

malzemeli yemek hizmeti alım ihalelerinde teklifi sınır değerın altında kalan isteklilerin tekliflerini öğün, işçilik ve yardımcı giderleri üzerinden açıklayacağı, (Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı oranınının 0,80 – 0,95 arasında olması durumunda yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri, temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri

ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çığ girdiler gibi unsurların “yardımcı girdiler” başlığında değerlendirileceği ve bu unsurlar için aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi durumunda açıklama sunulmasına gerek olmadığını anlaşıldığı, dolayısıyla üretilen yemeklerin hizmet binasına nakline ilişkin girdinin teklif fiyatına dahil edilebileceği, teklifi sınır değerinin altında kalan istekliler tarafından yapılacak aşırı düşük teklif açıklamasında yemeklerin

nakline ilişkin giderlerin yardımcı giderler arasında sayılmış olması nedeniyle ayrıca açıklama yapılmasına gerek olmadığı, taşıma gideri için ayrı satır açılmamasının teklif değerlendirilmesini etkilemeyeceği

malzemeli yemek hizmeti alım ihalelerinde teklifi sınır değerinin altında kalan isteklilerin tekliflerini öğün, işçilik ve yardımcı giderleri üzerinden açıklayacağı, (Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif

Tutarı oranınının 0,80 – 0,95 arasında olması durumunda yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri, temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çığ girdiler gibi unsurların “yardımcı girdiler” başlığında değerlendirileceği ve bu unsurlar için aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi durumunda açıklama sunulmasına gerek olmadığını

**anlaşıldığı, dolayısıyla
üretilen yemeklerin hizmet
binasına nakline ilişkin
girdinin teklif fiyatına
dahil edilebileceği, teklifi
sınır değer in altında kalan
istekliler tarafından
yapılacak aşırı düşük teklif
açıklamasında yemeklerin
nakline ilişkin giderlerin
yardımcı giderler arasında
sayılmış olması nedeniyle
ayrıca açıklama yapılmasına
gerek olmadığı, taşıma gideri
için ayrı satır açılmamasının
teklif değerlendirilmesini
etkilemeyeceği**

ihale itiraz gerekçesi

İdari Şartname'nin 25'inci maddesi ile Teknik Şartname'nin 1.6, 1.4.5 ve 1.5.14'üncü maddeleri dikkate alındığında tüm personel, araç gereç ve sarf malzemelerin temininin yüklenici tarafından yapılacağı, taşıma için yeterli miktarda ekipman ve araç tedarik etmenin zorunlu tutulduğu, ancak araç gereç ve sarf malzemelerin miktarı, birimi ve teknik özelliklerinin belirlenmediği, yeterli miktarda belirleme yapılmasının teklif fiyatın hazırlanmasını olanaksız kıldığı, söz konusu hususun her bir istekli için farklı kriterler kullanılmasına neden olacağı ve bu durumun sınır değerini ortadan kaldıracağı,

Ayrıca İdari Şartname'nin 25'inci maddesi ile Teknik Şartname'nin 1.4 ve 1.5'inci maddelerinde belirlenen merkezlerde pişirilen yemeğin taşıma ve dağıtımının yüklenici tarafından yapılacağını belirtildiği, bir araç ve şoförün zorunlu tutulduğu, araç giderlerine yer verilmediği, merkez dışındaki yerlerde yemeğin taşıma işlemi için kullanılması zorunlu olan araç, şoför ve dağıtım elemanlarının sayısının belirlenmediği, kısmi zamanlı da olsa personel giderlerinin yüklenici tarafından karşılanacağını düzenlendiği, her bir aracın kullanılacağı mesafe, yakıt miktarı, bakım onarım, MTV vb. giderlerin belirlenmediği, sayısı ve teknik özellikleri belirlenmemiş küvet ve termobaksın istendiği, bu araçların hastanelerin araç gereç listesine dahil olmadığını belirtildiği, söz konusu giderlerin teklif fiyata dahil edilmeyeceği düzenlemesinin mevzuat hükümlerine aykırı olduğu, söz konusu giderler için birim fiyat teklif cetvelinde satır açılmadığı, bu kapsamda birim fiyat teklif cetvelinin mevzuata uygun olarak hazırlanması gerektiği, ilgili giderlerin teklif fiyatına dahil giderler içerisinde değerlendirilmesi gerektiği, ihale dokümanındaki düzenlemelerin bu haliyle sınır değer hesabında sorunlara sebebiyet vereceği,

KİK KARARI

İdarece hazırlanan birim fiyat teklif cetvelinde normal yemek, normal kahvaltı, diyet yemek ve diyet kahvaltı satır açıldığı görülmüştür.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı maddesinde "...79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir.

