerektiği, örnek menü ve bu menüde verilecek yiyeceklerin içeriklerinin bilinmesinin maliyetlerin tespit edilmesi suretiyle ihaleye katılım sağlanması bakımından belirleyici olduğu, diyet kahvaltı için örnek menü bulunduğu, ancak normal kahvaltı için örnek menü bulunmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci ve 3'üncü iddialarına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 16 Ay Süreli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Dağıtım Sonrası Hizmet Alımı

b) Miktarı ve türü:

Normal Yemek – 1.261.500 Öğün

Normal Kahvaltı – 352.000 Öğün

Diyet Yemek – 242.000 Öğün

Diyet Kahvaltı – 120.000 Öğün

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Sivas Numune Hastanesi, Sivas Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi ve Hafik İlçe Hastanesi.

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “İşin yapılma yeri, işyeri teslim ve işe başlama tarihi” başlıklı 10'uncu maddesinde “10.1. İşin yapılacağı yer/yerler: Sivas Numune Hastanesi, Sivas Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi ve Hafik İlçe Hastanesi.” düzenlemesi,

25.06.2019 tarihli zeyilname ile değiştirilen Teknik Şartname'nin “Verilecek hizmet cinsi” başlıklı 1'inci maddesinde “Bu hizmet Sivas Numune Hastanesi, Ağız Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi (ortalama 35 km), Hafik İlçe Hastanesi (ortalama 35 km) tüm birimlerinde yatan hastalar, hasta refakatçileri ve personel için hasta ve personel mutfağı, doktor-hemşire-personel-ameliyathane yemekhanesi ve hasta odaları TRSM (Toplum Ruh Sağlığı Merkezi ana binaya ortalama 6 km), ile hizmete girecek Ana binaya ek bloklarda yerine getirilecektir. Hastanelerimizde yatarak tedavi gören hastaların, refakatçi kartı bulunan refakatçilerin, gündüz çalışan personelin ve nöbetçi personelin, idare tarafından hastanede yemek yemesi uygun görülen ve yemek kartı çıkarılan kişilerin, tüm resmi ve idari tatiller dahil olmak üzere haftanın 7(yedi) günü – 24 saati beslenme gereksinimlerini idarenin öngördüğü ilkeler doğrultusunda yemek ve kahvaltı planlama, hazırlama (malzeme ve personel giderleri dahil), pişirme, servis, dağıtım hizmetlerinin ve hizmet süresince gerçekleştirilmesi gerekli bulaşık, temizlik, atıkların toplanması gibi işlemlerin hijyen ve sanitasyon kurallarına uygun şekilde gerçekleştirilmesini sağlamaktır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 25.06.2019 tarihli zeyilname ile

değiştirilen "Dağıtım ve servis" başlıklı 1.5'inci maddesinde "1.5.11. Hastane personeli ile hastanede kalan hastalar ve refakatçiler dışında hiç kimseye yemek vermeyecek ve dışarıya yemek satmayacaktır. Ancak İdarenin protokol imzaladığı, belediye sınırları içerisindeki Sağlık Tesisleri (ortalama 10 km), hizmet alımı yoluyla istihdam ettiği ve sözleşmesinde yemeğinin idareye ait olduğunu belirttiği personele de yemek verecektir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Genel Hükümler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.41. Günöbirlik tedavi kapsamında değerlendirilen kemoterapi, diyaliz vb. birimlere firma hizmet vermekle yükümlüdür. İstem yapıldığı takdirde komisyon tarafından belirlenen menüyü hazırlama, pişirme, taşıma, dağıtım ve sonrası hizmetleri yerine getirecektir." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece Birim Fiyat Teklif Cetveli'nin ise

A1 B2

Sıra No İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması 6 Birimi Miktarı  
Teklif Edilen4 Birim Fiyat Tutarı

1 NORMAL YEMEK öğün 1.261.500

2 NORMAL KAHVALTI öğün 352.000

3 DİYET YEMEK öğün 242.000

4 DİYET KAHVALTI öğün 120.000

TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)

şeklinde düzenlendiği görölmüştür.

