

kısmi teklifli ihalede ortak girişimde ortağın iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlaması gereken tutarın hesaplanması

kısmi teklifli ihalede ortak girişimde ortağın iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlaması gereken tutarın hesaplanması

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlilik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

a)Ekonomik ve malî yeterliğin belirlenmesi için;

...

2)İsteklinin, ilgili mevzuatı uyarınca yayınlanması zorunlu olan bilançosu veya bilançosunun gerekli görülen bölümleri, yoksa bunlara eşdeğer belgeleri, ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya

eşdeğer belgeler” başlıklı 35’inci maddesinde “(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranınının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş hacmini gösteren belgeler" başlıklı 36'ncı maddesinde "(1) İş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgenin, her ikisinin de idarelerce istenilmesi zorunludur.

...

(4) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşülmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarındadır.

(5) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

(6) İş hacmini gösteren belgelere ilişkin kriterler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanununun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde, toplam cironun teklif edilen bedelin % 25'inden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

...

(8) Altıncı ve yedinci fıkralardaki kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş hacmine ilişkin belge tutarlarının güncellenmesi" başlıklı 37'nci maddesinde " (1) İş hacmine ilişkin belge tutarları aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Yıllık toplam ciro, gelirin elde edildiği yılın Haziran ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "...7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu

olan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan istekliler, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK025.1/H) sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile yıllara yaygın inşaat hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

7.4.3. İstekli tarafından;

a) İhalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait toplam ciroyu gösteren gelir tablosunun,

b) Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını gösteren belgeler,
birinin sunulması yeterlidir.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarını tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Hizmet işleri ile ilgili ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden hizmet işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen hizmet işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Toplam cironun teklif edilen bedelin % 20'sinden, hizmet işleri ile ilgili cironun ise teklif edilen bedelin % 12'sinden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son iki yıla ait belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, son iki yılın parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur..." düzenlemesi yer almaktadır.

Aktarılan mevzuat hükümleri ve ihale dokümanı

düzenlemelerinden, isteklilerin ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri kapsamında ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin sunacakları bilanço ve eşdeğer belgelerde cari oranın en az 0.75, öz kaynak oranının en az 0.15, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının ise 0,50'den küçük olması gerektiği, iş hacmini gösteren belgelere ilişkin olarak da isteklinin toplam cirosunun teklif ettiği bedelin %20'sinden, hizmet işleri cirosunun ise teklif ettiği bedelin %12'sinden az olmaması gerektiği, bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan isteklinin yeterli kabul edileceği ayrıca isteklilerin iş ortaklığı olarak ihaleye katılmaları halinde iş hacmine ilişkin kriterlerin her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması gerektiği anlaşılmaktadır.

İhale üzerinde bırakılan istekli ARC Kurumsal Per. Hiz. A.Ş., Aras Üretim Destek Hiz. San. ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığının pilot ortağı ARC Kurumsal Per. Hiz. A.Ş. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bilgiler kısmının "Bilanço bilgileri (Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar)" bölümünde;

"Cari oran: 2,58937262610281

Öz kaynak oranı: 0,22929176386256

Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranı:
0,416714279211613

Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar:
2022" bilgilerinin,

"İş hacmi bilgileri" bölümünde; Yeterlik değerlendirmesine esas alınması istenen yıllar ve bu yıllara ait Toplam

ciro/Fatura Tutarı: 2022 – **.***.720,65 TRY” bilgilerinin beyan edildiği,

Özel ortak Aras Üretim Destek Hiz. San. ve Tic. A.Ş. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bilgiler kısmının “Bilanço bilgileri (Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar)” bölümünde;

“Cari oran: 16,3074683805613

Öz kaynak oranı: 0,93867840325283

Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranı: 0

Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar: 2022” bilgilerinin,

“İş hacmi bilgileri” bölümünde; Yeterlik değerlendirmesine esas alınması istenen yıllar ve bu yıllara ait Toplam ciro/Fatura Tutarı: 2022 – **.***.988,29 TRY” bilgilerinin beyan edildiği,

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnş. Taah. İhtiyaç Mad. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosu incelendiğinde, ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bilgiler kısmının “Bilanço bilgileri (Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar)” bölümünde;

“Cari oran: 1,33807137241079

Öz kaynak oranı: 0,237369272288943

Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranı:
0,479695232390163

Yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yıllar:
2022" bilgilerinin,

"İş hacmi bilgileri" bölümünde; Yeterlik değerlendirmesine esas alınması istenen yıllar ve bu yıllara ait Toplam ciro/Fatura Tutarı: 2022 – ***.***.378,31 TRY" bilgilerinin beyan edildiği görülmüştür.

Tüm bu tespit ve değerlendirmeler çerçevesinde; e-teklif alınmak suretiyle gerçekleştirilen inceleme konusu ihalede; istekliler tarafından beyan edilen bilanço bilgilerinin idarece EKAP üzerinden teyit ve temin edilebilen bilgiler olduğu ve Gelir İdaresi Başkanlığı (GİB) ile yapılan entegrasyon kapsamında EKAP'a aktarıldığı, söz konusu istekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile EKAP'ta yer alan bilgilerin uyumlu olduğu; anılan isteklilerin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla (2022) ilişkin cari oranının 0,75'ten; öz kaynak oranının 0,15'ten az olmadığı ve kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olduğu anlaşılmış olup başvuru sahibinin bilançoya ilişkin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer yandan, başvuru sahibinin iş hacmini gösteren belgelere ilişkin yeterlik kriterlerinin sağlamadığı iddiasının incelenmesi neticesinde; istekliler tarafından yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen iş hacmi bilgilerinin idarece EKAP üzerinden teyit ve temin edilebilen bilgiler olduğu, Gelir İdaresi Başkanlığı (GİB) ile yapılan entegrasyon

kapsamında EKAP'a aktarıldığı, istekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile EKAP'ta yer alan bilgilerin uyumlu olduğu anlaşılmıştır.

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan İş Ortaklığı Beyannamesi incelendiğinde pilot ortak ARC Kurumsal Per. Hiz. A.Ş.nin ortaklık oranınının % 51 olduğu, özel ortak Aras Üretim Destek Hiz. San. ve Tic. A.Ş.nin ortaklık oranınının ise % 49 olduğu anlaşılmakta olup, bu kapsamda pilot ortak ARC Kurumsal Per. Hiz. A.Ş. tarafından beyan edilen toplam ciro tutarınının (**..720,65 TL) güncellenmiş tutarınının (**.***.759,47 TL) söz konusu ortağın iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlaması gereken tutarı (271.135.297,19×0,20×0,51=27.655.800,31 TL) karşıladığı; özel ortak Aras Üretim Destek Hiz. San. ve Tic. A.Ş. tarafından beyan edilen toplam ciro tutarınının (**.***.988,29 TL) söz konusu ortağın iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlaması gereken tutarı (271.135.297,19×0,20×0,49=26.571.259,12 TL) karşıladığı anlaşılmıştır.***

Ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi Arslanlar Teknik Isıtma Soğutma İnş. Taah. İhtiyaç Mad. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından ihalenin yapıldığı yıldan önceki yılla (2022) ait beyan edilen toplam cironun (**.***.378,31 TL), söz konusu isteklinin ihalenin 1'inci kısmı için teklif etmiş oldukları bedelin (291.014.212,00 TL) % 20'sinden (58.202.842,4 TL) az olmadığı anlaşılmış olup netice itibarıyla başvuru sahibinin başvuru sahibinin iş hacmine ilişkin iddialarınının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2023/045
Gündem No	: 21
Karar Tarihi	: 06.09.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1181