

**istekli tarafından ortaklık durum belgesinin sunulmadığı, Sanayi Odası tarafından düzenlenen firma ortaklıkları belgesinin sunulduğu, bahse konu belgeden mezuniyet belgesi kullanılan ortağın, anılan belgenin düzenlendiği tarihten geriye doğru olmak üzere, başvuru sahibi isteklinin en az beş yıldır %51 veya daha fazla hissesine kesintisiz olarak sahip olduğunun anlaşılamadığı göz önüne alındığında, ortaklık durum belgesi sunulmaması gerekçesiyle idarece başvuru**

# **sahibi isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık olmadığı sonucuna varılmıştır**

Toplantı No : 2019/015

Gündem No : 29

Karar Tarihi : 20.03.2019

Karar No : 2019/UY.I-406

**BAŞVURU SAHİBİ:**

Osm İnşaat Mühendislik Sanayi Ticaret A.Ş.,

**İHALEYİ YAPAN İDARE:**

İller Bankası Anonim Şirketi Yatırım Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,

**BAŞVURUYA KONU İHALE:**

2018/613176 İhale Kayıt Numaralı "Pınarbaşı (Adıyaman) İçmesuyu İnşaatı Yapım İşi" İhalesi

**KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:**

İller Bankası Anonim Şirketi Yatırım Koordinasyon Dairesi Başkanlığı tarafından 09.01.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Pınarbaşı (Adıyaman) İçmesuyu İnşaatı Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak Osm İnşaat Mühendislik Sanayi Ticaret A.Ş.nin 08.02.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 15.02.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 25.02.2019 tarih ve 8484 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 25.02.2019 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/234 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme

raporu tanzim edilmiştir.

**KARAR:**

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, 29.01.2019 tarihli ihale komisyonu kararında tekliflerinin, iş deneyimini göstermek üzere sunulan mezuniyet belgesi sahibine ilişkin olarak "Ortaklık Durum Belgesi"ni sunmadıkları gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak teklif dosyası kapsamında Şırnak Ticaret ve Sanayi Odasından alınan "Firma Ortaklıkları Belgesi"ni sundukları, söz konusu belgenin "Ortaklık Durum Belgesi"nin ihtiva etmesi gereken tüm bilgileri içerdiği, ayrıca bahse konu belge üzerinden ortaklık oranlarının da hesaplanabildiği, öte yandan idarenin şikâyete cevap yazısında ise, sundukları "Firma Ortaklıkları Belgesi"nde, "Ortaklık Durum Belgesi"nde yer alan ve adına düzenlenen kişinin, bahse konu belgenin düzenlendiği tarihten önceki beş yıl boyunca kesintisiz olarak ilgili isteklinin en az %51 hissesine sahip ortağı olduğunun tespit edildiğini gösteren ibarenin yer almadığının belirtildiği, oysa ki teklif dosyası kapsamından, iş deneyimini tevsik etmek üzere sundukları mezuniyet belgesinin ait olduğu şahıs olan Erdener Bostancı'nın, 01.07.2012 tarihinde ortaklığa katıldığı ve anılan şahsın kendilerinin %51 ortağı olduğunun rahatlıkla anlaşılabilirdiği, 5 yıldır kesintisiz olarak bu oranın sağlanıp sağlanmadığı hususunun ise bilgi eksikliği kapsamında tamamlanabileceği gibi, Türkiye Ticaret Sicil Gazetesi kayıtlarından anlaşılabilirdiği, ayrıca hukuka aykırı biçimde tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının kamu zararına yol açtığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "... İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici

teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

Anılan Kanun’un “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinde “ ... Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36 ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayan istekliler değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir. ...” hükmü,

Söz konusu Kanun’un “İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar” başlıklı 62’nci maddesinde “Bu Kanun kapsamındaki idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işleri için ihaleye çıkılmadan önce aşağıda belirtilen hususlara uyulması zorunludur:

...

h) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların, aldıkları lisans eğitime uygun yapım işi ihalelerine başvurularında, toplam süresi onbeş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl, yüzyirmiikibinüçyüzseksen yedi Yeni Türk Lirası (Üçyüzotuzdörtbinüçyüzaltmışsekiz Türk Lirası) olarak hesaplanmak üzere 10 uncu madde kapsamındaki benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. Bu süre iş deneyimi bulunan mimar ve mühendisler için uygulanmaz. Bu bent kapsamında elde

edilen deneyim mühendis ve mimarın beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilir. ..." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde " ... (11) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.