Yukarıda aktarılan doküman düzenlemeleri dikkate alındığında, İdari Şartname ve Sözleşme Tasarısı'nda ihale konusu işin Sivas Numune Hastanesi, Sivas Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi ve Hafik İlçe Hastanesi olarak dört hastane ana binasında yapılacağının düzenlendiği,

Teknik Şartname'nin 1'inci maddesinde ise, ihale konusu hizmetin 4 hastanenin tüm birimlerinde yatan hastalar, hasta refakatçileri ve personel için hasta ve personel mutfağı,

doktor-hemşire-personel-ameliyathane yemekhanesi ve hasta odaları TRSM (Toplum Ruh Sağlığı Merkezi ana binaya ortalama 6 km) ve ayrıca ileride hizmete girecek ana binaya ek bloklarda da yerine getirileceği düzenlenerek hizmetin yapılacağı yerlerin kapsamının belirlendiği, ayrıca 1.5.11'inci maddede ana binaya dahil ek bloklar olmamakla birlikte, idarenin protokol imzaladığı, belediye sınırları içerisindeki 10 km'ye kadar ki Sağlık Tesislerinde, hizmet alımı yoluyla istihdam edilen ve sözleşmesinde yemeğinin idareye ait olduğu belirtilen personele de yemek verileceği düzenlenerek işin yapılacağı yer kavramına dahil edildiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede aktarılan düzenlemeden ana binaya 6 km uzaklıktaki Toplum Ruh Sağlığı Merkezine ait hasta odalarının ayrı bir hastane kapsamında değil, ana binaya dahil ek bloklardaki hasta odaları olduğunun anlaşıldığı, buna göre Toplum Ruh Sağlığı Merkezine ait hasta odalarının İdari Şartname'de belirtilmemesinin işin yapılacağı yer kapsamını değiştirmedeği sonucuna varılmıştır.

Öte yandan Teknik Şartname'nin 1.5.11'inci maddesinde belirtilen 10 km'ye kadar sağlık tesislerindeki personel ve 2.41'inci maddesinde belirtilen günübirlik tedavi kapsamında değerlendirilen ancak yatış yapılarak tedavi gören hastaların da, işin yapılacağı yer kavramına ve alım yapılacağı belirtilen öğün kapsamına girdiği, yükleniciye fazladan bir yükümlülük getirmediği anlaşılmıştır.

Sonuç olarak söz konusu doküman düzenlemelerinden ihale konusu işin, 4 hastanenin tüm birimlerinde yerine getirileceği, ayrıca ileride hizmete girecek ana binaya ek bloklarında ihale konusu işin yapılacağı yer kapsamına girdiği, bu durumun işin yapılacağı yerin değiştirilmesi anlamına gelmeyeceği, Toplum Ruh Sağlığı Merkezine ait hasta odalarının da ana binaya ek hasta odaları kapsamında olduğu, ayrıca öğün sayılarının belli olduğu ve bu sayılar üzerinden tekliflerin oluşturulacağı, 10 km'ye kadar sağlık tesislerindeki personele ve günübirlik tedavi kapsamında değerlendirilen hastalara verilen yemeğin de



belirlenen öğün sayılarına dahil olduğu, söz konusu düzenlemelerin çelişkili bir düzenleme değil kapsamı belirlemek adına birbirini tamamlayan düzenlemeler olduğu anlaşılmış olup, başvuru sahibinin söz konusu iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3.Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1

...

