

istekliye gönderilen ihale aşırı düşük teklif sorgulama yazısı ekinde, ihale dokümanı kapsamında bir çok alt maliyet bileşeni düzenlenen ve ihale konusu iş kapsamında kullanılması öngörülen araç ve cihazların, saha otomasyon sisteminin, iş yeri kirasının ve köpek mamasının önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği, ancak bahse konu sorgulama yazısı ekinde İdari ve Teknik Şartnamede yer verilen diğer alt maliyet bileşenlerinin hangilerinin açıklanacağını açık ve anlaşılabilir bir şekilde

belirtilmemesi

Toplantı No : 2020/007

Gündem No : 38

Karar Tarihi : 19.02.2020

Karar No : 2020/UH.II-373

BAŞVURU SAHİBİ:

Deneyim Müh. İnş. Gıda Tem. Güv. Orm. ve Orm. Ür. San. Tic. ve Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Trabzon Büyükşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/577503 İhale Kayıt Numaralı "Trabzon İli Vektörle Mücadele ve Geçici Hayvan Bakımevi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Trabzon Büyükşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından 19.12.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Trabzon İli Vektörle Mücadele ve Geçici Hayvan Bakımevi" ihalesine ilişkin olarak Deneyim Müh. İnş. Gıda Tem. Güv. Orm. ve Orm. Ür. San. Tic. ve Ltd. Şti.nin 08.01.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 13.01.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 17.01.2020 tarih ve 2962 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 17.01.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/135 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan aşırı düşük teklif açıklamalarında;

a) Araçlara ilişkin olarak yapılan açıklamanın İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde yer alan düzenlemelerle uyumlu olmadığı, zorunlu trafik sigortası ve kasko giderini tevsik etmek amacıyla sunulan fiyat tekliflerinde bölge müdürlüğü veya genel müdürlük onayının yer almadığı, işin süresinin 2 yıl olduğu ancak alınan fiyat tekliflerinin 1 yıllık olduğu, zorunlu trafik sigortası ile kasko giderine ilişkin ihale tarihinden önceki yılın endeksleri dikkate alınarak güncellenmediği ayrıca araçlara ilişkin yedek parça, amortisman, periyodik bakım ve onarım, muayene bedeli, egzoz muayenesi, motorlu taşıtlar vergisi ve lastik değişim giderlerine ilişkin Kamu İhale Genel Tebliği'ne uygun açıklama sunulmadığı,

b) Makineler ile ilgili olarak sunulan fiyat teklifi ile tutanakların Tebliğ açıklamalarına uygun olmadığı, makine ve cihazlara (Kanal sisleme, termal sisleme, ulv, mistblower) ilişkin olarak aşırı düşük teklif açıklaması kapsamında katalog ve broşür sunulmadığı, özelliklerinin dokümanda yer alan düzenlemeler ile uyuşmadığı, sunulan broşürlerin bütün sayfalarında yetkili satıcı veya üretici imzası ile kaşesinin yer almadığı, fiyat teklifi ile tutanaklarda bu makinelere ilişkin yedek parça, amortisman ve bakım onarım giderlerine yer verilmediği,

c) Yüklenici tarafından kiralanacak işyerlerine ilişkin fiyat teklifi ile tutanakların Tebliğ açıklamalarına uygun olmadığı, işyerlerinin su, ısınma ve elektrik giderlerine yönelik açıklama sunulmadığı,

ç) Saha otomasyon sistemine (GPS) ilişkin katalog ve broşür sunulmadığı, özelliklerinin dokümanda yer alan düzenlemeler ile uyuşmadığı, sunulan broşürlerin bütün sayfalarında yetkili

satıcı veya üretici imzası ile kaşesinin yer almadığı,

d) Yetişkin ve yavru köpek mamasına ilişkin katalog ve broşür sunulmadığı, özelliklerinin dokümanda yer alan düzenlemeler ile uyuşmadığı, sunulan broşürlerin bütün sayfalarında yetkili satıcı veya üretici imzası ile kaşesinin yer almadığı,

e) Açıklama kapsamında sunulan fiyat tekliflerine ilişkin tutanaklar ile bu tutanaklarda yer alan tutarlara esas teşkil eden faturaların ilgili meslek mensubundan istenilerek incelenmesi gerektiği, zira tutanaklarda yer alan tutarların gerçeği yansıtmadığı, tutanakların Tebliğ'e uygun hazırlanmadığı,

f) İhale konu iş kapsamında yer alan gider kalemlerine ilişkin tutarlara sözleşme giderlerinin dahil edilmediği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Aşırı düşük teklifler" başlıklı 38'inci maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit eder. Bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister.