(12) Mezuniyet belgelerinin iş deneyimini tevsik için sunulması durumunda; mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirmeye alınabilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sahibine ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesinin sunulması zorunludur. ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "Başvuruların ve tekliflerin alınması, açılması ve belgelerdeki bilgi eksikliklerinin tamamlanması" başlıklı 57'nci maddesinde "(1) Ön yeterlik ve yeterlik başvuruları ile tekliflerin alınması ve açılmasına ilişkin işlemler; Kanun, bu Yönetmelik ve tip şartnamelerde belirtilen hükümler çerçevesinde standart formlar kullanılarak gerçekleştirilir.

(2) Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağı, başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan belgelerin her biri için ayrı sütun içerecek şekilde düzenlenir.

(3) Başvuru veya teklif zarfları alınış sırasına göre incelenir. Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile belli istekliler arasında ihale usulüyle yapılan ihalelerde teklif

zarfları açılmadan önce, pazarlık usulüyle yapılan ihalelerde ise son yazılı fiyat tekliflerinin verildiği oturumda yaklaşık maliyet açıklanır. Zarflardan uygun olanların açılması ve belge kontrolünün yapılması aşamasında, aday veya isteklilerce sunulan belgeler tek tek kontrol edilerek hangi belgelerin sunulduğu Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağında her belge için açılmış bulunan sütunlara kaydedilerek gösterilir. İhale usulüne göre ilgili oturumda istekliler ve teklif ettikleri fiyatlar duyurularak tutanak düzenlenir. Bu tutanakların komisyon başkanınca onaylanmış suretleri, isteyenlere imza karşılığı verilmeden oturum kapatılamaz.

(4) Başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan belgelerden herhangi birinin, aday veya isteklilerce sunulmaması halinde, bu eksik belgeler idarelerce tamamlanmaz.

(5) Başvuru veya teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, sunulan belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Bu çerçevede, tamamlanması istenen bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak, idare tarafından iki iş gününden az olmamak üzere tamamlama süresi verilir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayanların başvuru veya teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir.

(6) İdarelerce bilgi eksikliklerinin tamamlanmasına ilişkin olarak verilen süre içinde aday veya isteklilerce sunulan belgelerin son başvuru veya ihale tarihinden sonraki bir tarihte düzenlenmesi halinde, bu belgelerin, aday veya isteklinin son başvuru veya ihale tarihi itibarıyla ihaleye katılım şartlarını sağladığını göstermesi gereklidir. ...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Ortaklık durum belgesi” başlıklı 11'inci maddesinde “11.1. İhaleye katılan tüzel kişinin, ilgili İhale Uygulama Yönetmeliğine göre ortağına ait iş

deneyimini gösteren belgeyi sunması halinde, bu belgeyle birlikte ortaklık durum belgesinin de başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur.

11.2. Ortaklık durum belgesinin kimin tarafından düzenleneceği ve hangi durumlarda aday veya isteklilerce sunulmasının zorunlu olduğu hususlarına İhale Uygulama Yönetmeliklerinin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı maddesinde yer verilmiştir. Sunulacak belgenin İhale Uygulama Yönetmeliklerinin ekinde yer alan ilgili standart forma uygun şekilde ve ihalenin ilk ilan veya ihaleye davet tarihinden sonra (Ek ibare:12/6/2015-29384 R.G./3. md.) SM, YMM, SMMM ya da ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları tarafından düzenlenmiş olması zorunludur. " açıklaması,

