

istekli teklifinin, teklif mektubu zarfının kapağı açık olması eleyenme sebebidir

TEKLİF MEKTUBU

4734 sayılı Kanun'un "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinin birinci fıkrasında "Teklif mektubu ve geçici teminat da dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir." hükmü,

Aynı Kanun'un "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinin birinci fıkrasında "Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tekliflerin alınmasına ilişkin işlemler" başlıklı 16.1'inci maddesinde "4734 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan "zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir" hükmünün, zarfın yapıştırılan yerinin ihaleye katılan aday

veya istekli tarafından imzalanıp, kaşesinin veya mührünün basılması şeklinde uygulanması gerekmektedir. Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde zarfın yapıştırılan yerinin ortaklardan herhangi biri tarafından imzalanarak kaşelenmesi veya mühürlenmesi yeterlidir.” açıklaması,

Aynı Tebliğ'in "Kanununun 36 ncı maddesine göre ihale komisyonunca ilk oturumda yapılacak iş ve işlemler" başlıklı 16.2'nci maddesinde "16.2.1. Başvuru ya da teklif zarfının Kanununun 30 uncu maddesinin birinci fıkrasına uygun olmadığıнын anlaşılması halinde, söz konusu zarfın ön ve arka yüzünün fotokopisi çekildikten sonra başvuru veya teklif zarfı açılmaksızın iade edilecektir. Başvuru veya teklif zarfının fotokopisi ise idare tarafından ihale işlem dosyasında muhafaza edilecektir." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in 45.1.1.5'inci maddesinde "Bu madde kapsamında sınır değer hesaplanmasında, 4734 sayılı Kanununun 36 ncı maddesi uyarınca ilk oturumda teklif mektubu ve geçici teminatını usulüne uygun sunan isteklilerin teklifleri "geçerli teklif" olarak dikkate alınacaktır." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı: Karayolları 5Bölge Müdürlüğü Hudutları dahilindeki Devlet ve İl yollarında İdare malı soğuk yol çizgi boyası (Solvent esaslı ve Su Bazlı) ile yatay işaretleme yapılması yapım işi

b) Yatırım proje no'su/kodu:2017E040240

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

5.000.000,00 m² İdare Malı Soğuk Yol Çizgi Boyası ile yatay işaretleme yapılması

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer: Karayolları 5. Bölge Müdürlüğü Sınırları İçerisindeki Devlet ve İl yolları" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. Teklif mektubu ve geçici teminat da

dahil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak bu Şartnamede istenilen bütün belgeler bir zarfa veya pakete konulur. Zarfın veya paketin üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan İdarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanarak, mühürlenir veya kaşelenir...” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 30'uncu maddesinde “30.1. Teklifler, bu Şartnamede belirtilen ihale saatine kadar İdareye (tekliflerin sunulacağı yere) verilecektir.

30.2. İhale komisyonunca, tekliflerin alınması ve açılmasında aşağıda yer alan usul uygulanır:

30.2.1. İhale komisyonunca bu Şartnamede belirtilen ihale saatinde ihaleye başlanır ve bu saate kadar kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur.

30.2.2. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. Bu incelemede, zarfın üzerinde isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapan İdarenin açık adresi ve zarfın yapıştırılan yerinin istekli tarafından imzalanıp kaşelenmesi veya mühürlenmesi hususlarına bakılır. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek değerlendirmeye alınmaz.

30.2.3. İhale konusu işin yaklaşık maliyeti açıklandıktan sonra zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik olan veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ve teklif bedelleri açıklanarak tutanağa bağlanır. Düzenlenen bu tutanaklar ihale komisyonunca imzalanır ve ihale komisyon başkanı tarafından onaylanmış bir sureti isteyenlere imza karşılığı verilir.

