

özel sektör iş deneyim belgesi için sözleşme bedeli olarak iş deneyiminin tespitinde esas alınan faturalar toplamına ait ödenen damga internet vergi dairesi ödeme alındısı incelenmesinde tahsil edilen bedelin olması gerekeni yansıtmadığının tespiti

özel sektör iş deneyim belgesi için sözleşme bedeli için ödenen damga vergisi

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde " İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir:

...

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer

işlere ilişkin olarak;

...

d) Son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan mal ve hizmet alımlarına ilişkin deneyimi gösteren belgeler..." hükmü,

488 sayılı Damga Vergisi Kanunu'nun "Konu" başlıklı 1'inci maddesinde "Bu Kanuna ekli (1) sayılı tabloda yazılı kağıtlar Damga Vergisine tabidir.

Bu kanundaki kağıtlar terimi, yazılıp imzalanmak veya imza yerine geçen bir işaret konmak suretiyle düzenlenen ve herhangi bir hususu ispat veya belli etmek için ibraz edilebilecek olan belgeler ile elektronik imza kullanılmak suretiyle manyetik ortamda ve elektronik veri şeklinde oluşturulan belgeleri ifade eder..." hükmü,

Anılan Kanun'un eki 1 sayılı tabloda "Damga Vergisine Tabi Kâğıtlar 1.Akitlerle ilgili kâğıtlar A. Belli parayı ihtiva eden kâğıtlar: 1.Mukavelenameler, taahhütnameler ve temliknameler (Binde 9,48) ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İş deneyim belgesi düzenlenemeyen hallerde iş deneyimini gösteren diğer belgeler ve bu belgelerde aranacak kriterler" başlıklı 47'nci maddesinde "(1) Gerçek kişilere veya iş deneyim belgesi düzenlemeye yetkili olmayan her türlü kurum ve kuruluşa bedel içeren tek bir sözleşmeye dayalı olarak gerçekleştirilen işlerde, iş deneyim belgesi düzenlenemez. Bu durumda, bitirilen işlere ilişkin iş deneyiminin belgelendirilmesinde aşağıdaki esaslar uygulanır:

(a) Yurtdışında gerçekleştirilen işler hariç bu madde kapsamında yer alan işlerde; sözleşme ve bu sözleşmenin uygulanmasına ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanununun

ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen; fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri veya serbest meslek makbuzu nüshaları ya da bu nüshaların noter, yeminli mali müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ile sözleşmeye ait damga vergisinin ihale ilan tarihi itibarıyla ödendiğine ilişkin belgeler, personel çalıştırılan işlerde ise bu belgelere ek olarak o işe ait sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden düzenlenmiş ve idarece teyidi yapılabilen belgeler, iş deneyimini gösteren belgelerdir. Aday veya istekli, iş deneyimini gösteren bu belgeleri başvuru veya teklifi kapsamında sunar. Bu maddede belirtilen işler için iş deneyim belgesi düzenlenmiş olsa bile, ihale komisyonunca dikkate alınamaz.

...

(ç) Sözleşmenin, iş eksilişi yapılarak sona erdirilmesi durumunda, tarafların işin bu şekilde tamamlandığı hususunda anlaştığını gösterir belgenin iş deneyimini gösteren diğer belgelerle birlikte sunulması zorunludur.

(d) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabulü gerçekleştirilen işlerde, iş deneyimini gösteren belge tutarı tam olarak dikkate alınır. Kabulü, ihale ve son başvuru tarihi ile ilk ilan veya davet tarihi arasında yapılmış olan işler de bu kapsamda değerlendirilir. Sözleşmede kabul tarihine ilişkin bir düzenleme bulunmuyor ise, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında sunulan faturalardan en son düzenlenen faturanın tarihi kabul tarihi olarak dikkate alınır.

(e) Birim fiyat üzerinden bağitlanan ve toplam sözleşme tutarı bulunmayan süresi belirli bir sözleşmeye dayalı olarak ve sözleşme süresi içinde gerçekleştirilen işin tutarını gösteren

faturalardaki tutarların toplamı, toplam sözleşme tutarı olarak kabul edilir.

(f) İş deneyimini gösteren belgelerin değerlendirilmesinde varsa fiyat farkları ile KDV hariç olarak belirlenen tutarlar dikkate alınır...” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “İş deneyim tutarının güncellenmesi” başlıklı 49’uncu maddesinde “(1) İş deneyimini gösteren belgelerde yazılı tutarlar aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale edilmiş işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin ihale tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) (a) bendi dışında kalan işlere ilişkin iş deneyimini gösteren belgeler, belgeye konu işin sözleşmesinin yapıldığı aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir...” hükmü,

İdari Şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “...7.5.1. İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki

dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri,

sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

7.6. Benzer iş olarak kabul edilecek işler aşağıda belirtilmiştir:

Kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektöre yapılan her türlü taşıt kiralama ve personel taşıma işleri benzer iş olarak kabul edilecektir..." düzenlemesi yer almaktadır

İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından yeterlik bilgileri tablosunun "İş Deneyim Belgesi Düzenlenemeyen Hallerde İş Deneyimini Gösteren Diğer Belgeler" kısmının "Sözleşme tarihi" bölümünde "04.01.2022", "Sözleşme Tutarı ve Toplam Fatura Tutarı" bölümünde "748.800,00 TRY" beyanının yer aldığı, idarece "beyan edilen bilgileri tevsik eden belgelerin sunulması" konulu yazı ile de ihale üzerinde bırakılan istekliden iş deneyimini tevsiken beyan edilen bilgilere dayanak belgelerin 24.07.2023 tarihine kadar sunulmasının istenildiği görülmüştür.