Anılan Tebliğ'in "İdarelerce belgelerdeki eksik bilgilerin tamamlatılması" başlıklı 16.6'ncı maddesinde "16.6.1 İhale dokümanında başvuru veya teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerinden herhangi birinin, aday veya isteklilerce sunulmaması halinde, bu eksik belgeler ve ekleri idarelerce tamamlatılmayacaktır. Ancak,

a) Geçici teminat ve teklif mektuplarının Kanunen taşınması zorunlu hususlar hariç olmak üzere, sunulan belgelerde ihale sonucu açısından teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması halinde, bu tür bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,

b) Aday ve isteklilerce sunulan ve başka kurum, kuruluş ve kişilerce düzenlenen belgelerde, belgenin taşınması zorunlu asli unsurlar dışında, belgenin içeriğine ilişkin tereddüt yaratacak nitelikte olan ve belgeyi düzenleyen kurum, kuruluş veya kişilerden kaynaklanan bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler,

İdarelerce tamamlatılacaktır. Bu çerçevede, bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgeler, idarece ilgili kurum veya kuruluştan re'sen istenebilir. Söz konusu belgelerin aday veya istekliler tarafından tamamlatılmasının

istenilmesi halinde ise bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak idarelerce aday veya isteklilere iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilecektir.

16.6.2. İdarelerce bilgi eksikliklerinin tamamlatılmasına ilişkin olarak verilen süre içinde aday veya isteklilerce sunulan belgelerin, başvuru veya ihale tarihinden sonraki bir tarihte düzenlenmesi halinde, bu belgeler, aday veya isteklinin başvuru veya ihale tarihi itibarıyla ihaleye katılım şartlarını sağladığını tevsik etmesi halinde kabul edilecektir.

16.6.3. Bilgi eksikliklerinin tamamlatılmasına ilişkin belgelerin yazılı olarak istenilmesi ve aday ve isteklilerce bir dilekçe ekinde sunulması gerekmektedir. İdarece belirlenen sürede eksik bilgileri tamamlamayan aday ve isteklilerin başvuruları veya teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve isteklilerin geçici teminatları gelir kaydedilir.

16.6.4. İlgili mevzuatına göre ihaleye katılma şartı olarak istenmesi gereken belge veya bilgilerin idarece istenmediği ve bu durumun tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında tespit edildiği hallerde, idarelerce bu tür belge veya bilgiler başvuruların ya da tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aday veya isteklilerden talep edilemeyecek ve tamamlatılamayacaktır.” açıklaması,

Aynı Tebliğ'in "Ortaklık durum belgesi" başlıklı 44'üncü maddesinde "44.1. Tüzel kişi aday veya isteklilerin, ortaklarına ait iş deneyimini gösteren belgeleri sunmaları durumunda; Uygulama Yönetmeliđinin 39 uncu maddesinin dokuz, ve onbirinci fıkralarında yer alan hükümler uyarınca, iş deneyim belgesi veya mezuniyet belgesi sahibi ortaklarının ortaklık hisse oranları ve sürelerine ilişkin olarak, ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya SM, YMM ya da SMMM tarafından düzenlenen belgeleri sunmaları zorunludur. Bu kapsamda;

a) Tüzel kişiliğin en az bir yıldır yarısından fazla hissesine sahip ortağının iş bitirme/durum/yönetme/denetleme belgesi ile



ihaleye katılım durumunda, (KİK031.1/Y) nolu standart formun,

...  
c) Tüzel kişiliğin en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip ortağının mezuniyet belgesi ile ihaleye katılım durumunda; (KİK031.3/Y) nolu standart formun, düzenlenerek başvuru veya teklif kapsamında sunulması gereklidir." açıklaması,

Söz konusu Tebliğ'in "Mühendis veya mimarların mezuniyet belgeleri ile ihalelere katılmaları" başlıklı 43'üncü maddesinde "43.1. 4734 sayılı Kanununun 62 nci maddesinin (h) bendi uyarınca; mühendis ve mimarların mezuniyet belgeleriyle elde ettikleri deneyimin, mühendis veya mimarların en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilmesi mümkün olup, bu kapsamda tüzel kişilerin ortaklarına ait mezuniyet belgelerini iş deneyimlerini tevsik amacıyla sunabilmeleri için, mezuniyet belgesi sahibi ortağın en az beş yıldır tüzel kişiliğin % 51 veya daha fazla hissesine sahip olduğunun, ihalenin ilk ilan veya davet tarihinden sonra SM, YMM, SMMM ya da ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil müdürlükleri tarafından düzenlenen (KİK031.3/Y) nolu standart forma uygun belge ile tevsik edilmesi zorunludur.