30.2.4. Bu aşamada hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez. Teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından şikâyet başvurusuna verilen cevapta, yapılan şikâyet başvurusunun uygun görülmemesi gerekçelerinin 28.03.2019 tarihinde başvuru sahibine EKAP üzerinden bildirildiği, 28.03.2019 tarihinde başvuru sahibine EKAP üzerinden gönderilen cevap yazısında, ihale komisyonu tarafından teklif zarflarının değerlendirilmesine ilişkin usullerin 4734 sayılı Kanun’un 30’uncu maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliği’nin 16’ncı maddelerinde düzenlendiği, teklif zarfının uygunluğu konusunda idarece, ihaleye katılan isteklilerin yönlendirilmesi/uyarılması/hatırlatma yapılmasının ihale komisyonunun görev ve yetkileri arasında bulunmadığı, şikâyet başvurusu doğrultusunda kamera kayıtlarından yapılan incelemede, teklif zarfının istekli tarafından ihalenin başlamasına saniyeler kala sunulduğunun görüldüğü, aceleyle sunulan teklif zarfının, zarfı kapatacak şekilde değil de içe doğru olarak yapıştırılması sonucu zarfın açık kalması nedeniyle teklif zarfının bahse konu Kanun’un 30’uncu maddesine aykırı olduğu sonucuna varıldığı, İdari Şartname’nin “Sınır değer” başlıklı 33.2’nci maddesinde, “Teklifi sınır değer altında olduğu tespit edilen isteklilerin teklifleri, Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin reddedilecektir.” şeklinde bir düzenleme yapıldığı, şikâyet başvurusu sonrasında ihale komisyonu tarafından teklif zarfı uygun bulunmayan Mehmet Şah Karadeniz – Mahsel Madencilik Müh. İnş. Nak. Petrol San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının zarfının açık olması nedeniyle teklif fiyatına bakıldığı, teklif fiyatının sınır değer hesabında değerlendirmeye alınsa bile sınır değeri değiştirmediği, istekli açısından bir hak kaybına veya zarara uğramanın mümkün olmadığı ifade edilerek şikâyet başvurusu reddedilmiştir.

26.04.2019 tarihli ve 1 karar numaralı ihale komisyonu kararı

incelendiğinde, ihalenin ilk oturumunda Mehmet Şah Karadeniz-Mahsel Madencilik Müh. İnş. Nak Pet. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığının sunmuş olduğu teklif zarfı İdari Şartname'nin 22.1'inci maddesine uygun olmadığından, teklif zarfının kapağı açık olduğundan teklifinin değerlendirmeye alınmadığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer alan Kanun hükmü, Tebliğ açıklamaları ve İdari Şartname düzenlemeleri gereğince uygun olmayan zarfların bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaması gerektiği hüküm altına alınmış olup idarece bahse konu isteklinin teklifinin, teklif zarfının kapağı açık olması nedeniyle değerlendirmeye alınmamasının yerinde olduğu anlaşılmıştır.

Ayrıca, başvuru sahibinin, idare tarafından teklife bakıldığıнын idarenin şikâyet başvurusuna verdiği cevapta isteklinin teklifinin sınır değeri değıştirmediyini iddia etmesinden anlaşıldığı, bu durumun Kanun'a aykırı olduğu iddiası incelendiğinde, teklif zarfını usulüne uygun sunmayan istekli yukarıda yer alan Kanun hükmü, Tebliğ açıklamaları ve İdari Şartname düzenlemeleri gereğince değerlendirmeye alınmayacağından ve sınır değeri hesaplanmasında, 4734 sayılı Kanun'un 36'ncı maddesi uyarınca ilk oturumda teklif mektubu ve geçici teminatını usulüne uygun sunan isteklilerin teklifleri "geçerli teklif" olarak dikkate alınacağından, söz konusu isteklinin teklif bedelinin her ne olursa olsun sınır değeri hesabına katılması mümkün bulunmamaktadır. Diğer bir ifadeyle, söz konusu durumun sınır değeri etkilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Bu sebeple, başvuru sahibinin birinci iddiası yerinde bulunmamıştır.

Toplantı No : 2019/039

Gündem No : 102

Karar Tarihi : 23.08.2019

Karar No : 2019/UY.II-1008