İhale komisyonu;

a) İmalat sürecinin, verilen hizmetin ve yapım yönteminin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin mal ve hizmetlerin temini veya yapım işinin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen mal, hizmet veya yapım işinin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak, aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifleri reddedilir.

Kurum, ihale konusu işin türü, niteliği ve yaklaşık maliyeti ile ihale edilme usulüne göre aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi ve ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler ve sorgulama kriterleri belirlemeye, ihalenin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin sonuçlandırılabilmesine, ayrıca yaklaşık maliyeti 8 inci maddede öngörülen eşik değerlerin yarısına kadar olan hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinde sınır değerinin altında olan tekliflerin bu maddede öngörülen açıklama istenilmeksizin reddedilmesine ilişkin düzenlemeler yapmaya yetkilidir. İhale komisyonu bu maddenin uygulanmasında Kurum tarafından yapılan düzenlemeleri esas alır.” hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 79'uncu maddesinde “...79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

79.2.1. Aşırı düşük tekliflere yönelik açıklama istenmesine ilişkin yazıda, isteklilerin yapacakları açıklamalara esas olacak önemli teklif bileşenlerinin, bütün istekliler için aynı unsurları içerecek şekilde belirtilmesi zorunludur. Aşırı düşük teklif açıklaması sunulması için isteklilere üç (3) iş gününden az olmamak üzere uygun bir süre verilir.

...

79.3. İdarelerin aşırı düşük teklif tespit ve değerlendirilmesine ilişkin aşağıdaki düzenlemeleri de dikkate

almaları gerekmektedir.

79.3.1. Teklifi aşırı düşük olarak tespit edildikten sonra yukarıdaki yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin teklifleri geçerli kabul edilir. Hayatın olağan akışına veya ticari gereklere aykırılık gibi nedenlerle teklifler reddedilemez.

79.3.2. 79.2.2 nci maddede yer alan yöntemlerden herhangi biri ile açıklama yapılmasının fiilen mümkün olmadığının anlaşıldığı durumlarda, istekli tarafından gerekçesi belirtilmek suretiyle, ilgili mevzuatına göre ihale tarihinden önceki son 12 ay içinde düzenlenen açıklamaya elverişli diğer bilgi ve belgeler kullanılarak da açıklama yapılabilir." açıklamaları yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Trabzon İli Vektörle Mücadele ve Geçici Hayvan Bakımevi

b) Miktarı ve türü: 38 personel ile çeşitli sayıda araç, ekipman, malzeme ile her türlü haşereye karşı mücadele ve hayvan barınağı hizmetini kapsamaktadır

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Trabzon Büyükşehir Belediyesi il sınırları

ç) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. İsteklilerin sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince ödeyeceği her türlü vergi, resim, harç ve benzeri giderler ile ulaşım, nakliye ve her türlü sigorta giderleri teklif fiyata dâhildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması

hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. Teknik personel 2 kişi Asgari ücretin % 85 fazlası Veteriner hekim 1 kişi Asgari ücretin % 85 fazlası İşçi personel 35 kişi Asgari ücretin % 25 fazlası ve tüm personele aylık 22 gün üzerinden günlük 10 TL yemek bedeli teklif fiyatlara dahildir. Araçlar teknik şartnamede belirtilen günlük mesafeleri yapacak olup, teklif fiyatlarına şoför ve yakıt hariç yedek parça, amortisman, sigorta, bakım ve onarım genel giderler vb. masraflar dahildir. Kanal sisleme, termal sisleme, mistblower makineleri teknik şartnamedeki günlük çalışma saatlerini yapacak olup, teklif fiyatlarına işçilik ve yakıt hariç, yedek parça, amortisman bakım ve onarım genel giderleri vb. masraflar dahildir. Yetişkin ve yavru köpek maması, sarf malzemeler, giyim eşyaları, temizlik malzemeleri, iş yeri kiralama, araç gereçler teknik şartnamede belirtildiği şekilde birim fiyata dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

%2" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Sınır değer" başlıklı 33'üncü maddesinde "33.1. İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra Kurum tarafından belirlenen yöntemle göre sınır değer hesaplar.

