

ihale dosyasında sunulan K1* (Yıldızlı K1) yetki belgeleri için sadece il içi ve/veya şehir içi taşımacılık faaliyetinde bulunabilme sınırlamasının kaldırılması nedeni ile kullanılabilmesi hk

Toplantı No : 2020/018

Gündem No : 56

Karar Tarihi : 21.04.2020

Karar No : 2020/UH.II-803

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhale ilânlarında bulunması zorunlu hususlar" başlıklı 24'üncü maddesinde "*e) Uygulanacak ihale usulü, ihaleye katılabilme şartları ve istenilen belgelerin neler olduğu.*" hükmü,

Anılan Kanun'un "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği ve idari şartnamede yer alması zorunlu hususlar" başlıklı 27'nci maddesinde "*e) İsteklilerde aranılan şartlar, belgeler ve yeterlik kriterleri.*" hükmü yer almaktadır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 28'inci maddesinde "*(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.*

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur..." hükmü yer almaktadır.

Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin "Yetki belgesi türleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(8) K türü yetki belgesi: Yurtiçi eşya taşımacılığı veya hususi taşımacılık yapacak gerçek ve tüzel kişilere verilir. Taşımanın şekline göre aşağıdaki türlere ayrılır:

1. K1 yetki belgesi: Ticari amaçla eşya taşımacılığı yapacaklara,"hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Yetki belgesi almanın veya yenilemenin özel şartları" başlıklı 14'üncü maddesinde "(8) K türü yetki belgeleri için başvuranlardan:

(8) K türü yetki belgeleri için başvuranlardan:

1. a) K1 yetki belgesi için başvuran;

1) Gerçek kişilerin en az, 1 birim taşıt ve 25 tonluk asgari kapasiteye sahip olmaları,

2) Tüzel kişilerin en az, 2 birim taşıt ve 50 tonluk asgari kapasiteye sahip olmaları,

şarttır.

...

ç) K1 yetki belgesi için başvuran gerçek veya tüzel kişilerden, trafik tescil belgesinde özel amaçlı olarak tescil edilmiş taşıt/taşıtlar için yetki belgesi almak isteyenlerden bir birim taşıt dışında asgari kapasite şartı aranmaz.

1. d) Sadece kamyonetlerle taşımacılık yapmak üzere K1 veya K2 yetki belgesi almak için başvuran gerçek ve tüzel

kişilerden, en az 1 birim taşıt dışında asgari kapasite ile 40 ıncı maddenin otuzdördüncü fıkrasının (b) bendinde yer alan şart aranmaz ve bunların yetki belgesi ücretlerinde %75 indirim uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

h)

Karayolları Taşıma Yönetmeliği kapsamında düzenlenen K1 Yetki Belgesi.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Diğer hususlar” başlıklı 47'nci maddesinde ise aşağıdaki düzenleme yer almaktadır.

3. KISIM (3.KISIM (İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimler))			
Sıra No	Açıklama	Birimi	Miktarı
1	2 adet Sürücüsüz Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet	ay	12
2	42 adet Sürücülü Panelvan Tipi Kamyonet	ay	12

Teknik Şartname'nin “İşin konusu” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1. İşin konusu, Bursa İl Müdürlüğü Bağlı Birim

ve Sağlık Tesislerinin şehir içi ve şehir dışı kurumsal hizmetlerinde ve her türlü kamu hizmetlerinde kullanılmak üzere araç kiralama hizmeti alımıdır.

2.2 şartname 3 kısımdan oluşmaktadır:

...

3. kısım İl Sağlık Müdürlüğü ve Bağlı Birimlerin (TOPLAM 44 ADET ARAÇ)

2 Adet Sürücüsüz Çift Kabin Açık Kasa Kamyonet

42 Adet Sürücülü Panelvan Tipi Kamyonet" düzenlemesi yer almaktadır.

İncelemeye konu ihaleye ait İdari Şartname'nin 7'nci maddesinde yeterlik kriterlerine ve bu kapsamda sunulması gereken bilgi ve belgelere yönelik düzenlemelere yer verildiği, bu kapsamda da isteklilerin; Karayolları Taşıma Yönetmeliği'nin 6'ncı maddesinde belirtilen ve yurt içinde eşya taşımacılığında kullanılacak araçlar için düzenlenen K1 yetki belgesini teklif dosyaları kapsamında sunmaları gerektiği hususunun bir yeterlik kriteri olarak belirlendiği görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından teklif dosyası kapsamında K1* yetki belgesinin sunulduğu, anılan belgenin Boss Ulaşım Turz. Filo Kiralama Tic. A.Ş. adına düzenlendiği, veriliş tarihinin 24.09.2019 geçerlilik tarihinin 29.09.2024 ve söz konusu belgeye ait numaranın ANK.U-NET.K1.06.163654 olduğu görülmüştür. İhale üzerinde bırakılan isteklinin sunduğu K1* yetki belgesi üzerinde Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğü tarafından düzenlenen "Bu yetki belgesi yurtiçi ticari eşya taşımacılığını yapmak üzere verilmiştir." ibaresine yer

verildiği görülmüştür.