5. İlgili sağlık tesisleri için kurulacak elektronik takip sistemi için gerekli olan giderler..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 25.06.2019 tarihli zeyilname ile değiştirilen 2.40'ıncı maddesinde "2.40.Sağlık tesislerimizde personel için elektronik kart sistemi uygulanacaktır. Yüklenici firma, elektronik kart sistemini ve sistemi işler kılan bilgisayarı teknolojik açıdan gelişmiş ve yazıcı aparatı ile birlikte çalışmaya hazır halde kurarak işe başlayacaktır. Dört adet kart okuyucu temin edilecektir. Bu sistem ilgili hastanede kullanılan bilgisayar otomasyon sistemiyle entegre olacaktır. Entegrasyon işlemi yazılımsal işleyişi idaremizce yapılacaktır. Sistemin arızalı olduğu durumlarda firma isim ve imza karşılığı yemek verebilecektir. Ödemede hem bilgisayar kayıtları hem de bu imzalı tutanaklar esas alınacaktır. Firma kurduğu sistemden kaynaklı arızalan firmaya yazılı bildirim yapıldığı tarihten itibaren en geç 10 (on) iş günü içerisinde yaptırmakla yükümlüdür. Ulaş İlçe Hastanesi, Hafik İlçe Hastanesi, bu hüküm kapsamının dışındadır." düzenlemesi yer almaktadır.

İdari Şartname'de ilgili sağlık tesislerinde kurulacak elektronik takip sistemi için gerekli olan giderlerin teklif fiyata dahil giderler arasında sayıldığı, Teknik Şartname'de ise yüklenici firmanın, elektronik kart sistemini ve sistemi

işler kılan bilgisayarı çalışmaya hazır halde kurarak işe başlayacağı ve bu sistemin ilgili hastanede kullanılan bilgisayar otomasyon sistemiyle entegre olacağı, entegrasyon işleminin yazılımsal işleyişinin ise idarece yapılacağı düzenlenmiştir.

Bu kapsamda elektronik takip sisteminin kurulmasına ilişkin giderler teklif fiyata dahil edilirken bu sistemin ilgili hastanede kullanılan bilgisayar otomasyon sistemiyle entegre olacağı, ancak entegrasyon işleminin yazılımsal işleyişinin idarece yapılacağına düzenlendiği anlaşılmış olup, anılan düzenlemede tereddüt yaratacak bir hususun bulunmadığı ve başvuru sahibinin, entegrasyon işleminin maliyetini tespit etmenin imkansız olduğuna ilişkin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 4'üncü iddiasına ilişkin olarak:

25.06.2019 tarihli zeyilname ile değiştirilen İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

...

6. Yüklenicinin, çalıştıracacağı personeller için 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Sağlık Sigortası Kanunu, 4857 Sayılı İş Kanunu, 6331 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile diğer mevzuat gereği yerine getirmesi gereken tüm yasal yükümlülüklerden doğan giderler.

Çalıştırılacak Personel Listesi:

Diyetisyen veya Gıda Mühendisi veya Ziraat Mühendisi (Brüt asgari ücretin % 50 Fazlası) – 1 Kişi

Aşçıbaşı (Brüt asgari ücretin % 35 Fazlası) – 2 Kişi

Aşçı (Brüt asgari ücretin % 20 Fazlası) – 8 Kişi

Aşçı Yardımcısı (Brüt asgari ücretin % 10 Fazlası) – 10 Kişi

Şoför (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 1 Kişi

Bulaşıkçı (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 20 Kişi

Garson (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 38 Kişi

Ambar Sorumlusu (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 1 Kişi (İşveren, 4857 Sayılı İş Kanununun 30. Maddesi gereği, kanunun öngördüğü oranda engelli işçi ve eski hükümlü işçi çalıştırmakla yükümlüdür.)

(Yemeğin pişirilmesinde, dağıtılmasında ve dağıtım sonrası işlerde yukarıda belirtilen 81 personel haricinde personel çalıştırılmayacaktır.)...” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “Taşıma” başlıklı 1.4'üncü maddesinde “1.4.5.Ulaş İlçe Hastanesi, Hafik İlçe Hastanesi için yapılacak taşıma işi için firma en az 1 araç tedarik etmek zorundadır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Zeyilname öncesindeki İdari Şartname düzenlemesinde 39 garson çalıştırılması öngörülmüşken , 25.06.2019 tarihli zeyilname ile yapılan değişiklik ile garson sayısı 38'e düşürülerek 1 şoför istihdamı öngörülmüştür.