33.2. Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerden Kanunun 38 inci maddesine göre açıklama istenecektir. Bu

kapsamda; ihale komisyonu sınır değerin altında kalan teklifleri aşırı düşük teklif olarak tespit eder ve bu teklif sahiplerinden Kurum tarafından belirlenen kriterlere göre teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak ister. İhale komisyonu;

a) Verilen hizmetin ekonomik olması,

b) Seçilen teknik çözümler ve teklif sahibinin işin yerine getirilmesinde kullanacağı avantajlı koşullar,

c) Teklif edilen hizmetin özgünlüğü,

gibi hususlarda yapılan yazılı açıklamaları dikkate alarak aşırı düşük teklifleri değerlendirir. Bu değerlendirme sonucunda, açıklamaları yeterli görülmeyen veya yazılı açıklamada bulunmayan isteklilerin teklifi reddedilir. İhale komisyonunca reddedilmeyen teklifler, geçerli teklif olarak belirlenir. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değerin altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden alınır." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "İşin süresi" başlıklı 9'uncu maddesinde "9.1. İşe başlama tarihi 01.01.2020; işi bitirme tarihi 31.12.2021" düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ilişkin Teknik Şartname'de "MADDE 2- AMAÇ

Bu şartname ile Trabzon İli sınırları dâhilinde halk sağlığını tehdit eden vektörle mücadele ve uygulamaya yönelik hizmetler ile Büyükşehir Belediyesi geçici hayvan bakımevi hizmetlerinin verilmesidir.

...

MADDE 6-YÜKLENİCİNİN YÜKÜMLÜLÜKLERİ

6.1. Yüklenici, şartname süresince aşağıda belirtilen

çalışmaları idare kontrolünde gerçekleştirecektir.

...

6.1.3. Yüklenicinin Tablo-1'de belirtilen personel, araç, cihaz ve malzemeleri aylık programına uygun ve belirtilen sayıda temin etmesi öngörülmüştür. İdare veya kontrol heyeti Tablo 1'de yer alan personel, araç, cihaz ve malzemeyi öngörülen sayıyı aşmamak, ancak ilgili mevzuatla belirlenen iş artışı hükümleri de saklı kalmak kaydıyla gerektiği sayıda kullanabileceği gibi daha az sayıda da (iş eksilişi hükümleri saklı kalmak kaydıyla) kullanabilir.

...

6.5.Vektörle mücadelede yüklenici, Saha Otomasyon Sistemi (GPS) kullanacaktır.

...

MADDE 7- MÜCADELEDE KULLANILACAK ARAÇ VE CİHAZLARIN BAKIM, ONARIM GİDERLERİ

Yüklenici tarafından temin edilecek olan araç ve ekipmanlar aşağıda belirtilen şekilde kullanılacaktır.

7.1. Vektörlerle mücadele çalışmalarında kullanılacak olan araç ve cihazların bakım onarım giderleri yüklenici tarafında karşılanacaktır.

7.2. Vektörlerle mücadele ve uygulama çalışmalarına ilişkin hizmet alımı işi hizmetlerinin düzenli olarak yerine getirilebilmesi ve denetimlerin yapılabilmesi için yüklenici tarafından idarenin belirlediği özellikleri taşıyan ve sayısı Tablo-1'de yer alan araçları temin etmesi öngörülmüştür.

...

MADDE 8-GEREKLİ ARAÇ VE EKİPMANLAR

8.1. İdare ve yüklenicinin ihale süresince veya sezonluk

bulunduracağı araç ve cihazlar aşağıdaki gibi olacaktır:

8.1.1. Yüklenici ihale süresince iş bu teknik şartnamenin Tablo-1'de belirtilen türde dizel ve benzin yakıt kullanan araçlar ve cihazlar temin edecektir.

...

8.1.3. Söz konusu araçlarda navigasyon sistemi olacaktır.

...