43.2. Mezuniyet tarihinden sonra geçen süre on beş yıldan fazla olan mühendis ve mimarların, on beş yıldan fazla mezuniyet sürelerinin de değerlendirilebilmesi için, başvuru veya teklif kapsamında mezuniyet belgesi sunulan mühendis veya mimara ait yapım işine ilişkin bir iş deneyim belgesi (iş bitirme, iş durum, iş denetleme, iş yönetme) sunulması gerekli olup, iş deneyim belgesi sunulmaması durumunda mezuniyet tarihinden sonra geçen sürenin on beş yıldan fazlası dikkate alınmayacaktır. Bu kapsamda sunulacak iş deneyim belgesine konu işin, geçici kabul tarihinin veya gerçekleşme oranının toplam sözleşme bedelinin % 80'ine ulaştığı tarihin, ihale ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son on beş yıl içinde olması koşulu aranmaz. ... " açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı:Pınarbaşı (ADIYAMAN) İçmesuyu İnşaatı Yapım İşİ

b) Yatırım proje no'su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü: Ø75-225mm PE100 PN10-PN16 ile L=35.922m iletim-şebeke hattı döşenmesi, 3 ad Kaptaj odası, 6 ad Maslak, 1 ad 200 m<sup>3</sup>, 1 adet 600 m<sup>3</sup> B.A.G. Servis Depoları, 1 adet Klor Odası, 800 ad Abone Bağlantısı, Sanat yapıları ile Elekt ve Mek işlerinin yapılması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer:Pınarbaşı (ADIYAMAN)

d) Bu bent boş bırakılmıştır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1. İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

...

d) Standart formlar: ... Form-KİK031.3/Y: Mezuniyet Belgesinin Kullanılmasına İlişkin Ortaklık Durum Belgesi,

...

5.3. İstekli tarafından, ihale dokümanının içeriği dikkatli bir şekilde incelenmelidir. Teklifin verilmesine ilişkin şartların yerine getirilmemesinden kaynaklanan sorumluluk teklif verene aittir. İhale dokümanında öngörülen kriterlere ve şekil kurallarına uygun olmayan teklifler değerlendirmeye alınmaz." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h) Tüzel kişi tarafından iş deneyimi göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde, ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest

muhasebeci mali müşavir tarafından ilk ilan tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belge.

1) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belge

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

b) İlk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan işlerde, ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

c) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen,

ç) Devam eden işlerde; ilk sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde gerçekleşme oranı toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve kusursuz olarak gerçekleştirilen işlerde; ilk sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında denetlenen ya da yönetilen,

d) Devredilen işlerde, devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan tarihinden geriye doğru son onbeş yıl içinde geçici kabulü yapılan,

işlere ilişkin deneyimini gösteren belgeleri sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 70'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

İş ortaklığında, pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 80'ini, diğer ortakların her birinin ise, istenen asgari iş deneyim tutarının en az % 20'sini sağlaması zorunludur. Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise, her bir ortağın kendi kısmı için istenen asgari iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...

7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler:

...

7.6.1. Mezuniyet belgeleri/diplomalar: İhale konusu iş veya benzer işe denk sayılacak mühendislik bölümü "İnşaat Mühendisliği" dir. ... " düzenlemesi,

Bahse konu Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "31.1. Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir.

31.2. Teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, sunulan belgelerde bilgi eksikliği bulunması halinde İdarece belirlenen sürede bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. Bu çerçevede, tamamlatılması istenen bilgi eksikliklerinin giderilmesine ilişkin belgelerin niteliği dikkate alınarak İdare tarafından iki iş gününden az olmamak üzere makul bir tamamlama süresi verilir. Belirlenen sürede bilgileri tamamlamayanların teklifleri değerlendirme

dışı bırakılır ve geçici teminatları gelir kaydedilir.

31.3. Bilgi eksikliklerinin tamamlanmasına ilişkin olarak, verilen süre içinde isteklilerce sunulan belgelerin ihale tarihinden sonraki bir tarihte düzenlenmesi halinde, bu belgeler, isteklinin ihale tarihi itibarıyla ihaleye katılım şartlarını sağladığını tevsik etmesi durumunda kabul edilecektir. ... " düzenlemesi yer almaktadır.

