

özel güvenlik elemanlarının zabıta hizmetlerine yardımcı olduklarının belirtildiği bu itibarla memur eliyle görülmesi gereken hizmetlerin özel güvenlik elemanlarınca yerine getirildiği konusunda yeterli şüphe olduğu nedeniyle ilgiliye isnat edilen eylemin, hakkında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunduğu

T.C.

D A N I Ş T A Y

Birinci Daire

Esas No : 2008/502

Karar No : 2008/742

Özeti : Özel güvenlik elemanlarına, zabıta hizmetlerinin gördürülemeyeceği hakkında.

KARAR

Hakkında Soruşturma

İzni İstenen : ...- Hatay İli, İskenderun Belediyesi Başkanı

İtiraz Edilen Karar : Hakkında soruşturma izni istenen için soruşturma izni

verilmemesine ilişkin İçişleri Bakanının 9.1.2008 günlü, 2008/1901 sayılı kararı

Karara İtiraz Eden : Şikayetçi ...

Soruşturulacak Eylem : Özel güvenlik adı altında çalıştırılan işçileri memurlar

eliyle görülmesi gereken işlerde çalıştırmak

Eylem Tarihi : 2005 yılı ve sonrası

İçişleri Bakanlığının 22.4.2008 günlü, 5803 sayılı yazısı ile gönderilen dosya, İçişleri

Bakanının 9.1.2008 günlü, 2008/1901 sayılı soruşturma izni verilmemesine ilişkin kararı ve

bu karara yapılan itiraz, Tetkik Hakimi Arzu Bozkurt Şen'in açıklamaları dinlendikten sonra,

4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun uyarınca

incelendi;

Gereği Görüşülüp Düşünüldü:

Anayasamızın 128 nci maddesinde, Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer

kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekte yükümlü oldukları kamu

hizmetlerinin gerektirdiđi asli ve sürekli görevlerin memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle

görüleceği hükme bağlanmıştır.

Dosyanın incelenmesinden, özel güvenlik adı altında istihdam edilen işçilerin

memurlar eliyle görülmesi gereken hizmetlerde çalıştırıldığı iddiasıyla ilgili olarak yapılan

soruşturma sonucu düzenlenen 15.12.2007 günlü 62/58 sayılı ön inceleme raporunda

belediye sınırları içerisinde, belediyeye ait su pompaları, yağmur suyu ve kanalizasyon

yükseltme istasyonları gibi tesisler ile belediyenin ihtiyaç duyulan diğer tesislerinin fiziki

korunmasını sağlamak ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 14/a ve 15/m maddelerinde

belirtilen görev ve hizmetleri yerine getirebilmek amacıyla, Belediye ve Bağlı Kuruluřlar İle

Mahalli İdareler Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartları Yönetmeliđinin 18. maddesinde

belirtilen, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle yürütülmesi zorunlu olmayan hizmetlerin

satın alma yoluyla karşılanması ilkesi doğrultusunda, belediye başkanlığınca özel güvenlik

elemanı çalıştırılması için 22.9.2005 tarih ve 1629 sayılı yazı ile Hatay Valiliđinden zel

güvenlik şirketlerinden hizmet satın alma izni talebinde bulunulduğu ve Hatay Valiliđi İl

Emniyet Müdürlüğünün 10.10.2005 tarih ve 19457 sayılı yazısı ile 5188 sayılı Özel Güvenlik

Hizmetlerine Dair Kanun ve Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun'un Uygulanmasına İlişkin

yönetmelik hükümleri doğrultusunda 100 adet personel izninin alındığı, 25.11.2005 tarihinde

yapılan ihalenin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine uygun olarak gerçekleştirildiği,

özel güvenlik elemanlarının hizmet alımı sözleşmesinde belirtilen şartlara uygun olarak kendi

görev alanlarına giren belediye sınırları içerisinde belediyeye ait su pompaları, yağmur suyu

ve kanalizasyon yükseltme istasyonları gibi tesisler ile çocuk bahçesi, park, bulvar ve spor

kompleksleri gibi fiziki alanların korunması görevini yerine getirdikleri, zabıta memuru ya da

diğer memurların yürütmesi gereken görevlerde çalıştırılmadıkları gerekçesiyle soruşturma

izni verilmemesi önerilmiş, yetkili merci tarafından da aynı yönde karar verilmiş ise de,

şikayetçi tarafından Dairemize gönderilmek üzere İskenderun Kaymakamlığı'na verilen itiraz

dilekçesi eki belgelere göre özel güvenlik elemanlarının trafik denetleme, kaldırım ve yol

işgallerinin önlenmesi, seyyar satıcı ve dilencilerin engellenmesi gibi kamu gücünün

kullanılmasını gerektiren ve memur eliyle görülmesi gereken zabıta kontrol ve denetim

hizmetlerinde görevlendirildikleri, 26.9.2006 günlü, 1484 sayılı işlemle Zabıta Memuru olarak

görevli 24 kişinin İtfaiye Eri kadrosuna atanmasının da anılan zabıta memurları tarafından

yürütülmekte olan hizmetlerin özel güvenlikçiler tarafından yürütüldüğü şüphesini

uyandırdığı, trafik zabıta hizmetlerinin yürütülmesi sırasında yaşanan bir adli olay nedeniyle

Yenişehir Polis Merkezinde ifade veren vatandaşların zabıta memuru gibi görev yapan sivil

giyimli özel güvenlik görevlilerinden şikayetçi olduklarının da görüldüğü, Belediye Başkanının

ifadesinde de özel güvenlik elemanlarının zabıta hizmetlerine yardımcı olduklarının belirtildiği

bu itibarla memur eliyle görülmesi gereken hizmetlerin özel güvenlik elemanlarınca yerine

getirildiği konusunda yeterli şüphe olduğu nedeniyle ilgiliye isnat edilen eylemin, hakkında

soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunduğu anlaşıldığından, itirazın kabulüyle,

İçişleri Bakanının 9.1.2008 günlü, 2008/1901 sayılı soruşturma izni verilmemesine ilişkin

kararının kaldırılmasına, dosyanın İskenderun Cumhuriyet Başsavcılığına, kararın birer

örneğinin İçişleri Bakanlığı ile itiraz edene gönderilmesine 20.6.2008 gününde oyçokluğuyla

karar verildi.

KARŐI OY

Özel güvenlik hizmetlerinin hizmet satın alınarak yürütölmesine olanak tanıyan

mevzuat uyarınca gerekli izinler alınarak ve usulüne uygun olarak yapılan ihale sonucu

istihdam edilen özel güvenlik elemanlarının belirtilen alanlarda görev yaptıkları, zabıta

memuru olarak çalıştırıldıklarına dair tesbit bulunmadığı, zabıta hizmetlerini yürüten

memurlara yardımcı olmalarında da yasal engel bulunmadığı bu itibarla ilgiliye isnat edilen

eylemin hakkında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte olmadığı şikayetçi itirazının

reddi gerektiği görüşüyle çoğunluk kararına karşıyım.