

istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin; mevcut elektrik tesisinin rölöve projelerinin hazırlanması ruhsat dosyası için gerekli olan hazırlıklar ile mevcut elektrik tesisindeki uygunsuzluklara ilişkin çalışmaların yapılması olduğu, dolayısıyla söz konusu istekli tarafından beyan edilen iş deneyim belgesinin, ihale konusu iş veya benzer iş tanımına uygun olmaması

istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesine konu işin;

mevcut elektrik tesisinin
rölöve projelerinin
hazırlanması ruhsat dosyası
için gerekli olan hazırlıklar
ile mevcut elektrik
tesisindeki uygunsuzluklara
ilişkin çalışmaların
yapılması olduğu, dolayısıyla
söz konusu istekli tarafından
beyan edilen iş deneyim
belgesinin, ihale konusu iş
veya benzer iş tanımına uygun
olmaması

Teplanta No	: 2020/053
Gündem No	: 74
Karar Tarihi	: 25.11.2020
Karar No	: 2020/İN.1-1951

BAŞVURU SAHİSİ:
Mustafa Buğra Türköz.

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Orta Doğu Teknik Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı.

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2020/468515 İhale Kayıt Numaralı "ODÜT Merkez Kampus Elektrik Dağıtım (YG-AG) Şebekesinin Projelendirilmesi İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Orta Doğu Teknik Üniversitesi İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı tarafından 13.10.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "ODÜT Merkez Kampus Elektrik Dağıtım (YG-AG) Şebekesinin Projelendirilmesi İşi" ihalesine ilişkin olarak Mustafa Buğra Türköz'ün 20.10.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 23.10.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 30.10.2020 tarih ve 48519 sayılı Kurum Kayıtlarına alınan 30.10.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1691 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, yeterlik bilgileri tablosunda beyan etmiş oldukları iş deneyim belgesinin ihale konusu iş veya benzer işe uygun olmadığı gerekçesiyle ihale komisyonu tarafından tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının uygun olmadığı, şöyle ki; İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde elektrik şebeke ve tesis projelerinin benzer iş olarak belirlendiği, taraflarınca yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş deneyim belgesinin "İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi" hizmet alanına ilişkin olarak düzenlendiği, jeneratörlerin ise bir elektrik şebekesi/tesis olduğu, dolayısıyla taraflarınca beyan edilen iş deneyim belgesinin benzer işe uygun olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 38'inci maddesinde "(1) Aday ve isteklilerden; yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işleri" şeklinde tanımlanmıştır.

- a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan danışmanlık hizmet alanlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,
b) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan yapılarla ilgili danışmanlık hizmet işlerindeki deneyimi gösteren belgelerin,

...
istenilmesi zorunludur..." hükmü,

"Değerlendirmeye ilişkin esaslar" başlıklı 48'inci maddesinde "...(2) İş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarları iş deneyiminde değerlendirilmeye alınmaz..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu iş/alanla ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alanın;
a) Adı: ODÜT Merkez Kampus Elektrik Dağıtım (YG-AG) Şebekesinin Projelendirilmesi İşi

e) Miktarı: 1 adet kâmpüs için elektrik dağıtım şebekesi projelendirilmesi hizmet alan işi" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgilerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir:
...İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 30'undan az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:
Elektrik şebeke ve tesis işleri projelerini yapmış olmak benzer iş olarak kabul edilecektir..." düzenlemesi,

Söz konusu Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'inci maddesinde "22.1. e-Teklifler istekliler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurulacak hazırlanmış ve onaylanmış ihale tarih ve saatine kadar gönderilir...
22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartname ve açıklama standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmalı olup, isteklilere ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılın sağlanacağı ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yemine numarası gibi bilgiler ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgiler eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Proje Kapsamında Yapılacaklar" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1. Mevcut Elektrik Dağıtım Şebekesi:
Mevcut YG, AG ve aydınlatma elektrik şebekesi, dağıtım merkezlerinin, trafo binalarının, kompanzasyon tesislerinin, YG kablolarının, AG-YG havai hat direklerinin, aydınlatma direklerinin ve jeneratörlerin koordinatları da belirtilen şekilde projelendirilmeye ve idareye sunulacaktır. AG kablolar, tüketimin yapılabileceği binaların ana giriş panosuna kadar projelendirilecektir.