İller Bankası A.Ş. Yatırım Koordinasyon Dairesi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen 2018/613176 İhale Kayıt Numaralı "Pınarbaşı (ADIYAMAN) İçmesuyu İnşaatı Yapım İşi" ihalesinin açık ihale usulü ile gerçekleştirildiği, 09.01.2019 tarihindeki ihaleye 22 istekli tarafından teklif verildiği, 13 isteklinin teklifinin geçerli teklif olarak belirlendiği,

İhaleye katılan isteklilerden;

Zerkon Beton ve Yapı Elemanları İnş. Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin, teklif dosyası kapsamında sunulan iş deneyim belgesi tutarının teklif edilen bedelin %70'inin altında olduğu gerekçesiyle,

Gün-Ay Doğalgaz Nak. İnş. Harf. Tem. Tar. Tic. ve San. Ltd. Şti.nin teklifinin, teklif dosyası kapsamında sunulması gereken son durumu gösterir belgenin sunulmadığı gerekçesiyle,

Kaçmaz Mim. Tem. Elek. İnş. İth. İhr. Tic. Ltd. Şti – Parttaş İnş. Tic.ve San. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklifinin, teklif dosyası kapsamında sunulan birim fiyat teklif mektubunun standart forma uygun olarak sunulmadığı gerekçesiyle,

Mehmet Beşir Yılmaz – Vbz İnş ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının teklifinin, teklif dosyası kapsamında sunulması gereken iş ortaklığı beyannamesinin sunulmadığı gerekçesiyle,

Osm. İnş. Müh. San. Tic. A.Ş.nin teklifinin, teklif dosyası kapsamında iş deneyimini göstermek üzere sunulan mezuniyet belgesine ilişkin olarak ortaklık durum belgesinin sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı görülmüştür.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 36'ncı maddesi uyarınca ilk oturumda teklif mektubunu ve geçici teminatını usulüne uygun sunan 22 teklifin dikkate alınması suretiyle, sınır değerin 5.432.735,22 TL olarak hesaplandığı,

İdari Şartname'nin "... 33.2. Teklifi sınır değerin altında olduğu tespit edilen isteklilerin teklifleri, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin reddedilecektir." düzenlemesi uyarınca ihaleye katılan isteklilerden; Hasan Doğan-Doğan İnş. Taah. İşleri – Hikmet Yıldırım İş Ortaklığının, Serdar Kaçar – Necati Kılıççelik İş Ortaklığının, Ertuğrul Coşut – Karadoğan Taah. İnş. Harf. Nak. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının ve Fa İnş. San. Tur. Ltd. Şti.nin tekliflerinin, sınır değerin altında kaldığı gerekçesiyle reddedildiği,

İhale komisyonu tarafından yapılan inceleme ve değerlendirme neticesinde;

Asil İnş. San. ve Tic. A.Ş.nin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak, Met İnş. Tic. San. ve Tur. Ltd. Şti.nin ise ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlendiği görülmüştür.

29.01.2019 tarihli ihale komisyonu kararında iş deneyim belgesi kullanılan ortağa ilişkin ortaklık durum belgesi sunulmaması nedeniyle değerlendirme dışı bırakılan başvuru sahibi istekli Osm İnş. Müh. San. Tic. A.Ş.nin idarece gönderilen ihale işlem dosyası içerisinde yer alan teklif dosyası incelendiğinde iş deneyimini tevsik etmek üzere;

Erdener Bostancı adına Ege Üniversitesi Mühendislik Bilimleri Fakültesi tarafından düzenlenen ve mezuniyet tarihi 30.06.1973 olan "İnşaat Mühendisliği" bölümü mezuniyet belgesinin sunulduğu,

Mezuniyetten sonra geçen sürenin onbeş yıldan fazlasının değerlendirilmeye alınabilmesi için ise Karayolları 2. Bölge Müdürlüğü tarafından "Ekspres Yolu Kavşak Köprüleri İnşaatı"

işine ilişkin olarak Erdener Bostancı adına düzenlenmiş iş yönetme belgesinin sunulduğu,