Bu ihalelerde; teklifi aşırı düşük bulunan istekli öncelikle "ana girdi", "işçilik" ve "yardımcı gider" oranlarının belirtildiği Malzemeli Yemek Sunumu Hesap Cetvelini (Ek- H.4) hazırlayarak açıklaması kapsamında sunar. Açıklamanın geçerli kabul edilebilmesi için "(Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı" oranının 0,80'den az ve 0,95'den çok olmaması gerekir. Oran belirtmeyen veya belirttiği oran 0,80'den az veya 0,95'den çok olan isteklilerin teklifleri reddedilir.

...

Bu çerçevede, isteklinin beyan ettiği orana uygun teklif sunması durumunda, yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri (doğalgaz, LPG gibi), temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çiğ girdiler (tuz, baharat, tatlandırıcı vb.) gibi unsurlar "yardımcı girdiler" başlığında değerlendirilir ve bu unsurlar için açıklama sunulması

gerekmez..." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İşin yapılacağı yerin görülmesi" başlıklı 12'nci maddesinde "12.1. İşin yapılacağı yeri ve çevresini görmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmek isteklinin sorumluluğundadır. İşyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar istekliye aittir.

12.2. İstekli, işin yapılacağı yeri ve çevresini görmeye; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır.

12.3. İstekli veya temsilcilerinin işin yapılacağı yeri görmek istemesi halinde, işin gerçekleştirileceği binaya ve/veya araziye girilmesi için gerekli izinler İdare tarafından verilecektir.

12.4. Tekliflerin değerlendirilmesinde, isteklinin işin yapılacağı yeri incelediği ve teklifini buna göre hazırladığı kabul edilir.

1. Kısım: Sivas Numune Hastanesi, Sivas Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesi, Ulaş İlçe Hastanesi ve Hafik İlçe Hastanesi.

2. Kısım: Zara Devlet Hastanesi, Yıldızeli Devlet Hastanesi, Suşehri Devlet Hastanesi, Kangal Devlet Hastanesi, Divriği Devlet Hastanesi, Şarkışla Devlet Hastanesi, Gürün Devlet Hastanesi, Gemerek Devlet Hastanesi, Altınyayla İlçe Hastanesi, Koyulhisar İlçe Hastanesi, Gölova İlçe Hastanesi, Akıncılar İlçe Hastanesi, Doğanşar İlçe Hastanesi ve İmranlı İlçe Hastanesi." düzenlemesi,

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Mevzuat gereğince ödenecek her türlü vergi (KDV hariç), resim, harç, ulaşım, montaj, her türlü sigorta giderleri.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

1. İşin yapılışı esnasında idareye ait mutfaklarda kullanılan süzme sayaçlar üzerinden kullanılacak elektrik, su bedelleri ile mutfakta kullanılacak tüp gaz veya doğalgaz bedelleri,

2. Mutfak, yemekhane, gıda ambarları ve ilgili yerlerin haşerelere karşı ilaçlama bedelleri,

3. Sigorta Poliçe Bedelleri (Detayları Sözleşmenin 21. Maddesinde belirtilmiştir.),

4. Teknik şartnamede belirtilen araç ve gereç bedelleri,

5. İlgili sağlık tesisleri için kurulacak elektronik takip sistemi için gerekli olan giderler,

6. Yüklenicinin, çalıştıracacağı personeller için 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Sağlık Sigortası Kanunu, 4857 Sayılı İş Kanunu, 6331 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile diğer mevzuat gereği yerine getirmesi gereken tüm yasal yükümlülüklerden doğan giderler.

Çalıştırılacak Personel Listesi:

Diyetisyen veya Gıda Mühendisi veya Ziraat Mühendisi (Brüt asgari ücretin % 50 Fazlası) – 1 Kişi

Aşçıbaşı (Brüt asgari ücretin % 35 Fazlası) – 2 Kişi

Aşçı (Brüt asgari ücretin % 20 Fazlası) – 17 Kişi

Aşçı Yardımcısı (Brüt asgari ücretin % 10 Fazlası) – 11 Kişi

Bulaşıkçı (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 30 Kişi

Garson (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 53 Kişi

Şoför (Brüt asgari ücret) – 1 Kişi

Ambar Sorumlusu (Brüt asgari ücretin % 5 Fazlası) – 1 Kişi

(İşveren, 4857 Sayılı İş Kanununun 30. Maddesi gereği, kanunun öngördüğü oranda engelli işçi ve eski hükümlü işçi çalıştırmakla yükümlüdür.)

(Yemeğin pişirilmesinde, dağıtılmasında ve dağıtım sonrası işlerde yukarıda belirtilen 116 personel haricinde personel çalıştırılmayacaktır.)