8.1.5. Araçların her iki yanında "BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ İLAÇLAMA ARACI" ibaresi ve Trabzon Büyükşehir Belediyesi Logosu olacak ve ihale bitiminde çıkartılacaktır. İş süresi boyunca giren ve çıkan araçlar için de aynı durum geçerlidir. Bu konuda çıkabilecek her türlü olumsuzluktan yüklenici sorumludur.

...

8.1.7. İdare, yüklenicinin bu ihale kapsamındaki tüm sorumluluk alanlarında ihale kapsamındaki iş araçları ile etkin ve verimli bir çalışmayı kesintisiz sürdürmesi için gerekli kurumlara araçlarla ilgili bilgileri vererek her araç için HİZMET ARACI olduğunu belirten yazılar çıkartacaktır.

8.1.8. Yüklenici, tüm araçların trafiğe çıkacak şekilde her türlü bakım, test, kontrol, vergi, sigorta ve muayene gibi işlemlerini eksiksiz yerine getirerek takip ve sürekliliğin sağlanmasından sorumludur.

...

8.1.10. Yüklenicinin; ilaçlama hizmetlerinde kullanılmak üzere Tablo-1'de belirtilen sayıda çift kabinli kamyonet temin etmesi öngörülmüştür.

8.1.11. Yüklenici; ulaşım hizmetlerinde kullanılmak üzere Tablo-1'de belirtilen sayıda minibüs temin etmesi

öngörölmüştür.8.1.12. Yöklenicinin; dere ve gölet gibi büyük jit alanlarının ilaçlanmasında kullanılmak üzere Tablo-1'de belirtilen sayıda mistblower ve ULV cihazlarını temin etmesi öngörölmüştür.

8.1.13. Yöklenicinin; gerekli tedbirler alınması kaydıyla bölgesel olarak kanalizasyon sistemlerinde ekip sorumlusu gözetiminde sınırlı olarak kullanmak amacıyla Tablo-1'de belirtilen sayıda taşınabilir termal sisleme ve kanal sisleme cihazı temin etmesi öngörölmüştür.

8.1.14. İdare malı 1 adet mistblower ve 10 adet atomizör yükleniciye çalışır vaziyette tutanakla teslim edilecek, ihale bittiğinde yine çalışır vaziyette teslim alınacaktır.

8.1.15. Araç ve makinelerin yakıt giderleri idare tarafından karşılanacaktır.

...

8.2. Araç- Cihaz ve Malzemelerin Teknik özellikleri

Tüm araçlarda araç takip sistemi zorunludur.

8.2. 1.Araçların Teknik Özellikleri:

8.2.1.1. Otomobil

...

8.2.1.2.Kamyonet

...

8.2.1.3. Minibüs

...

8.2.1.4. Mistblower

...

8.2.1.5. Pülverizatörlü ULV

...

8.2.1.6. Taşınabilir Termal Sisleme Cihazı

...

8.2.1.7. Kanal Sisleme Cihazı

...

Tablo-1 Vektörle Mücadele Hizmet Alımı İşi Kapsamında
Yüklenicinin Aylara Göre Bulunduracağı

Araç, Cihaz ve Malzeme Tablosu

ARAÇLAR/AY

Ocak

Şubat

Mart

Nisan

Mayıs

Haziran

Temmuz

Ağustos

Eylül

Ekim

Kasım

Aralık

Kamyonet

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

10

Otomobil

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

Minibüs

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

Mistblower

0

0

0

0

0

5

5

5

5

0

0

0

ULV

0

0

0

0

0

4

4

4

4

0

0

0

Termal Sisleme Cihazı

(elle taşınabilir)

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

Kanal Sisleme Makinesi

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

4

Saha Otomasyon Sistemi (GPS)

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

...

MADDE 9- HAYVAN YEMİ

9.1. Hayvan Yemi Teknik Özellikleri

9.1.1. Yetişkin Köpek Mamasının Özellikleri (Kuru Mama);

...

9.1.2. Yavru Köpek Maması Özellikleri (Kuru Mama):

...