Başka bir ihaleye ilişkin itirazın şikâyet başvurusu incelemesi kapsamında K1* (Yıldızlı K1) yetki belgelerinin tanımı ve sahip olma koşullarına yönelik olarak Kurumca ilgili merciden bilgi talep edilmiş, yapılan inceleme neticesinde alınan 02.08.2017 tarihli ve 2017/UH.I-2130 sayılı Kurul kararında "...24.07.2017 tarihli ve 60802 sayılı yazı ile Karayolu Düzenleme Genel Müdürlüğünden K1* belgelerinin tanımı ve söz konusu belgeye sahip olma koşulları hakkında açıklama talep edilmiş olup, söz konusu yazıya 28.07.2017 tarihli ve 60802 sayılı yazı ile cevap verilmiş olup, anılan cevap yazısında "...30.12.2009 tarih (2010/KUGM-04/GENEL) sayılı genelge ile 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve Karayolu Taşıma Yönetmeliği hükümleri uyarınca daha önce yetki belgesi alınmadan yapılabilen faaliyetlerden, ticari amaçla veya ticari amaçla olmayıp sadece kendi esas iştiğal konusu ile ilgili olmak kaydıyla, toplam yüklü ağırlıkları 3,5 ton ve daha düşük kamyonetlerle yapılan eşya taşımaları için gerekli yetki belgesi (K1*-K2*) bulundurulması zorunluluğuyla ilgili süre 01.01.2010 tarihinden itibaren başlatılmıştır. (Ek-1)

Karayolu Taşıma Yönetmeliđinin,

13/8-a. maddesi K1 yetki belgesi için başvuran gerçek kişilerin, ticari olarak kayıt ve tescil edilmiş eşya taşımaya mahsus en az 1 adet özmal birim taşıta sahip olması, özmal çekici cinsi taşıtlarınının katar ağırlıkları ile özmal kamyon ve özmal kamyonet cinsi taşıtlarınının azami yüklü ağırlıkları toplamının (Değişik: RG 23/05/2013-28655) 30 tondan az olmaması ve 10.000 Türk Lirası sermaye veya işleme sermayesine sahip olmaları şarttır. Sadece kamyonetlerle iliçi ve/veya şehiriçi taşımacılık yapmak üzere başvuran gerçek kişilerden 1 adet özmal birim taşıt dışında asgari kapasite ve sermaye şartı aranmaz ve bunların yetki belgesi ücretlerinde (Değişik: RG 25/07/2014-29071) % 90 indirim uygulanır. Bu

şekilde yetki belgesi alanlar, yetki belgesi eki taşıt belgesine azami yüklü ağırlığı 3.500 kilogram'dan fazla olan ve eşya taşımak için imal edilmiş taşıt/taşıtları kaydettirerek yurtiçi faaliyette bulunmak istemeleri halinde; K1 yetki belgesi için bu Yönetmelikte gerçek/tüzel kişiler için öngörülen asgari kapasite ve sermaye şartlarını sağlarlar ve geçerli tam ücret üzerinden (Değişik: RG 25/07/2014-29071) % 90 fark öderler.

Hükmüne amirdir.

Yukarıdaki mevzuat maddelerinde de belirtildiği indirimli ücret ödeyerek sadece kamyonetlerle taşımacılık yapacak gerçek ve tüzel kişilere K1* yetki belgesi düzenlenmektedir." ifadelerine yer verilmiştir." şeklinde cevap alındığı ve anılan kararda "Yapılan incelemede, ticari amaçla yurtiçi eşya taşımacılığı yapacak gerçek ve tüzel kişilere verilen K Yetki Belgelerinin taşımanın şekline göre türlere ayrıldığı, K1 belgesinin ticari amaçla yurtiçi eşya taşımacılığı yapacaklara, ... K1* (Yıldızlı K1) belgesinin yüklü ağırlığı 3,5 tondan düşük araçlarla (kamyonet vb.) il sınırları içerisinde taşımacılık faaliyetlerinde bulunanlara verileceği anlaşılmıştır." değerlendirmesine yer verildiği tespit edilmiştir.

Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin 08.01.2018 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren ve ihale tarihinde de yürürlükte bulunan halinde "Yetki belgesi almanın veya yenilemenin özel şartları" başlıklı 14'üncü maddesinin sekizinci fıkrasının (d) bendinde "Sadece kamyonetlerle taşımacılık yapmak üzere K1 veya K2 yetki belgesi almak için başvuran gerçek ve tüzel kişilerden, en az 1 birim taşıt dışında asgari kapasite ile 40 ıncı maddenin otuzdördüncü fıkrasının (b) bendinde yer alan şart aranmaz ve bunların yetki belgesi ücretlerinde %75 indirim uygulanır." hükmünün yer aldığı, dolayısıyla K1* (Yıldızlı K1) yetki belgeleri için

sadece il içi ve/veya Şehir içi taşımacılık faaliyetinde bulunabilme sınırlamasının kaldırıldığı görülmüştür.

Tüm bu bilgiler ıŐıđında, her ne kadar İdari Şartname düzenlemesinde belge adı olarak "K1 yetki belgesi" zikrediliyor ise de, ihale üzerinde bırakılan istekli adına yurtiçi eşya taşımacılık faaliyetlerinde kullanılmak üzere düzenlenen K1* yetki belgesinin de aynı iŐleve sahip olduğu ve ihale dokümanında belirlenen kriterleri karŐıladıđı sonucuna varılmıŐtır.

Bu itibarla, baŐvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıŐtır.