

Mühendis ...'ın beton mamül üretim sevkiyatına ilişkin işleri, Mühendis ...'in beton mamül üretim işlerine ilişkin işleri, beton mamul madde ihtiyacının karşılandığı üretim şantiyesinde yaptıkları savunmada belirtilmişse de, buradaki şantiye teriminden fabrikayı anlamak gerekir. Zira, yukarıdaki mevzuatta "şantiye" ifadesi ile açık çalışma mahalinde bulunan inşaat şantiyeleri veya benzeri açık alanda bulunan diğer şantiyeler kastedilmektedir. Beton

Üretim tesislerini Şantiye olarak değil fabrika olarak değerlendirmek gerektiğinden, bu kişilere de burada yaptıkları çalışmalar için arazi tazminatı ödenmesi mümkün değildir.

Kamu İdaresi Türü yazdır

Belediyeler ve Bağlı İdarelerkararı

Yılı 2016

Dairesi 7

Karar No 234

İlam No 75

Tutanak Tarihi 1.2.2018

Kararın Konusu Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar

ARAZİ TAZMİNATI

Arazi ve açık alanlarda çalışanlar için öngörülen ek özel hizmet tazminatının, Fen İŞleri Daire BaŐkanlıęında alıŐan Teknik Hizmetler Sınıfı personelinden, fiilen bu alanlarda

görev yapmayanlar için de ödenmesi suretiyle kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede;

2006/10344 Sayılı Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Bakanlar Kurulu Kararınının, Özel Hizmet Tazminatı başlıklı, II Sayılı Cetvel (E) "Teknik Hizmetler" bölümünün 6'ncı maddesinde, kadroları teknik hizmetler sınıfında bulunanlara hangi şartlarda ve hangi oranlarda ek özel hizmet tazminatı verileceği şu şekilde açıklanmaktadır:

"6- Teknik Hizmetler Sınıfına ait kadrolarda bulunan personelden; büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis (sosyal tesisler dahil), işletme, fabrika ve hizmet binaları dışında olmak şartıyla arazi, şantiye, inşaat, baraj, park, bahçe, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri ve yol gibi açık çalışma mahallerinde fiilen çalışanlara (belirtilen mahallerde yapılan kontrollük hizmetleri dahil), çalışılan her gün için aşağıda gösterilen oranlarda ayrıca özel hizmet tazminatı ödenir. Faal durumdaki hizmet binalarınının tadilat, bakım ve onarımı işleri açık çalışma mahalli kapsamında değerlendirilmez.

1. a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 3,0

1. b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara : 2,0

1. c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara : 1,2

Bu ek özel hizmet tazminatınının ödenmesinde ilgililerin

kadroları esas alınır. Tazminatın kimlere ödeneceği; iş programları ve çalışma mahallerinin özellikleri dikkate alınarak, üçer aylık dönemler itibarıyla ilgili birim amirlerince belirlenir. Ödemeler görevin fiilen yerine getirilmesinden sonra üçer aylık dönem sonlarında yapılır.

Ancak, bu şekilde ödenecek ek özel hizmet tazminat toplamı üçer aylık dönemler itibarıyla,

1. a) 1/a, b ve c sıralarında sayılanlara : 60

1. b) 1/d sırası ile 2 nci sırada sayılanlara : 40

1. c) 3 ve 4 üncü sıralarda sayılanlara : 24

oranlarını aşamaz.”

Bu açıklamalardan anlaşılacağı üzere, Teknik Hizmetler Sınıfında bulunanlardan, ancak, büro, atölye, ısı santrali, laboratuvar, tesis, işletme, fabrika ve hizmet binaları dışında arazi, şantiye, inşaat, baraj, park, bahçe, maden, açık alanlarda kurulu tarım ve hayvancılık uygulama birimleri ve yol gibi açık çalışma mahallerinde fiilen çalışanlara ve bu alanlarda kontrollük görevi yapanlara ek özel hizmet tazminatı ödenebilmektedir.

Kapalı alanlarda ve faal durumdaki binaların tadilatlarında çalışanlar ile açık alanda olsa dahi burada sayılan yerlere

benzer nitelikte olmayan yerlerde çalışanlara bu ek tazminatın ödenmesi mümkün değildir.

Bu itibarla, fiilen ve sürekli olarak açık alanlarda, arazilerde çalışmayıp büro işlerinin yürütülmesi, arazi ekiplerinin sevki ve beton mamül üretim sevkiyat işlerinin yukarıda sayılan arazi çalışmaları kapsamında değerlendirilerek ek özel hizmet tazminatı ödenmesi mümkün görülmemektedir.

Ziraat Mühendisi ...'nın muhtelif ilçelerde, dükkanlarda inceleme yaptığı için arazi tazminatı aldığı görülmüştür. Bu kişinin şehir merkezinde yürüttüğü söz konusu işler açık alanda yapılmış olsa dahi, yukarıdaki mevzuatta belirtilen kapsamda olmadığından, bu kişiye arazi tazminatı ödenmesi mümkün değildir.

Mühendis ...'ın beton mamül üretim sevkiyatına ilişkin işleri, Mühendis ...'in beton mamül üretim işlerine ilişkin işleri, beton mamul madde ihtiyacının karşılandığı üretim şantiyesinde yaptıkları savunmada belirtilmişse de, buradaki şantiye teriminden fabrikayı anlamak gerekir. Zira, yukarıdaki mevzuatta "şantiye" ifadesi ile açık çalışma mahalinde bulunan inşaat şantiyeleri veya benzeri açık alanda bulunan diğer şantiyeler kastedilmektedir. Beton üretim tesislerini şantiye olarak değil fabrika olarak değerlendirmek gerektiğinden, bu kişilere de burada yaptıkları çalışmalar için arazi tazminatı ödenmesi mümkün değildir.

İnşaat Mühendisi ...'ın ise ...Büyükşehir Belediyesi sorumluluk alanındaki yollarda yapılan ihaleli çalışmalarda kontrol amiri

olarak görevli bulunduğu, ayrıca Belediye ekiplerinin yapmış olduğu çalışmaların planlaması, yönetimi ve arazide kontrolünü fiilen yaptığı, 2016 yılı içerisinde yaklaşık 585 km. yol kaplaması, 2 adet köprülü kavşak inşaatı, 1 adet köprü inşaatı vb. işlerin birebir ...'ın kontrol amirliğinde ve yönetiminde gerçekleştirildiği anlaşılmıştır. Yukarıdaki mevzuat kapsamında, açık alanlarda yapılan kontrolörlük hizmetlerinden dolayı arazi tazminatı ödenebileceğinden, bu kişiye yapılan söz konusu ödemelerde mevzuata aykırılık bulunmamaktadır.

Bu itibarla; yukarıda açıklanan gerekçelerle ...'a yapılan toplam ... TL arazi tazminatı ödemesi için ilişilecek husus bulunmadığına; diğer kişilere mevzuata aykırı arazi tazminatı ödenmesi suretiyle oluşan 4... TL kamu zararının ise,

Sorumlularına müştereken ve müteselsilen, 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53'üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile ödettirilmesine, (Üye...ın "adı geçen personel Fen İşleri Müdürlüğü personeli olduğundan ve yapılan savunmalarda söz konusu çalışmaların arazide yapıldığı belirtildiğinden ilişilecek husus bulunmamaktadır" şeklindeki ayrışık görüşlerine karşı) oy çokluğuyla,