İş ortaklığı tarafından sunulan işletme kayıt belgesinin İdari Şartname maddesi gerekliliklerini karşılamaması

İş ortaklığı tarafından sunulan işletme kayıt belgesinin İdari Şartname maddesi gerekliliklerini karşılamaması

Toplantı No	: 2020/055
Gündem No	: 50
Karar Tarihi	: 08.12.2020
Karar No	: 2020/UH.I-2031

BAŞVURU SAHİBİ:
Şd Sosyal Hizm. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Sutem Sosyal Hizm. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
TEDAŞ Genel Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/445488 İhale Kayıt Numaralı "Tedaş Genel Müdürlüğü Sorumluluğundaki Misafirevi, Kreş ve Ana Okulu, Eğitim ve Sertifikasyon Merkezi Müdürlükleri İle Bölge Müdürlüklerine Ait Hizmet Binaları ve Açık Alanların Temizlik ve Destek Hizmetlerinin 355 Personel İle Karşılanması" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
TEDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından 12.10.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Tedaş Genel Müdürlüğü Sorumluluğundaki Misafirevi, Kreş ve Ana Okulu, Eğitim ve Sertifikasyon Merkezi Müdürlükleri İle Bölge Müdürlüklerine Ait Hizmet Binaları ve Açık Alanların Temizlik ve Destek Hizmetlerinin 355 Personel İle Karşılanması" ihalesine ilişkin olarak Şd Sosyal Hizm. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. – Sutem Sosyal Hizm. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının 27.10.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 05.11.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 16.11.2020 tarih ve 51113 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 16.11.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1776 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1-) Yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettikleri işletme kayıt belgesinin faaliyet konusunun "Hazır Yemek, Tabldot Yemek Üretimi" olduğu, tekliflerinin "Gıda üretimi yapan işletmeler" kapsamında işletme kayıt belgesi sunmadıkları gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak beyan edilen belgenin ihalede istenen şartı karşıladığı, taraflarınca ihaleye katılmadan önce belgeyi düzenleyen kurumdan (Yenimahalle Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü 21.09.2020 tarih ve E-20787197-305.02-2640110 sayılı İşletme Durumu Konulu Yazı) aldıkları belgeden bu durumun anlaşılabileceği,

2-) Beyan edilen iş hacmine ilişkin bilgilerin 2019 yılı bilanço verilerini içerdiği ve ihalede istenen yeterlik kriterlerini karşıladığı ancak idare tarafından değerlendirmenin iş hacmine ilişkin veriler güncellenmeden yapıldığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Başvuru sahibinin 1'inci ve 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