3.1.1. Belirtilen şebeke elemanlarına ilişkin koordinatlar İTAF ÜLKE koordinatları olarak ayrıca tablo şeklinde projeye eklenecektir.
3.2. Saha Etüdünün Yapılması:

3.2. Yeni Elektrik Dağıtım Şebekesi
Mevcut şebekeden azami şekilde yararlanılarak, yürürlükteki şartname ve yönetmelikler doğrultusunda, idarenin de görüşü alınarak projelendirme yapılacaktır. Bu kapsamda,
-Dağıtım merkezleri ve trafo binaları,
-Jeneratörler,
-AG-YG kabloları,
-AG ve YG havai hatlı şebeke,
-Kompanzasyon tesisleri,
-Aydınlatma şebekesi (Dekoratif, refaj ve yol aydınlatmaları)
projelendirilerek idareye sunulacaktır.

3.3. Şebeke Analizlerinin Yapılması
YG Mevcut durum şebeke modeli üzerinden şebeke zayıflıklarının tespit edilmesi amacıyla aşağıdaki alt başlıklarda detaylandırılan analizler yapılacaktır.
3.4. YUK Akışı Analizi
3.5. Farklı Senaryolar İçin (N-1) Kısıtlılık Analizleri
3.6. Standart Montaj Planı ve Tek Hatların Oluşturulması
3.7. Yeni Şebeke Elemanlarına İlişkin Bedeller..." düzenlemesi,

Bahse konu Şartname'nin "Projelerin Onaylatılması" başlıklı 4'ncü maddesinde "Uygulama projeleri, Proje Yapım Standartları ve Tasarım Kriterleri, Mateme TEDAS Birim Fiyat Kitabı ve ilgili tüm mevzuatla uyumlu olacak şekilde yapılacaktır. Çıktılar "TEDAS Yetkisi Kapsamındaki Projelerin Onayına İlişkin Usul ve Esaslar" ve "Proje Yönetmeliği" ne uygun formatta iletilecek ve projeler için TEDAS onayı alınacaktır. Onay bedelleri İDARE tarafından karşılanacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden ve ihale dokümanında yer alan düzenlemelerden; inceleme komisyonu ihalenin mevcut elektrik dağıtım şebekesinin koordinatlarının belirlenerek projelendirilmesi ile yeni elektrik dağıtım şebekesi kapsamında dağıtım merkezleri ve trafo binalarının, jeneratörlerin, AG-YG kablolarının, AG-YG havai hatlı şebekelerin, kompanzasyon tesislerinin ve aydınlatma şebekesinin projelendirilmesi işlerini kapsadığı, e-teklik alınarak suretyle yapılan söz konusu ihalede, tekliflerin EKAP üzerinden yalnızca teklif mektubu ve eklerinin doldurulması zorunludur, bu kapsamda istekliler tarafından ihale konusu iş veya benzer işe ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilmesinin zorunlu olduğu, elektrik şebeke ve tesislerine ilişkin proje hazırlanması işinin ise benzer iş olarak belirlendiği, iş deneyimini gösteren belgelerde yer alan ancak, ihale konusu iş veya benzer iş kapsamında bulunmayan işlerin tutarlarının iş deneyiminde değerlendirilmeye alınmayacağı anlaşılmaktadır.

İhale komisyonunun 15.10.2020 tarihli kararında "...İdari Şartname'nin 7.6'ncı maddesinde istenen benzer işe ait olmadığı tespit edilmiş olduğundan söz konusu isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılmaktadır." ifadelerine,

İdarenin şikâyet başvurusuna verdiği cevapta ise "...Tek başına "İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi" işinin "Elektrik Dağıtım Şebekesi Projesi" hazırlanması ve ruhsat projelerinin hazırlanması işinin benzer işe uygun olmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı görülmüş olup, söz konusu ifadelerden; anılan isteklinin teklifinin, e-teklik kapsamında beyan etmiş olduğu iş deneyim belgesinin "İdari Şartname'nin 7.6'ncü maddesinde beyan edilmiş olduğu iş deneyim belgesinin benzer işe ait olmadığı tespit edilmiş olduğundan söz konusu isteklinin teklifi değerlendirme dışı bırakılmaktadır." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Mustafa Buğra Türköz tarafından yeterlik bilgileri tablosunun "Mesleki ve Teknik Yeterliğe İlişkin Bilgiler" kısmının "EKAP'ta Kayıtlı Olan İş Deneyim Belgesi" satırında "2016/428875-1765402-1-1" sayılı iş deneyim belgesinin beyan edildiği tespit edilmiş olup, EKAP üzerinden yapılan inceleme neticesinde söz konusu iş deneyim belgesinin "İş Deneyim Belgesi" kısmında "İşin Tanımı: 2016/428875 İN'li İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi Hizmet Alan İşİ
Yüklenicinin adı ve soyadı veya ticaret unvanı: Mustafa Buğra Türköz..." ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun "Tanımlar ve kısaltmalar" başlıklı 3'üncü maddesinde "... o: İmdat grupları: Can ve mal kaybını önlemek amacıyla sadece elektrik enerjisi kesilmelerinde kullanılan elektrojen gruplarını,

