

# **Onarım giderinin, genel bütçeden karşılanması sonucunda yersiz ödemede bulunduğu**

Saymanlık Adı : Elazığ Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğü Yılı : 2003 Dairesi : 7  
İlam No : 848 Dosya No : 29241 Tutanak No : 30134 Tutanak Tarihi : 06.05.2008  
Duruşma talebinde bulunan dilekçi Nihat Tüysüz ile Sayıştay Savcı Vekilinin sözlü açıklamalarının dinlenmesinden ve dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra gereği görüldü; 848 sayılı ilamın 1.maddesi ile Elazığ Öğretmenevi Müdürlüğü Onarım giderinin, genel bütçeden karşılanması sonucunda yersiz ödemede bulunduğu gerekçesi ile 12.738.000.000-liraya tazmin hükmü verilmiştir. Dilekçi özetle; Öğretmenevi'ne yapılan onarımla ilgili ödeme her ne kadar 2003 Yılı Bütçe Kanunu ile sosyal tesislere ödeme yapılamaz hükmüne dayandırılmış ise de, söz konusu onarıma, Milli Eğitim Bakanı adına verilen onayla işin yapılması talimatının verildiğini, gerekli ödeneğin, MEB 93571 genel 364 özel numaralı ödeme emri ile Bütçe Dairesi Başkanlığı vasıtasıyla (öğretmenevi onarımı) ve Sayıştay'ın vizesiyle bağlı bulunduğu saymanlığa gönderildiğini, burada bir sorumluluk varsa talimatı veren ve vizeyi yapanlarında sorumlu olması gerektiğini, öncelikle söz konusu yerin Akşam Sanat Okulu olduğunu ve her yıl çeşitli meslek kursları düzenlenerek 25 – 30 öğrencinin kalifiye eleman olarak yetiştirildiğini, diğer yandan öğretmenevi ve akşam sanat okulu olarak kullanılan bu tarihi binanın sit alanında bulunduğunu, mülkiyeti hazineye ait bulunan bu binanın 17.11.1937 yılında Atatürk'ün Elazığ'ı teşriflerinde konuk olduğu odalarında bulunduğunu, yapılan söz konusu harcamanın cari gider olmadığı bizzat binanın yaşatılmasına ve korunmasına yönelik bakım onarım olduğunu belirterek tazmin hükmünün kaldırılmasını talep etmiştir. Rapor dosyası ve eklerinin incelenmesinde;

Elazığ Merkez Öğretmenevi ve Akşam Sanat Okulu Müdürlüğü tarafından Müdürlüklerinin çeşitli onarı işi için 15.000.000.000-liralık ödeneğin, Milli Eğitim Bakanlığı Yatırımlar ve Tesisler Dairesi Başkanlığı'ndan talep edildiği ve bu talebin Milli Eğitim Bakanlığının 15.09.2003 tarihli, Yatırımlar ve Tesisler Dairesi Başkanlığının 7270 sayılı Bakanlık Makamı Onayı ile kabul edildiği, bu onaydan sonra gerekli ödeneğin Milli Eğitim Bakanlığı Yatırımlar ve Tesisler Dairesi Başkanlığı tarafından gönderildiği, bu nedenle öğretmenevinin onarım ihalesinin yapıldığı ve bu işle ilgili yükleniciye KDV dahil 13.511.000.000 lira ödendiği görülmüştür. 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 37. maddesinde, Öğretmene Hizmet ve Sosyal İşler Dairesi Başkanlığının görevleri arasında, "Öğretmenevleri, öğretmen lokalleri, öğretmen eğitim merkezi ve tatil köyleri ile diğer sosyal tesisleri açmak, kurmak, bu tesislerin yönetimi ile ilgili hizmetleri düzenlemek ve yürütmek" de sayılmaktadır. Öğretmen Evleri Lokaller ve Eğitim Merkezleri Sosyal Tesisleri Yönetmeliğinin, Kurumun Gelirleri başlıklı 32. maddesinde "Kurum gelirleri; Bakanlık bütçesine konulacak ödeneklerden, üye aidatlarından, kurumun işletme gelirlerinden ve bağışlardan teşükkül eder." Hükmü bulunmaktadır. 4833 sayılı 2003 Mali Yılı Bütçe Kanununun 42. maddesinde; "Kamu Kuruluşlarınca işletilen eğitim ve dinlenme tesisi, misafirhane, kreş, spor tesisi ve benzeri sosyal tesislerin giderlerine bütçeden katkıda bulunulmaz. .... Söz konusu tesislerden yararlanacak olanlardan alınacak asgari bedelleri belirlemeye veya belirlenen tarifeleri tasdik etmeye ve bu yerlerin hesaplarının bir düzen içinde tutulması için kullanılacak defter ve belgeleri tespit etmeye, diğer gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir." Denilmektedir. Gerek 2003 Mali Yılı Bütçe Kanununun adı geçen maddesinde gerekse 4. maddesinde gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanı yetkili kılınmıştır. Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün, 2000 yılı Bütçesi 101.02.2.001.700 tertibine ayrılan ödeneğin sosyal tesislere ve öğretmen evlerine harcanıp harcanmayacağına ilişkin

