

Ortak girişim firmalarından ihaleye katılacak olan firma ve ortaklarından da yukarıda Genel Hususlarda yazılı olan aynı belgeler talep edilecektir şeklindeki ifadenin iş ortaklıklarında ortaklarının her birinin istenen iş deneyim tutarının en az %40'ını sağlaması gerektiği anlamına gelmeyeceği hk

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinin (a) bendinde "Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümleriyle nitelik ve büyüklük bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilen, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıyan işleri ... ifade eder." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş deneyimini gösteren belgeler" başlıklı 39'uncu maddesinde "(1) İş deneyimini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde; teknolojik ürün deneyim belgesinin ve yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel

içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işleriyle ilgili iş deneyimini gösteren belgelerin,

...

İstenilmesi zorunludur

(3) İş deneyiminin belirlenmesi amacıyla;

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanununun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde, teklif edilen bedelin % 25'i ile % 50'si aralığında idarece belirlenecek bir orandan az olmamak üzere,

...

İhale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler ile teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması istenir.

...

(5) İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş

deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmı için istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

...” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7'nci maddesinde “...7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasında döneminde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 40'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir.

...

7.5.3. İhaleye girecek firmanın TS 13230 (mobil tahakkuk hizmeti) TS 13228 (abonelerin su sayaçlarına ve ölçme sistemine hizmet veren) ISO 45001 (İş sağlığı ve güvenliği yönetim sistemi hizmeti) ISO 9001 (Kalite yönetim sistemi hizmeti)hizmet yeterlilik belgesi olmalı ve bunu ihale esnasında ibraz etmelidir.

Kalite yönetim sistem belgesi Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edilen belgelendirme kuruluşları veya Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenmesi zorunludur. Bu belgelendirme kuruluşlarının, Uluslararası Akreditasyon Forumu Karşılıklı Tanınma Antlaşmasında yer alan ulusal akreditasyon kurumlarınca akredite edilmiş belgelendirme kuruluşu olduklarının ve bu kuruluşlarca düzenlenen belgelerin geçerliliğini sürdürdüğünün, Türk Akreditasyon Kurumundan alınacak bir yazı ile teyit edilmesi gerekir. İhale tarihi veya bu tarihten önceki bir yıl içinde alınan teyit yazıları geçerlidir. Ancak, Türk Akreditasyon Kurumu tarafından akredite edildiği duyurulan belgelendirme kuruluşları tarafından düzenlenen ve TÜRKAK Akreditasyon Markası taşıyan belge ve sertifikalar için Türk Akreditasyon Kurumundan teyit alınması zorunlu değildir. Bu belgenin ihale tarihinde geçerli olması yeterlidir.

İş ortaklıklarında, ortaklardan birinin istenilen belgeyi sunması yeterlidir.

...

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Su, doğalgaz veya elektrik sayaçlarından herhangi birinin el terminali ile okunması, bilgisayarlara aktarılması, tahakkukların yapılması, ihbarnamelerin abonelere dağıtılması,

açma-kapama işlemlerinin yapılması işleri benzer iş olarak kabul edilecektir...” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “İhale konusu işin konu ve kapsamı” başlıklı maddesinde, “Bu şartname, Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi Şanlıurfa Su ve Kanalizasyon Genel Müdürlüğünün hizmet alanı dâhilinde bulunan Şanlıurfa İlçe merkezleri ve Kırsal abonelerinin (Bu şartname konusu iş ile ilgili sözleşmenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren yeni abone olacaklar da dâhil olmak üzere) el bilgisayarı ile sayaç endeksi tespiti, (on-line/off-line tahakkukun yapılması), el bilgisayarı ile fatura basımı ve tanzim edilen faturanın aboneye teslimi, bu işlerin yürütülmesi hizmeti ile ilgili hususları içerir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Tanımlar” başlıklı 1.1'inci maddesinde “Abone: ŞUSKİ Genel Müdürlüğünce sunulan su ve atık su hizmetlerinden abonelik sözleşmesi çerçevesinde faydalanan ve/veya faydalanacak gerçek ve tüzel kişilere denir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Sayaç Endeks Tespiti ve Fatura Dağıtım İşinin Esasları” başlıklı 2'nci maddesinde “2.1 İdarenin mesuliyet sahasında bulunan abonelerin, su sayaçlarının endeksleri on-line olarak tespit edilecek ve tanzim edilen faturalar Madde 4.3.'e uygun olarak müşteriye teslim edilecektir...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Genel Hususlar” başlıklı 4'üncü maddesinde “4.1. İhalede isteklilerden tek bir sözleşmeye ait olmak koşulu ile ihale sözleşme bedelinin asgari % 40'ı olacak şekilde İş Deneyim Belgesi istenecektir. İş Deneyim Belgesi iş olarak su sayaç endekslerinin okunması işler için olacaktır.

4.2. İhaleye girecek firmanın TS 13230 (mobil tahakkuk hizmeti) TS 13228(abonelerin su sayaçlarına ve ölçme sistemine hizmet veren) ISO 45001(İş sağlığı ve güvenliği yönetim sistemi hizmeti) ISO 9001 (Kalite yönetim sistemi hizmeti)hizmet yeterlilik belgesi olmalı ve bunu ihale esnasında ibraz etmelidir.