MADDE 10- ÇALIŞTIRILACAK PERSONEL VASIFLARINA İLİŞKİN ESASLAR VE SORUMLULUK ALANLARI

İhale kapsamında çalıştırılması öngörülen personel sayıları Tablo-1'de belirtildiği gibi olacaktır. Ayrıca yüklenici ilgili iş kapsamında teknik sorumlu ve işçi personelin her biri için görev esnasında kullanacağı iş kıyafetleri ve malzemeleri Tablo-1'de belirtildiği miktarda temin etmek zorundadır. Yüklenici Tablo-1 de belirtilen personele aylık 22 gün üzerinden günlük 10,00 TL yemek bedeli ödeyecektir(yemek bedeli işçilik maliyetine eklenmiştir.)

...

MADDE 13-GENEL ÇALIŞMA ŞARTLARI

13.1. İş Programı ve Organizasyonu

13.1.1.Öngörülen Çalışma Programı

Şehrin geneli Doğu, Batı ve Merkez olmak üzere üç bölgeye ayrılacak.

Bölgede her ekiplere 3 personel bağlı bulunacak ve toplam 10 ekip oluşturulacaktır.

Çalıştırılan personeller asıl işlerini aksatmamak kaydıyla idarenin öngördüğü diğer işlerde çalıştırılabilir.

Yüklenici Doğu ve Batıda oluşturulan bölgelerde her biri en az 70 m2 3 işyeri kiralayacaktır. İşyerinin; işçi personellerin ilaç ve malzeme deposu, çalışanlar için soyunma odası, yeterli sayıda duş ve tuvalet, malzeme temizleme ve hazırlık odası, dinlenme salonu olmalıdır.

Söz konusu mekanların bütün giderleri yükleniciye ait olacaktır.

13.1.2. Çalıştırılacak Araç ve Makineler: Yüklenici tarafından

çalıştırılacak 1 otomobil şoförsüz, aylık 26 gün 24 ay, 10 kamyonetin her biri şoförsüz, aylık 26 gün 24 ay çalıştırılacaktır. 5 adet mistblowerın her biri 1000 saat, 4 adet ULV'nin her biri 1000 saat, 4 adet termal sisleme makinesinin her biri 300 saat, 4 adet kanal sisleme makinesinin her biri 300 saat çalıştırılacaktır. 1 Minibüs 731 gün çalıştırılacaktır." düzenlemeleri yer almaktadır.

İncelemeye konu ihalenin Trabzon Büyükşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından açık ihale usulüyle ve birim fiyat teklif alınmak üzere gerçekleştirilen "Trabzon İli Vektörle Mücadele ve Geçici Hayvan Bakımevi" işi olduğu,

İhalede 10 adet doküman indirildiği ve 5 adet teklif sunulduğu, 31.12.2019 tarihli ihale komisyonu kararında, sunulan tekliflerin mevzuata uygun olduğu, sınır değerin ise 5.868.265,79 TL olarak belirlendiği, sınır değerin altında teklif veren Yavuzay İns. Kay. İnş. Gıda Tem. Otom. San. ve Tic. Ltd. Şti.den aşırı düşük teklif açıklaması istenildiği, adı geçen istekli tarafından verilen açıklamaların uygun bulunduğu belirtilerek ihalenin üzerinde bırakıldığı ve başvuru sahibinin teklifinin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından itirazın şikâyet başvurusunda özetle, ihale üzerinde bırakılan isteklinin aşırı düşük teklif açıklamalarının başvuru dilekçesinde yer verilen hususlar açısından mevzuata uygun olmadığı iddia edilmektedir.

İncelemeye konu ihaleye ilişkin birim fiyat teklif cetvelinin incelenmesi neticesinde, 8'i ihale konusu iş kapsamında çalışacak personelin işçilik gideri ile ilgili, diğerleri ise ihale konusu iş kapsamında kullanılacak araç, makine, sarf malzemesi, temizlik malzemesi ve köpek maması olmak üzere toplam 84 iş kalemine yer verildiği görülmüştür.

Teklifi sınır değerin altında kalan istekliye gönderilen aşırı

düşük teklif sorgulama yazısında “Trabzon İli Vektörle Mücadele ve Geçici Hayvan Bakımevi İşine ait ihalenin Tekliflerin Değerlendirilmesi aşamasında, sunmuş olduğunuz teklifin sınır değerin (5.868.265,79 TL) altında kaldığından aşırı düşük olduğu kararına varılmıştır.30.12.2019 tarihine kadar Ekli listede yer alan iş kalemlerine ait açıklamalarınızı Kamu İhale Genel Tebliği’ndeki esaslara uygun bilgi ve belgelerıyla sunmanız gerekmektedir.” ifadesine yer verildiği, yazı ekinde açıklama istenecek iş kalemlerinin aşağıdaki şekilde belirlendiği görülmüştür.

