

malzemeli yemek hizmeti alımı ihalelerinde isteklilerin teklif fiyatlarını oluştururken idare tarafından hazırlanan örnek menüdeki girdiler ve işçilik giderlerini esas alarak teklif ettikleri birim fiyatı oluşturmaları

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Hizmetin özelliğine göre sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım sigorta vergi resim ve harç giderleri teknik şartnamede belirtilen benzeri tüm giderleri yükleniciye aittir ve teklif fiyata dahil edilecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "47.1. ... 4- Teknik Şartnamede Belirtilen

Polikliniklere-Ek Hizmet Binalarına ve Hastanelere Yemek Taşıma İşi Bulunduğundan TS 13075 İşyerleri-Gıda Maddeleri Taşıma Hizmetleri Genel Kurallar Standardına Uygunluk Belgesi Teklif Dosyasında Sunulacaktır. Et ve et ürünleri ile süt ve süt ürünleri hizmetin yürütüldüğü sağlık tesisine frigofrik soğutmalı araçlarla gelecektir... İstekliler yemek ve gıda malzemeleri taşınmasına uygun en az 2 adet frigorifik yemek taşıma aracına ait ilişkin belgelerini sunacaklardır..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Yemeklerin taşınması" başlıklı 12.4'üncü maddesinde "Pişirilen veya hazırlanan yemekler taşıma yapılacak yerlere (ek bina, semt poliklinik vb.) küvet ve/veya fırın tepsilerinde, ısı kaybı ve dökülmeyi önleyici termoboxlar içerisinde, yüklenici tarafından sağlanan kapalı kasa araçlarda ve yüklenici personelleri tarafından taşınacaktır. Tüm dağıtım alanları için yeteri miktar ve kapasitede termoboxlar ve içerisine uygun büyüklük ve özellikteki küvetler veya fırın tepsileri yüklenici firma tarafından sağlanacaktır. Üzeri açık şekilde hiçbir ürün taşınmayacaktır. Soğuk servis edilecek yiyeceklerin taşınmasında küvetlerin üzeri kapak, streç film gibi hijyenik taşımaya uygun olacak şekilde kapatılacaktır.

Taşıma yapılarak birimlere getirilen yemekler; hastane idaresinin belirlediği alanlara getirilecektir. Bu alanlarda personel, hasta ve refakatçileri için yemekler sunuma hazırlanacaktır. Sunuma hazırlanan alanın yemek dağıtımına uygun koşullarda olmasından yüklenici sorumludur." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Sözleşme kapsamında yaptırılabilir ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesi" başlıklı 29'uncu maddesinde ise "29.1. Öngörülemez durumlar nedeniyle iş

artışının zorunlu olması halinde, işin;

- 1. a) Sözleşmeye konu hizmet içinde kalması,*
- 2. b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması, şartlarıyla, sözleşme bedelinin % 20'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde ilave iş aynı yükleniciye yaptırılabilir.*

İşin bu şartlar dahilinde tamamlanamayacağını anlaşılması durumunda ise artış yapılmaksızın hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir. Bu durumda, yüklenicinin sözleşme bedeli tamamlanıncaya kadar işi ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirmesi zorunludur.

Bu ihalede 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 24 üncü maddesi çevresinde iş eksilişi yapılabilir. İhale konusu işin sözleşme bedelinin % 80'inden daha düşük bedelle tamamlanacağını anlaşılması halinde ise, yükleniciye, yapmış olduğu gerçek giderler ve yüklenici kârına karşılık olarak, sözleşme bedelinin % 80'i ile sözleşme fiyatlarıyla yaptığı işin tutarı arasındaki bedel farkının % 5'i ödenir." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibinin 13'üncü iddiası kapsamında yapılan incelemede detayına yer verildiği üzere ihale konusu iş için hazırlanan birim fiyat teklif cetvelinin yalnızca öğün maliyetlerinden oluştuğu, işçilik, araç vs. diğer giderlerin tamamının öğün başı maliyetlere yansıtılarak teklif sunulacağı anlaşılmaktadır. Bu husus, ihale dokümanının yukarıda yer verilen düzenlemeleri ile birlikte değerlendirildiğinde, ihale konusu iş kapsamında iki adet yemek taşıma aracına ilişkin maliyetin öğün maliyetine dâhil edilmek suretiyle teklif birim fiyatlarının oluşturulabileceği anlaşılmaktadır.

Ayrıca malzemeli yemek hizmeti alımı ihalelerinde isteklilerin teklif fiyatlarını oluştururken idare tarafından hazırlanan örnek menüdeki girdiler ve işçilik giderlerini esas alarak teklif ettikleri birim fiyatı oluşturmaları (ana girdi, işçilik ve yardımcı girdiler) ve aşırı düşük teklif açıklamalarında da bu şekilde teklif ettikleri birim fiyatı açıklamaları gerektiği göz önüne alındığında, söz konusu gidere yönelik olarak istekliler tarafından öğün maliyetine dâhil edilmek suretiyle teklif birim fiyatlarının oluşturulabileceği düşüncesiyle, araç giderlerine ilişkin olarak birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılmasına gerek bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Diğer taraftan işe ait Sözleşme Tasarısı'nın 29'uncu maddesinde yer alan düzenlemenin Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşme'nin "Sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesi" başlıklı 29'uncu maddesinde yer verilen hüküm ile aynı içeriğe sahip olduğu ve gerek söz konusu düzenlemede ve gerekse birim fiyat teklif cetvelinde (araç giderine ayrı satır açılmaması ve öğün sayısının adet olarak ifade edilmesi vb.) mevzuata herhangi bir aykırılık bulunmadığı anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine, Oybirliği ile karar verildi.

Toplantı No : 2019/053

Gündem No : 20

Karar Tarihi : 04.12.2019

Karar No : 2019/UH.I-1588