7. Çalışanlara 26 gün üzerinden ödenecek yol ücreti (Günlük kişi başı brüt 7,99 TL üzerinden yol ücreti nakdi olarak ödenecek olup, bordroda gösterilecektir.),

8. İşçilerin teknik şartnamede belirtilen kıyafetlerinin karşılanmasından doğacak bedeller (Kıyafetler aynı olarak karşılanacak olup, bedelleri teklif fiyata dahil edilecektir.),

9. İhale kapsamında yapılacak olan malzeme dahil yemek pişirme dağıtım ve sonrası hizmetleri ile ilgili olarak teknik şartnamede istenen sayıda ve nitelikte makine, araç, gereç, tesis ve ekipmanları ile her türlü tüketim malzemelerinin gideri ile bunların Sağlık Tesislerinin ambarına getirilmesi

için yapılan masraflar, yemeğin ilgili sağlık tesislerine bağlı ek binalara taşınması ve dağıtılması giderleri. İdare ile, Teknik Şartnamedeki hükümler geçerli olmak üzere, diğer sağlık tesisleri arasında protokol yapılması halinde protokol imzalanan tesislere yemeğin taşınması ve dağıtım giderleri,

10. Muayene, tahlil ve tahlile gönderme vb. giderler (İdarenin belirleyeceği tarihlerde, idarenin belirleyeceği ürün ve/veya öğünler, ihale süresi boyunca 1. Kısım için en fazla 20, 2. Kısım için en fazla 20 olmak üzere toplam 40 adeti geçmeyecek şekilde tahlile gönderilebilecektir.),

11. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince ödenecek her türlü vergi (KDV hariç), resim, harç, ulaşım, sigorta, eğitim ve benzeri giderleri ile ihale dokümanında belirtilen giderler.

Yüklenici firma çalıştırdığı personelin yemeğini kendisi karşılayacaktır. Bu yemek hastanede çıkarılan yemekle aynı olacaktır, çalıştırdığı personelin istihkakı günlük gelen malzemeye ek olarak getirtilecektir.

Ayrıca ihale konusu iş süresince toplam 30,5 gün Ulusal Bayram ve Resmi tatil günlerinde teknik şartnamede belirtilen sayıda çalışacak personellere yüklenici tarafından 4857 Sayılı İş Kanununun 47. Maddesi gereğince ücret ödenecektir. Yüklenici tarafından personellere fazla çalışma yaptırılması halinde 4857 Sayılı İş Kanununun 41. Maddesi uyarınca doğacak fazla çalışma ve fazla süreli çalışma ücretlerinin ödenmesi yüklenicinin sorumluluğundadır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı: %2'dir." düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "Taşıma" başlıklı 1.4'üncü maddesinde "... 1.4.3. Mutfaktan diğer bloklara, ek binalara ve bağlı semt polikliniklere yemeklerin taşınması panelvan tipi motorlu taşıt ile sağlanacaktır. Bu süreçte yemeklerde uygun ısının korunması için termobaks'lar kullanılacaktır.

...

1.4.5. Ulaş İlçe Hastanesi, Hafik İlçe Hastanesi Koyulhisar İlçe Hastanesi, Akıncılar İlçe Hastanesi. Gölova İlçe Hastanesi, İmranlı İlçe Hastanesi, Altınyayla İlçe Hastanesi ve Ağız Diş Sağlığı hastanesi semt Poliklinikleri için yapılacak taşıma işi için firma yeterli miktarda ekipman ve araç tedarik etmek zorundadır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Dağıtım ve Servis" başlıklı 1.5'inci maddesinde "... 1.5.11. Yüklenici hastane personeli ile hastanede kalan hastalar ve refakatçiler dışında hiç kimseye yemek vermeyecek ve dışarıya yemek satmayacaktır. Ancak İdarenin protokol imzaladığı, belediye sınırları içerisindeki Sağlık Tesisleri(ortalama 10 km), hizmet alımı yoluyla istihdam ettiği ve sözleşmesinde yemeğinin idareye ait olduğunu belirttiği personele de yemek verecektir.

...

1.5.14. Ulaş İlçe Hastanesi, Hafik İlçe Hastanesi, Koyulhisar İlçe Hastanesi, Akıncılar İlçe Hastanesi, Gölova İlçe Hastanesi, İmranlı İlçe Hastanesi, Altınyayla İlçe Hastanesi Hastanelerine ve merkez hastanelerine bağlı semt polikliniklerine yemek taşınmalı olarak yapılacaktır, taşımalar Koyulhisar İlçe Hastanesi, Akıncılar İlçe Hastanesi ve Gölova İlçe Hastanesine Suşehri Devlet Hastanesi Mutfağından Ulaş İlçe Hastanesi ve Hafk İlçe Hastanesine ve Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesine bağlı semt polikliniklerine Ağız Diş Sağlığı