BİRİM FİYAT TEKLİF CETVELİ[1]AÇIKLAMA İSTENECEK İŞ KALEMLERİ

İhale kayıt numarası :2019/577503

A1

B2

Sıra No

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması3

Miktarı

Teklif Edilen4Birimim Fiyat

Tutarı

Birimi

İşçi sayısı1

Ay/gün/

saat

1

Teknik Personel (Asgari ücretin % 85 fazlası)(Aylık 22 gün üzerinden günlük 10 TL yemek bedeli) (Brüt asgari ücretin %85 fazlası)

Ay

2

24

2

Veteriner Hekim (Asgari ücretin % 85 fazlası)(Aylık 22 gün üzerinden günlük 10 TL yemek bedeli) (Brüt asgari ücretin %85 fazlası)

Ay

1

24

3

Büro Personeli (Asgari ücretin % 25 fazlası)(Aylık 22 gün üzerinden günlük 10 TL yemek bedeli) (Brüt asgari ücretin %25 fazlası)

Ay

1

24

4

İşçi Personel (Asgari ücretin % 25 fazlası)(Aylık 22 gün üzerinden günlük 10 TL yemek bedeli) (Brüt asgari ücretin %25 fazlası)

Ay

34

24

5

Teknik Personel (Asgari ücretin % 85 fazlası) Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Çalışması (Brüt asgari ücretin %85 fazlası)

Gün

2

30

6

Veteriner Hekim (Asgari ücretin % 85 fazlası) Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Çalışması (Brüt asgari ücretin %85 fazlası)

Gün

1

30

7

Büro Personeli (Asgari ücretin % 25 fazlası) Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Çalışması (Brüt asgari ücretin %25 fazlası)

Gün

1

10

8

İşçi Personel (Asgari ücretin % 25 fazlası) Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Çalışması (Brüt asgari ücretin %25 fazlası)

Gün

25

30

I. ARA TOPLAM (K.D.V Hariç)5

Sıra No

İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması 6

Birimi

Miktarı

Teklif Edilen4 Birim Fiyat

Tutarı

1

6 Kamyonet (kasa ölçüleri en fazla 2,50×2,20, en az 1,90×1,60 m)

ay

24

2

4 Kamyonet (kasa ölçüleri en fazla 1,50×1,75, en az 1,45×1,65 m)

ay

24

3

1 Minibüs

gün

731

4

1 Otomobil

ay

24

5

5 Mist Blower

saat

1.000

6

4 Kanal Sisleme

saat

300

7

4 Termal Sisleme

saat

300

8

4 ULV

saat

1.000

79

3 İş Yeri Kiralama

ay

24

80

1 Saha Otomasyon Sistemi (GPS)

ay

24

81

Yetişkin Köpek Maması

kilogram

200.000

82

Yavru Köpek Maması

kilogram

15.000

Söz konusu kalemlere ilişkin olarak Teknik Şartname'nin;

- 6.1.3'üncü maddesinden, yüklenicinin anılan Şartname'de belirtilen personel, araç, cihaz ve malzemeleri aylık programına uygun ve belirtilen sayıda temin edeceği,
- 6.5'inci maddesinden, vektörle mücadele kapsamında saha otomasyon sistemi (gps) kullanılacağı,
- 7.1 ve 8.1.15'inci maddelerinden, kullanılacak olan araç ve cihazların bakım onarım giderlerinin yüklenici tarafından, yakıt giderlerinin ise idare tarafından karşılanacağı,
- 8.2'nci maddesinde ihale konusu iş kapsamında kullanılacak araç, ekipman ve cihazlara ilişkin teknik özellik ve

açıklamalara yer verildiği, 1.1'inci maddesinden, otomobilin "en az 2016 model, en az 1500cc dizel ve 90 beygir gücünde" olması gerektiği,