4.3. Ortak girişim firmalardan; ihaleye katılacak olan firma ve ortaklarından da yukarıda Genel Hususlar 4.1 ve 4.2 maddelerinde yazılı olan aynı belgeler talep edilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibinin a) bendinde yer verilen iddiasına ilişkin olarak;

İnceleme konusu ihaleye ait İdari Şartname'nin 7.5.3'üncü maddesinde istekliler tarafından teklifleri kapsamında TS 13230 (mobil tahakkuk hizmeti) TS 13228(abonelerin su sayaçlarına ve ölçme sistemine hizmet veren) ISO 45001(İş sağlığı ve güvenliği yönetim sistemi hizmeti) ISO 9001 (Kalite yönetim sistemi hizmeti)hizmet yeterlilik belgesi sunulmasının istenildiği, isteklilerce teklif dosyası içerisinde sunulması istenilen anılan belgelerin iş ortaklıklarında ortaklardan biri tarafından sunulmasının yeterli olduğunun düzenlendiği görülmüştür.

Şikâyete konu Teknik Şartname'nin 4.3'üncü maddesinde yer alan “4.3.Ortak girişim firmalardan; ihaleye katılacak olan firma ve ortaklarından da yukarıda Genel Hususlar 4.1 ve 4.2 maddelerinde yazılı olan aynı belgeler talep edilecektir.” şeklindeki ifadenin İdari Şartname'nin 7.5.3'üncü maddesinde de yer alan bahse konu belgeleri iş ortaklıklarında ortakların hepsi tarafından sunulması

gerektiği anlamına gelmeyeceği sonucuna varılmış olup bu itibarla bahse konu iddianın yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Başvuru sahibinin b) bendinde yer verilen iddiasına ilişkin olarak;

Yukarıda aktarılan İdari şartname düzenlemesinden, istekliler tarafından teklif bedelinin %40'ından az olmamak üzere ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerektiği, iş ortaklığında pilot ortağın istenen asgari iş deneyim tutarının en az %70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az %10'unu, diğer ortak veya ortaklarının iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmamasının zorunlu olduğu anlaşılmıştır.

şikâyete konu Teknik şartname'nin 4.1'inci maddesinde yer alan "İhalede isteklilerden tek bir sözleşmeye ait olmak koşulu ile ihale sözleşme bedelinin asgari % 40'ı olacak şekilde İş Deneyim Belgesi istenecektir." şeklindeki ifadenin ve aynı şartname'nin 4.3'üncü maddesinde yer alan "4.3.Ortak girişim firmalardan; ihaleye katılacak olan firma ve ortaklarından da yukarıda Genel Hususlar 4.1 ve 4.2 maddelerinde yazılı olan aynı belgeler talep edilecektir." şeklindeki ifadenin iş ortaklıklarında ortaklarının her birinin istenen iş deneyim tutarının en az %40'ını sağlaması gerektiği anlamına gelmeyeceği sonucuna varılmış olup nitekim gerek Yönetmelik'in 39'uncu maddesi gerek İdari şartname'nin 7.5.1'inci maddesinde ortak girişimlerde ortakların sağlaması zorunlu iş deneyim oranları açık olduğu anlaşıldığından bahse konu iddianın yerinde olmadığı değerlendirilmiştir.

Başvuru sahibinin c) bendinde yer verilen iddiasına ilişkin olarak;

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden, benzer işlerin ihale konusu işin niteliği ve büyüklüğü ile benzerlik göstermesi, aynı veya benzer usullerle gerçekleştirilmesi, teçhizat, ekipman, mali güç ve uzmanlık ile personel ve organizasyon gerekleri bakımından benzer özellik taşıması gerektiği anlaşılmaktadır.

İhale dokümanında yer alan düzenlemelerden, ihale konusu işin; Şanlıurfa ilçe sınırları içerisinde su ve atık su hizmetlerinden abonelik sözleşmesi çerçevesinde faydalanan ve/veya faydalanacak gerçek ve tüzel kişilerin el bilgisayarı ile sayaç endekslerinin tespiti olduğu, benzer iş olarak kabul edilecek işlerin ise İdari Şartname'de su, doğalgaz veya elektrik sayaçlarından herhangi birinin el terminali ile okunması, bilgisayarlara aktarılması, tahakkukların yapılması, ihbarnamelerin abonelere dağıtılması, açma-kapama işlemlerinin yapılması işleri şeklinde belirtildiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, ihale dokümanında belirlenen ihale konusu iş ile benzer iş tanımının aynı olmadığı, şikâyete konu Teknik Şartname düzenlemesinde ise, benzer işin farklı bir tanımının yapılmadığı ve ihalede isteklilerden istenen iş deneyim belgesinin ihale konusu işe yönelik olduğu görüldüğünden başvuru sahibinin özetle İdari Şartname'de belirtilen benzer iş tanımının Teknik Şartname'de daraltıldığı şeklindeki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/052
Gündem No	: 70
Karar Tarihi	: 29.12.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2403