jj): Tesis: Elektrik enerjisi üretimi, iletimini veya dağıtımını faaliyete yürütülen veya yürütmeye hazır tesis, şebeke veya teçhizatı,
...
ifade eder..." hükmü,

Elektrik Kuvvetli Akım Tesisleri Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 4'üncü maddesinde "...8) İletim şebekesi: Yerel koşullar nedeniyle belli yerlerde üretilen ve ağ şebekesi ile en üst düzeye toplanan enerjisi tüketiciye yakınına iletim kablo ve/veya havai hatlı şebekeleridir.

9) Dağıtım şebekesi: İletilerek tüketilecek bölgeye taşınması olan enerjisi, tüketiciye kadar götüren şebekedir..." hükmü,

Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği'nin "Lisans alma ile şirket kurma muafiyeti" başlıklı 5'inci maddesinde "(1) Onlansız ve lisans alma ile şirket kurma yükümlülüğünden muaf olarak kurulabilecek üretim tesisleri şunlardır:
a) İmdat grupları..." hükmü,

Mustafa Buğra Türköz tarafından e-teklik kapsamında beyan edilen iş deneyim belgesinde belirtilen 2016/428875 İN'li "İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi Hizmet Alan İşİ" ihalesine ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;
a) Adı: İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi Hizmet Alan İşİ..." düzenlemesi,

Bahse konu ihaleye ait Teknik Şartname'nin "Amaç" bölümünde "Bu Teknik Şartname'nin amacı, sağlık tesisleri tarafından kurulmuş bulunan ve bundan sonra kurulacak olan imdat grubu elektrik üretim tesislerine işletme izninin (işletme ruhsatı) alınmasını sağlamaktır..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İşin Tanımı" bölümünde "Yüklenici EK-1'de niteliği ve niceliği belirtilmiş olan her bir imdat grubu için ayrı ayrı rolüve projelendirme hazırlanması ve ruhsat projelerinin hazırlanması, ilgili kuruma onaylatılması ve idareye teslim edilmesi işlerini ve ruhsat almaya engel teşkil edecek muhtemel eksikliklerin mevzuat ve yetkili kurum görüşmelerinde tespit edilmesi, raporlanması; keşif işi hazırlanması (ÇŞB postları ile), Teknik Şartname'nin hazırlanması işlerini yerine getirecektir. Bu iş ve işlemlerin yürütülmesi su esaslarına göre yerine getirilecektir.

1.Rölüve Proje ve Dokümanlarının Hazırlanması:
2.Düzeltilici Faaliyet ve Standartizasyon İşlerinin Belirlenmesi:

- a. Düzeltilici Faaliyet Gerecek Raporu: Mevzuat ve yetkili kurum görüşmelerinde mevcut imdat gruplarında tespit edilen uygunsuzlukların gerekçeleri ile belirlenmesi gerekmektedir.
b. Düzeltilici projelerin hazırlanması: Belirtilen uygunsuzlukların giderilmesi için gerekli tek hat şeması, vaziyet planı yerleşim planı vb. projelendirilmesi gerekmektedir.
c. Keşif-Metraj Hazırlanması: Belirtilen uygunsuzlukların giderilmesi için gerekli imalatları içeren keşif, metraj, özel fiyat tespit formu, profoma fiyatlar...
d. Düzeltilici Faaliyet Teknik Şartnamesi: Belirtilen uygunsuzlukların giderilmesi için gerekli imalatların yapılması için gerekli teknik şartname ile bahse konu imalatların yapılması için gerekli teknik şartname hazırlanacaktır.