– 9.1.1'inci maddesinden yetişkin köpek mamasına ilişkin, 9.2.2'nci maddesinden ise yavru köpek mamasının taşınması gereken özellikler,

– 13.1.1'inci maddesinden, şehrin doğu, batı ve merkez olmak üzere üç bölgeye ayrılacağı, yüklenici tarafından bu bölgelerde her biri en az 70 m2 olmak üzere 3 adet işyeri kiralanacağı, işyerlerine ilişkin giderlerin yükleniciye ait olacağı,

– 13.1.2'nci maddesinden 1 otomobilin şoförsüz aylık 26 gün 24 ay üzerinden, 10 kamyonetin şoförsüz, aylık 26 gün 24 ay üzerinden, 1 minibüsün 731 gün üzerinden, 5 adet mistblowerın her birinin 1000 saat, 4 adet ulv'nin her birinin 1000 saat, 4 adet termal sisleme cihazının her birinin 300 saat ve 4 adet kanal sisleme cihazının her birinin 300 saat üzerinden çalıştırılacağı anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden, ihale komisyonunun verilen teklifleri değerlendirdikten sonra, diğer tekliflere veya idarenin tespit ettiği yaklaşık maliyete göre teklif fiyatı aşırı düşük olanları tespit edeceği, bu teklifleri reddetmeden önce, belirlediği süre içinde teklif sahiplerinden teklifte önemli olduğunu tespit ettiği bileşenler ile ilgili ayrıntıları yazılı olarak isteyeceği, isteklilerin aşırı düşük olarak tespit edilen tekliflerini Tebliğ'in 79'uncu maddesinde belirtilen yöntemleri kullanarak açıklayabilecekleri, Tebliğ'de belirtilen yöntemlere göre usulüne uygun açıklama yapan isteklilerin tekliflerinin geçerli kabul edileceği anlaşılmaktadır.

İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde, ihale konusu iş kapsamında çalışacak personele ilişkin işçilik ücretinin, araçlara ilişkin şoför ve yakıt hariç yedek parça, amortisman,

sigorta, bakım ve onarım, genel giderler vb. masrafların, kanal sisleme, termal sisleme, mistblower makinelerine ilişkin işçilik ve yakıt hariç, yedek parça, amortisman bakım ve onarım, genel giderler vb. masrafların, yetişkin ve yavru köpek maması, sarf malzemeler, giyim eşyaları, temizlik malzemeleri, iş yeri kiralama ve araç gereçlere ilişkin giderlerin teknik şartnamede belirtildiği şekilde teklif fiyata dahil olduğu, ayrıca Teknik Şartname'de de aşırı düşük teklif sorgulamasına konu edilen araç ve cihazların bakım onarım giderlerinin yüklenici tarafından karşılanacağı düzenlenmiştir.

İdare tarafından ihale üzerinde bırakılan istekliye gönderilen aşırı düşük teklif sorgulama yazısı ekinde, ihale dokümanı kapsamında bir çok alt maliyet bileşeni düzenlenen ve ihale konusu iş kapsamında kullanılması öngörülen araç ve cihazların, saha otomasyon sisteminin, iş yeri kirasının ve köpek mamasının önemli teklif bileşeni olarak belirlendiği, ancak bahse konu sorgulama yazısı ekinde İdari ve Teknik Şartname'de yer verilen diğer alt maliyet bileşenlerinin hangilerinin açıklanacağına açık ve anlaşılabilir bir şekilde belirtilmediği görülmüştür.

Teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilere gönderilen sorgulama yazısında önemli bileşenlerin tereddüte mahal vermeyecek şekilde belirlenmiş olması gerekmekte olup incelemeye konu ihalede, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan kalemlerden hangilerinin sorgulanacağına belirlendiği ancak bu kalemlere ilişkin hangi gider unsurlarının açıklanacağına net olarak belirtilmediği, bu kapsamda başvuru konusu ihalede aşırı düşük teklif sorgulamasının yenilenmesi gerektiği anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda belirtilen mevzuata aykırılıkların düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte olduğu tespit edildiğinden, aşırı düşük teklif sorgulamasının önemli teklif bileşenlerinin tereddüte mahal vermeyecek şekilde belirlenerek sorgulamanın yenilenmesi ve bu aşamadan sonraki ihale

işlemlerinin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.