Ancak iş deneyimini göstermek üzere, en az beş yıldır % 51 veya daha fazla hissesine sahip mühendis ortağının mezuniyet belgesinin sunulması durumunda; ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından, ilk ilan tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belge niteliğinde olan ortaklık durum belgesinin sunulmadığı,

Ayrıca teklif dosyasında Şırnak Ticaret ve Sanayi Odası tarafından, "Osm İnşaat Mühendislik Sanayi Ticaret Anonim Şirketi" ticaret unvanlı ve "Şırnak-1459" ticaret sicil numaralı firma adına düzenlenen 07.01.2019 tarihli "Firma Ortaklıkları Belgesi"nin sunulduğu, söz konusu belgeden başvuru sahibi isteklinin ortaklarının 01.07.2012 ortaklığa giriş tarihli 25.500 adet hisseye sahip olan Erdener Bostancı ve 28.05.2018 ortaklığa giriş tarihli 24.500 adet hisseye sahip olan Osman Som olduğu, ayrıca bahse konu belgede "Yukarıda ticaret unvanı ve ticaret sicil numarası yazılı şirketin ortaklarının ve hisselerinin belirtildiği gibi olduğu sicil kayıtlarımızın tetkikinden anlaşılmıştır.

İstek üzerine düzenlenerek verilen bu belgenin fotokopisi geçersizdir" ibaresinin yer aldığı, bahse konu ibareden başka bir bilginin ise anılan belge üzerinde yer almadığı görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ve doküman düzenlemelerinden, tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere en az beş yıldır %51 veya daha fazla hissesine sahip mimar veya mühendis ortağın mezuniyet belgesinin sunulması durumunda ilgili meslek mensubu veya ticaret sicil memurları tarafından ilk ilan tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son beş yıldır kesintisiz

olarak bu şartın korunduğunu gösteren ortaklık durum belgesinin sunulmasının zorunlu olduğu anlaşılmaktadır. Ortaklık durum belgesi standart formuna ihale dokümanında yer verilmiş olduğundan bu kapsamda mezuniyet belgesi kullanılan ortağa ilişkin belgenin teklif dosyası kapsamında sunulması gerekmektedir.

Söz konusu belgenin ilgili meslek mensubu veya ticaret sicil memuru tarafından düzenlenerek teklif dosyasında sunulmasıyla mezuniyet belgesi kullanılan ortağın tüzel kişi bünyesinde düzenlendiği tarih itibari ile en az beş yıldır kesintisiz olarak bulunduğu tevsik edilmektedir. Standart formda yer alması gereken bilgilerin tamamını ihtiva etmeyen nitelikteki belgelerin ise ortaklık durum belgesinin ikamesi olarak değerlendirilmesine imkân bulunmamaktadır.

Bu çerçevede başvuru sahibi istekli tarafından ortaklık durum belgesinin sunulmadığı, Şırnak Ticaret ve Sanayi Odası tarafından düzenlenen firma ortaklıkları belgesinin sunulduğu, bahse konu belgeden mezuniyet belgesi kullanılan ortağın, anılan belgenin düzenlendiği tarihten geriye doğru olmak üzere, başvuru sahibi isteklinin en az beş yıldır %51 veya daha fazla hissesine kesintisiz olarak sahip olduğunun anlaşılamadığı göz önüne alındığında, ortaklık durum belgesi sunulmaması gerekçesiyle idarece başvuru sahibi isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan ortaklık durum belgesinin İdari Şartname'nin 7.1'inci maddesinin (h) bendinde yeterlik kriteri olarak tespit edilen bir belge mahiyetinde olduğu ve teklif dosyası kapsamında sunulması gerektiği, bu minvalde ihale dokümanında teklif zarfı içinde sunulması istenilen belgeler ve bu belgelere ilgili mevzuat gereğince eklenmesi zorunlu olan eklerinden herhangi birinin, isteklilerce sunulmamasının belge eksikliği olarak değerlendirilmesi gerektiğinden bahse konu belgenin bilgi eksikliği kapsamında da tamamlanamayacağı anlaşılmış olup başvuru sahibinin bu yöndeki iddiasının



yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.