Başvuruya konu ihalenin "Tedaş Genel Müdürlüğü Sorumluluğundaki Misafirevi, Kreş ve Ana Okulu, Eğitim ve Sertifikasyon Merkezi Müdürlükleri İle Bölge Müdürlüklerine Ait Hizmet Binaları ve Açık Alanların Temizlik ve Destek Hizmetlerinin 355 Personel İle Karşılanması" işi olduğu, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları kapsamında e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirilen ihalede 30 adet ihale dokümanı indirildiği, 12.10.2020 tarihinde yapılan ihaleye 9 istekli tarafından teklif verildiği ve ihalenin Ar Yemek İşgücü Temini Gıda Tem. İlaçlama Teks. Oto. Taş. İnş. Tar. Hay. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin üzerinde bırakıldığı anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;
a) Adı: TEDAŞ Genel Müdürlüğü sorumluluğundaki Misafirevi, Kreş ve Ana Okulu, Eğitim ve Sertifikasyon Merkezi Müdürlükleri ile Bölge Müdürlüklerine ait hizmet binaları ve açık alanların temizlik ve destek hizmetlerinin 355 personel ile karşılanması işi
b) Türü: Hizmet alımı
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.
d) Kodu: –
e) Miktarı: 01.11.2020 – 31.10.2023 tarihleri arasında (36 ay süreli) 355 personel ile temizlik ve destek hizmet alımı
Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.
f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: TEDAŞ Genel Müdürlüğü ve bağlı birimleri" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilginlerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:
ı) Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmeliğin, Kayıt Kapsamındaki Gıda İşletmelerinin Faaliyet Konuları" başlıklı Ek-14 listesine göre; 'Gıda üretimi yapan işletmeler' faaliyet konulu İşletme Kayıt Belgesinin sunulması zorunludur. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde; ortaklardan birinin bu belgeyi sunması yeterlidir.
…
7.2. İhaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde;
7.2.1. İş ortaklığının her bir ortağı tarafından 7.1. maddesinin (a) bendinde yer alan belgelere ilişkin bilgilerin ayrı ayrı beyan edilmesi zorunludur. (ı) bendinde yer alan belgelere ilişkin bilgilerin ise ortakların bir tarafından beyan edilmesi yeterlidir. İş ortaklığının tüzel kişi ortağı tarafından, iş deneyimini göstermek üzere kullanılan belgenin tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan/enaz %51 hissesine sahip ortağına ait olması halinde, bu ortak (ğ) ve (h) bendindeki belgeye ilişkin bilgileri de beyan etmek zorundadır. Kanun kapsamındaki idarelere taahhüt edilenler dışında yurt dışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyiminin şirketler topluluğu ilişkisi içinde kullanılması halinde, bu belgeyi kullanan ortağın 7.1 inci maddenin (i) bendindeki belgeyi de sunması zorunludur." düzenlemesi yer almaktadır.

Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik'in "Kayıt Kapsamındaki Gıda İşletmelerinin Faaliyet Konuları" başlıklı 14 nolu ekinde faaliyet konuları;
"Gıda üretimi yapan işletmeler
Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler
Toplu tüketim işletmeleri
Yerel marjinal ve sınırlı faaliyetler kapsamındaki işletmeler
İstisnai hükümlere göre faaliyet gösteren işletmeler
Ekmek, ekmek çeşitleri, sade pide üreten işletmeler" şeklinde belirtilmiştir.

İdari Şartname'nin 7.1.(ı) maddesinde, isteklilerce "Gıda üretimi yapan işletmeler" faaliyet konulu işletme kayıt belgesinin sunulmasının istendiği, ihaleye iş ortaklığı olarak teklif verilmesi halinde ortaklardan birinin istenilen nitelikleri haiz işletme kayıt belgesi sunmasının yeterli olacağının düzenlendiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi iş ortaklığının pilot ortağı Şd Sosyal Hiz. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosunda işletme kayıt belgesi bakımından herhangi bir beyanın bulunmadığı, özel ortak Sutem Sosyal Hiz. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde; İdari Şartname'nin 7.1.(ı) maddesi gereğince beyan edilmesi gereken "Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri" satırının boş bırakıldığı, bu husustaki beyan işleminin "Diğer belgeler" ve "Diğer Belgelere İlişkin Açıklamalar" kısımları doldurulmak suretiyle yapıldığı,

Anılan ortak tarafından "Diğer Belgeler" sütununda "T.C. Yenimahalle Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü İşletme Kayıt Belgesi (Gıda Üretimi Yapan İşletmeler" şeklinde, "Diğer Belgelere İlişkin Açıklamalar" sütununda "KAYIT NO: TR-06-K-065594" şeklinde beyanda bulunulduğu anlaşılmıştır.