Teknik Şartname'nin 1.4.5'inci maddesinde, Ulaş ve Hafik İlçe Hastanelerine yapılacak taşıma işi için yüklenici firmanın en az 1 araç tedarik etmek zorunda olduğunun düzenlendiği, 1 araç için 1 şoförün yeterli olduğu düşüncesiyle zeyilname ile 1 şoför istihdamının öngörüldüğü anlaşılmıştır.

İhale konusu işin ifasında asgari sayıda personel istihdam edileceğine ilişkin belirlemeler yapıldığı, alım konusunun niteliği itibariyle hizmette aksama yaşanmaması açısından ihtiyacın önceden öngörülmek suretiyle ihtiyaçlar çerçevesinde belirlemeler yapılmasının idarenin takdir ve sorumluluğunda olduğu anlaşıldığından, başvuru sahibinin 1 adet şoför çalıştırılarak ihale konusu işin yapılmasının mümkün olmadığı, ilave personel de çalıştırılmayacağı için mevcut ihale dokümanının ihale konusu işin yapılmasına imkan vermediğine yönelik iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

4) Başvuru sahibinin 5'inci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin “İşin yapılacağı yerin görülmesi” başlıklı 12'nci maddesinde “12.1. İşin yapılacağı yeri ve çevresini gezmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde

girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmek isteklinin sorumluluğundadır. İşyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar istekliye aittir.

12.2. İstekli, işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işinin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır.

12.3. İstekli veya temsilcilerinin işin yapılacağı yeri görmek istemesi halinde, işin gerçekleştirileceği binaya ve/veya araziye girilmesi için gerekli izinler İdare tarafından verilecektir.

12.4. Tekliflerin değerlendirilmesinde, isteklinin işin yapılacağı yeri incelediği ve teklifini buna göre hazırladığı kabul edilir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Alt yükleniciler” başlıklı 18'inci maddesinde “18.1. İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılamaz.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın “Alt yüklenicilere ilişkin bilgiler ve sorumluluklar” başlıklı 15'inci maddesinde “15.1. Bu işte alt yüklenici çalıştırılmayacak ve işlerin tamamı yüklenicinin kendisi tarafından yapılacaktır.” düzenlemesi,

25.06.2019 tarihli zeyilname ile değiştirilen Teknik Şartname'nin “Verilecek hizmetin cinsi” başlıklı 1'inci maddesinde “Bu hizmet Sivas Numune Hastanesi, Ağız Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi (ortalama 35 km), Hafik İlçe Hastanesi (ortalama 35 km) tüm birimlerinde yatan hastalar, hasta refakatçileri ve personel için hasta ve personel mutfağı, doktor-hemşire-personel-ameliyathane yemekhanesi ve hasta odaları TRSM (Toplum Ruh Sağlığı Merkezi ana binaya ortalama 6 km), ile hizmete girecek Ana binaya ek bloklarda yerine getirilecektir. Hastanelerimizde yatarak tedavi gören