12.07.2000 tarih ve 16475 sayılı yazısında; “ Yapılan değerlendirme sonucu, söz konusu maddede ifade edilen katkıdan, tesisin işletilmesine ilişkin giderlere katkının (personel, elektrik, su, temizlik malzemeleri, boya, badana gibi küçük onarımlar, yemek yapımında kullanılan madde ve malzemeler gibi) anlaşılması gerektiği sonucuna varılmıştır. Ancak hazineye ait sosyal tesislerin, ekonomik ömrünü ve değerini artıran altyapı ve zorunlu büyük onarımlarına ilişkin giderlerin ise bütçeden karşılanmasının mümkün bulunduğu düşünülmektedir. Bu itibarla, 101.02.2.001.700 tertibinde yer alan ödeneğin Bakanlığımızca vize edilen ayrıntılı harcama programı çerçevesinde sosyal tesislerin zorunlu büyük onarımları için kullanılmasında bir sakınca bulunmamaktadır.” Denilmektedir. İlamda tazmin hükmüne dayanak olarak alınan 2003 Mali Yılı Bütçe Kanununun 42. maddesinde sosyal tesislerin küçük bakım ve onarım giderlerinin bütçeden yapılmasına imkan verilmemektedir. Ancak hazineye ait sosyal tesislerin, ekonomik ömrünü ve değerini artıran altyapı ve zorunlu büyük onarımlarına ilişkin giderlerin ise bütçeden karşılanmasına bir sınırlama getirmemektedir. Gerek, 2003 Mali Yılı Bütçe Kanununun adı geçen maddesinde gerekse, 4. maddesinde gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanı yetkili kılındığından ve Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü 12.07.2000 tarih ve 16475 sayılı yazısı ile 101.02.2.001.700 tertibinde yer alan ödeneğin ayrıntılı harcama programı çerçevesinde sosyal tesislerin zorunlu büyük onarımları için kullanılmasında bir sakınca bulunmadığı ifade edildiğinden ve ödeme de “700- Yapı, Tesis ve Büyük Onarım Giderleri Harcama Kalemi”nden yapıldığından, mevzuata aykırı bir husus bulunmamaktadır. Yukarıda ifade edilen gerekçelerle dilekçi iddialarının kabulü ile, 848 sayılı ilamın 1.maddesiyle 12.738.000.000-liraya ilişkin verilen tazmin hükmünün KALDIRILMASINA, Karar verildiği 06.05.2008 tarih ve 30134 sayılı tutanakta yazılı olmakla iş bu ilâm tanzim kılındı.]]>