Özel ortak tarafından beyan edilen kayıt numarası esas alınarak Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının gıda güvenliği bilgi sistemine ait resmi internet sayfası "http://ggbs.tarim.gov.tr" üzerinden yapılan sorgulamada, bahse konu işletmenin faaliyet konusunun "Toplu Tüketim İşletmeleri, Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler" olduğu görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından itirazen şikayet başvurusu kapsamında T.C. Yenimahalle Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü'nce hazırlanan "İşletme Durumu" konulu yazı sunulduğu, söz konusu yazının anılan ortak tarafından yeterlik bilgileri tablosunun "Diğer Belgeler" sütununda beyan edilen yazı olduğu ve 21.09.2020 tarih ve E-20787197-305.02-2640110 sayılı yazıda "İlgi dilekçeye istinaden Gıda Güvenliği Bilgi Sisteminde (GGBS) yapılan inceleme sonucu işletmenin TR-06-K-065594 kayıt numarasıyla Gazi Mah. Ankara Bulvarı Tigem Sosyal Tesisleri Destek Hizmetleri Binası No:98 Yenimahalle – ANKARA adresinde 'Hazır yemek, tabldot yemek üretimi' faaliyetinde bulunduğu görülmüştür" ifadelerine yer verildiği anlaşılmıştır.

İdari Şartname'nin 7.1.(ı) maddesi incelendiğinde; isteklilerce teklifleri kapsamında sunulması istenilen işletme kayıt belgesinin faaliyet konusunun "Gıda üretimi yapan işletmeler" olarak belirlendiği, özel ortak tarafından beyan edilen işletme kayıt belgesinde işletmenin faaliyet konusunun "Toplu Tüketim İşletmeleri, Depo, Gıda Satış ve Diğer Perakende Faaliyet Gösteren İşletmeler" olarak belirtildiği, başvuru sahibi tarafından sunulan ve T.C. Yenimahalle Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü'nce hazırlanan yazının işletmenin durumuna ilişkin tespit işlemi içerdiği, anılan yazıda yer alan "Hazır yemek, tabldot yemek üretimi" şeklindeki ifadenin Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmeliğin "Kayıt Kapsamındaki Gıda İşletmelerinin Faaliyet Konuları" başlıklı Ek-14 listesinde belirlenen faaliyet konuları içerisinde yer almadığı,

Kurum tarafından başka bir ihaleye ilişkin olarak (30.09.2020 tarih ve 2020/UH.I-1605 sayılı Kurul Kararı) Tarım ve Orman Bakanlığı Gıda ve Kontrol Genel Müdürlüğü'nden istenen 11.09.2020 tarihli yazıya verilen 16.09.2020 tarihli ve 2584710 sayılı cevabi yazıda "… 'Tabldot yemek, hazır yemek üretim faaliyetleri' 5996 sayılı Kanun gereği perakende sayıldığı için Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmeliğin Ek-14'ünde yer alan 'Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler' olarak değerlendirilmektedir." ifadelerine yer verildiği görülmüştür. Dolayısıyla T.C. Yenimahalle Kaymakamlığı İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğü tarafından ilgili yazıda ifade edilen faaliyet konusunun "Depo, gıda satış ve diğer perakende faaliyet gösteren işletmeler" kapsamında olduğu ve başvuru sahibi tarafından beyan edilen işletme kayıt belgesinde yer alan faaliyet konusundan farklı bir alanı ihtiva etmediği anlaşılmıştır.

Dolayısıyla başvuru sahibi tarafından beyan edilen işletme kayıt belgesinin "İdari Şartname'nin 7.1.(ı) maddesinde belirtilen "Gıda üretimi yapan işletmeler' kapsamında olmadığı anlaşıldığından bu husustaki iddianın yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan başvuru sahibinin iş hacmi tutarına ilişkin iddiasının şikayet başvurusuna verilen cevabi yazı kapsamında idare tarafından uygun görüldüğü, bu hususta iş ortaklığı ile idare arasında uyuşmazlık bulunmadığı, dolayısıyla söz konusu hususun başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerekçesi olmadığının anlaşılabileceği, ancak anılan iş ortaklığı tarafından sunulan işletme kayıt belgesinin İdari Şartname'nin 7.1.(ı) maddesi gerekliliklerini karşılamadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması yönündeki idari işlemin yerinde olduğu anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.