hastaların, refakatçi kartı bulunan refakatçilerin, gündüz çalışan personelin ve nöbetçi personelin, idare tarafından hastanede yemek yemesi uygun görülen ve yemek kartı çıkarılan kişilerin, tüm resmi ve idari tatiller dahil olmak üzere haftanın 7(yedi) günü – 24 saati beslenme gereksinimlerini idarenin öngördüğü ilkeler doğrultusunda yemek ve kahvaltı planlama, hazırlama (malzeme ve personel giderleri dahil), pişirme, servis, dağıtım hizmetlerinin ve hizmet süresince gerçekleştirilmesi gerekli bulaşık, temizlik, atıkların toplanması gibi işlemlerin hijyen ve sanitasyon kurallarına uygun şekilde gerçekleştirilmesini sağlamaktır...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Atıkların Toplanması, Bulaşık Yıkama, Temizlik ve İlaçlama Yapılması” başlıklı 1.6'ncı maddesinde “1.6.11.Ayrıca yemek hizmeti ile ilgili olan (Yemekhaneler, mutfak ve depolar) iş bitiminde teslim olunduğu şekilde, teslim alınacaktır. Yemek hizmeti ile ilgili olan yemekhane, mutfak, depolar, personel soyunma odaları gibi idare tarafından tahsis edilen yerler için yüklenici firmadan herhangi bir bedel talep edilmeyecektir. Yüklenici Firma işe başlamasını takiben en geç 7 gün içerisinde, mutfak, yemekhanelerin ve depoların cam-çerçeve idarenin belirlediği renklerde boyasını-badanasını yaptıracaktır. Bu alanların temizlik ve boyasından sorumludur.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibi tarafından, ihale konusu iş kapsamında alt yüklenici çalıştırılması yasaklandığı halde Teknik Şartname'nin 1.6.11'inci maddesi uyarınca boya-badana gibi işleri yapma yükümlülüğünün yükleniciye ait olduğunun belirtildiği, firmalarının boya-badana gibi işlerde herhangi bir tecrübesi bulunmadığından sözleşme kapsamında gerçekleştirilecek olan bu işlerin alt yüklenicilere yaptırılmasının bir zorunluluk olduğu, dolayısıyla dokümanın mevcut haliyle hem çelişkiler içerdiği hem de faaliyet alanı yemek hizmeti sunmak olan firmalar tarafından gerçekleştirilemeyecek olan hizmetleri de kapsadığından

ihalenin iptali gerektiği iddia edilmektedir.

Teknik Şartname'nin anılan maddesinde yüklenici firmanın işe başlarken mutfak, yemekhane ve depoların temizlik ve boyasından sorumlu olduğunun düzenlendiği, söz konusu doküman düzenlemesinden yemek faaliyetinin gerçekleştirilmesi için yükleniciye tahsis edilen yerlerin temizlik, boya, badana işlerinin yüklenici sorumluluğunda olduğunun anlaşıldığı, belirtilen işlerin nitelikli tamirat-tadilat niteliğinde olmadığı, işin gerçekleştirilmesi için yapılacak çalışmanın alt yüklenici çalıştırılması olarak değerlendirilemeyeceği, işin başlangıcında tahsis edilen yerlerin çalışmaya hazır hale getirilmesi ile sınırlı olduğu, ihaleye katılan isteklilerin basiretli bir tacir gibi hareket ederek ihale konusu işin yapılacağı yeri görmek suretiyle teklif hazırlayabileceği, bu kapsamda işin yapılacağı yerdeki bu tür hizmetlerin bedelinin yemek fiyatlarına yansıtılabileceği dikkate alındığında, dokümanda yapılan düzenlemelerin açık olduğu ve teklif verilmesinde tereddüt yaratmayacağı sonucuna varılmıştır.

5) Başvuru sahibinin 6'ncı iddiasına ilişkin olarak:

Gerek İdari Şartname ve Teknik Şartname gerekse Birim Fiyat Teklif Cetvelinde öğün miktarlarının ve cinsinin belirlendiği, normal yemek, normal kahvaltı, diyet yemek ve diyet kahvaltı şeklinde çıkılan 16 Ay Süreli Yemek Pişirme, Dağıtım ve Dağıtım Sonrası Hizmet Alımı ihalesinde, Teknik Şartname'de normal kahvaltının içeriği, kahvaltıda kullanılacak içecek ve yiyeceklerin gramaj miktarı, normal kahvaltı için 15 günlük örnek menüye yer verildiği görülmüş olup, başvuru sahibinin anılan iddiasının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c)

bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,  
Oybirliği ile karar verildi.