Hastanesi Mutfağından İmranlı İlçe Hastanesine Zara Devlet Hastanesi Mutfağından Altınyayla İlçe Hastanesine Şarkışla Devlet Hastanesi Mutfağından taşıyacaktır yüklenici taşıma yapılacak Yüklenici taşıma yapılacak hastanelere ve bağlı semt polikliniklerine taşıma ve dağıtım için kısmi zamanlı personel çalıştırabilir. Taşıma işleminde hastanelerin personeli kullanılamaz ayrıca ilçelere yemek dağıtımında kullanılacak küvet ve termobakslar hastanelerin araç gereç listesine dahil değildir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Atıkların Toplanması, Bulaşık Yıkama, Temizlik ve İlaçlama Yapılması” başlıklı 1.6'ncı maddesinde “1.6.4. Hasta ve personel yemek araçları (tabak, kaşık, çatal, bıçak vb) hijyenik ortamda bulaşık makinesinde yıkanacaktır. Ayrıca tüm hastaneler için bulaşık yıkama ve temizlik ile ilgili tüm araç, gereç ve sarf malzemelerinin temini yüklenici firma tarafından yapılacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan Teknik Şartname'nin 1.5.14'üncü maddesindeki düzenlemelerden ihale konusu yemek hizmeti alımında yemeğin nasıl dağıtılacağına belirtilmediği, bu kapsamda herhangi bir belirsizliğin bulunmadığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte, yemek dağıtılması işinin hangi sayıda araçla gerçekleştirileceği ve araçlara ilişkin giderlere ihale dokümanında açıkça yer verilmediği, İdari Şartname'nin 25'inci maddesinde Teknik Şartname'de belirtilen araç ve gereç bedelleri, yemeğin ilgili sağlık tesislerine bağlı ek binalara taşınması ve dağıtılması giderlerinin teklif fiyata dahil olduğunun belirtildiği anlaşılmıştır.

İhale konusu iş malzeme dâhil yemek hazırlanması ve dağıtımı olup, tekliflerin kapsamında personel maliyetinin de bulunduğu

öğün adedi üzerinden oluşturulacağı görülmektedir. Bu husus, ihale dokümanının yukarıda yer verilen düzenlemeleri ile birlikte değerlendirildiğinde, ihale konusu iş kapsamında kullanılacak olan araçlara ve araçlara ilişkin maliyet girdilerine ilişkin olarak, ihale konusu alanda faaliyette bulunan bir firmanın Teknik Şartname'deki bilgileri esas alarak ve İdari Şartname'nin 12'nci maddesinde belirtildiği üzere işin yapılacağı yeri incelemek suretiyle öngörülebilir bulunmasının ve ortaya çıkabilecek maliyet kalemlerini dikkate alarak teklif oluşturmasının mümkün olduğu, söz konusu maliyeti Teknik Şartname'de belirlenen esaslar dâhilinde hesaplanacak öğün maliyetine dâhil ederek teklif birim fiyatlarının oluşturulabileceği, söz konusu maliyetin hangi öğün kalemine dâhil edildiği hususunun teklif oluşturulması bakımından engel teşkil etmediği, dolayısıyla taşıma, dağıtım, araç, gereç ve sarf malzeme giderine ilişkin olarak birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasına gerek bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Buna ek olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nde malzemeli yemek hizmeti alım ihalelerinde teklifi sınır değer altında kalan isteklilerin tekliflerini öğün, işçilik ve yardımcı giderleri üzerinden açıklayacağı, (Ana Girdi Maliyeti+İşçilik Maliyeti)/Toplam Teklif Tutarı oranının 0,80 – 0,95 arasında olması durumunda yemek pişirilmesi için gerekli enerji giderleri, temizlik malzemeleri, su, sigorta giderleri, ilaçlama ve hijyen sağlama giderleri, bakım onarım, amortisman, nakliye, sözleşme giderleri ve genel giderler, portör muayenesi ve tali çığ girdiler gibi unsurların "yardımcı girdiler" başlığında değerlendirileceği ve bu unsurlar için aşırı düşük teklif açıklaması talep edilmesi durumunda açıklama sunulmasına gerek olmadığı, dolayısıyla üretilen yemeklerin hizmet binasına nakline ilişkin girdinin teklif fiyatına dahil edilebileceği, teklifi sınır değer altında kalan istekliler tarafından yapılacak

aşırı düşük teklif açıklamasında yemeklerin nakline ilişkin giderlerin yardımcı giderler arasında sayılmış olması nedeniyle ayrıca açıklama yapılmasına gerek olmadığı, taşıma gideri için ayrı satır açılmamasının teklif değerlendirilmesini etkilemeyeceği de göz önüne alındığında başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2020/050
Gündem No	: 48
Karar Tarihi	: 04.11.2020
Karar No	: 2020/UH.II-1811