3. Ruhsat Dosyası ve Projesi Hazırlanması:
a. Gerecek Raporu
b. SMM Büro Teslim Belgesi
c. İNK Üstü ve İNK Altı Tesisler SMM
d. Vekaletname
e. Taahhütname
f. İmza Sirküleri
g. Abone Faktüraları
h. Güç Hesabı
i. Akım Taşıma ve Gerilim Düşüm Hesabı
j. Kısa Devre Hesapları
k. Topraklama Ölçüm Raporları ve Yetki Belgeleri.
l. Tek Hat Şeması
m. Vaziyet Planı
n. Jeneratör Yerleşim Projesi
o. Jeneratör Kataloğu" düzenlemesi ile söz konusu Şartname'nin eki olan EK-1'de ihale konusu iş kapsamında olan mevcut jeneratörlerin listesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri ile 2016/428875 İN'li "İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi Hizmet Alan İşİ" ihalesine ilişkin düzenlemelerden; elektrik tesislerinin, elektrik enerjisi üretimi, iletim ve dağıtım faaliyeti yürütülen veya yürütmeye hazır şebeke veya teçhizatlar olduğu, üretilen elektrik enerjisini tüketiciye ulaştırmak amacıyla ilten veya dağıtım sistemlerini ise elektrik şebekesi olarak tanımlandığı, bu bağlamda elektrik enerjisi kesilmelerinde kullanılan ve elektrik üreten teçhizatlar olan imdat gruplarının (dizel jeneratör) ise bir elektrik tesisi olduğu,

2016/428875 İN'li "İmdat Grubu (Dizel Jeneratör) Ruhsat Projesi Hizmet Alan İşİ" ihalesinin mevcut dizel jeneratörler ile kurulacak olan dizel jeneratörler için işletme ruhsatı alınmasını sağlamak üzere, mevcut dizel jeneratörlerin gösterdiği rolüve projelerinin oluşturulması, mevcut dizel jeneratörler için ruhsat alınmasını sağlamak amacıyla ruhsat dosyası ve projelendirme hazırlanması, mevcut dizel jeneratörlerdeki muhtemel uygunsuzlukların tespit edilmesi ve raporlanması, söz konusu uygunsuzlukların giderilmesi için tek hat şeması, vaziyet planı ve yerleşim planı projelendirilmesi hazırlanması, uygunsuzlukların düzeltilmesi için gerekli olan imalatların yapılmasını tarif eden teknik şartname ile bahse konu imalatların yapılması için gerekli teknik şartname ve ruhsat dosyası işlerine ilişkin olarak düzenlendiği, Elektrik Piyasası Kanunu, Elektrik Kuvvetli Akım Tesisleri Yönetmeliği ile Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği'nde yapılan tanımların uyarınca imdat grubu dizel jeneratörlerin bir elektrik tesisi olduğu, bu kapsamda başvuru sahibi istekli tarafından e-teklik kapsamında beyan edilen iş deneyim belgesinin elektrik tesisleri için ruhsat alımı işine ilişkin olarak düzenlendiği anlaşılmaktadır.

Tüm bu tespitler çerçevesinde; inceleme komisyonu ihalenin mevcut elektrik dağıtım şebekesinin koordinatlarının belirlenerek projelendirilmesi ile yeni elektrik dağıtım şebekesi kapsamında dağıtım merkezleri ve trafo binalarının, jeneratörlerin, AG-YG kablolarının, AG-YG havai hatlı şebekelerin, kompanzasyon tesislerinin ve aydınlatma şebekesinin projelendirilmesi işlerini kapsadığı, bahse konu ihalede elektrik şebekesi ve tesisleri ile elektrik şebekesi ve tesisleri için gerekli teknik şartname ve ruhsat dosyası işlerini kapsadığı, dolayısıyla söz konusu istekli tarafından beyan edilen iş deneyim belgesine konu işin; mevcut elektrik tesisinin rolüve projelendirme hazırlanması, ruhsat dosyası için gerekli olan hazırlıkları ile mevcut elektrik tesisindeki uygunsuzluklara ilişkin çalışmaların yapılması olduğu, dolayısıyla söz konusu istekli tarafından beyan edilen iş deneyim belgesinin, ihale konusu iş veya benzer iş tanınması uygun olmadığı anlaşıldığından başvuru sahibi isteklinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildiği veya tebliği edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Öybirliği ile karar verildi.