Anılan istekli tarafından iş deneyimini tevsiken 04.01.2022 tarihli ve 05.01.2022-31.12.2022 tarihleri arasında geçerli "Personel Taşıma (Servis) Kiralama" sözleşmesi, işin iş eksilişi ile 30.09.2022 tarihinde sonlandırıldığını gösterir ek protokol, 11.02.2022 tarihli damga vergisi ödendiğini gösterir internet vergi dairesi ödeme alındısı, 2022/1 ile 2022/9 dönemlerine ait 9 adet fatura ile 2022/01 ile 2022/08 dönemleri arasındaki sigortalı hizmet listesinin sunulduğu,

Yapılan incelemede, sözleşmede işin bedelinin bir araç için (gidiş/geliş) bir sefer üzerinden KDV hariç 260 TL olarak

belirlendiği, sözleşmede toplam sözleşme bedeli, araç sayısı ve sefer sayısının bulunmadığı, 9 adet faturanın KDV hariç toplam bedelinin 748.800,00 TL olduğu, istekli tarafından sunulan SGK sigortalı hizmet listelerinin 2022/01 ile 2022/08 arasındaki dönemlere ait olduğu, sözleşmenin sona erdiği 2022/09 dönemine ait sigortalı hizmet listesinin ise sunulmadığı, bununla birlikte faturalar incelendiğinde faturalarda 16 veya 17 araç sayısı ile 21 ve 23 gün sayısına yer verildiğı, istekli tarafından sunulan SGK sigortalı hizmet listelerinde 2022/01 ile 2022/08 dönemlerinde ise sadece bir personel bilgisinin yer aldığı,

İstekli tarafından sunulan internet vergi dairesi ödeme alındısı incelendiğinde ise, ödemenin damga vergisi ödemesine ilişkin olduğu, ödeme tarihinin ilan tarihinden önce 11.02.2022 tarihinde olduğu, ödenen damga verdisi tutarının da 127,79 TL olduğu, iş deneyimini tevsiken sunulan “Personel Taşıma (Servis) Kiralama” sözleşmesine istinaden alınan bir damga vergisi olup olmadığına yönelik bir bilgiye de yer verilmediğı görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuata hükümleri ile yapılan tespitler bir arada değerlendirildiğinde, iş deneyimini tevsiken sunulan sözleşmeye ek düzenlenen son fatura tarihinin ve dolayısıyla kabul tarihinin 30.09.2022 olduğu, bu itibarla kabul tarihinin ilk ilan veya davet tarihinden itibaren 5 yıl içerisinde yapıldığı, mevzuatta iş deneyimini tevsiken sunulan sözleşmenin noter onaylı olmasına yönelik bir zorunluluk getirilmediğı, iş deneyimini tevsiken sunulan belgelerin benzer işe uygun olduğu ve güncellenmiş belge tutarının da asgari iş deneyim tutarını ($5.222.225,00 \times 0,25 = 1.305.556,25$ TL) karşıladığı, faturaların e-Arşiv fatura olduğu, iş deneyimi tevsiken sunulan belgelerde de “idarece aslı görülmüştür” şerhinin bulunduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin bu hususlara yönelik iddialarının yerinde olmadığı anlaşılmıştır.

Ancak, SGK sigortalı hizmet listelerinin 2022/01 ile 2022/08 arasındaki dönemlere ait olduğu, sözleşmenin sona erdiği

2022/09 dönemine ait fatura olmasına ve iş gerçekleştirilmesine rağmen o döneme ait sigortalı hizmet listesinin ise sunulmadığı, bununla birlikte faturalar incelendiğinde faturalarda 16 veya 17 araç sayısına yer verildiği, istekli tarafından sunulan SGK sigortalı hizmet listelerinde 2022/01 ile 2022/08 dönemlerinde ise sadece bir personel bilgisinin yer aldığı, dolayısıyla sözleşme kapsamında personel çalıştırıldığını gösteren belgelerin iş deneyimini tevsikte aranan şartları karşılayamadığı,

Öte yandan, sözleşmeye ilişkin kesilen ve sözleşme bedeli olarak iş deneyiminin tespitinde esas alınan faturalar toplamının 748.800,00 TL olduğu, sözleşmeye ait damga vergisinin ödendiğine ilişkin 11.02.2022 tarihli internet vergi dairesi ödeme alındısı incelendiğinde ise 127,79 TL tahsilat yapıldığı, tahsil edilen bedelin olması gerekeni yansıtmadığı, bu nedenle sunulan belgelerin iş deneyimine esas sözleşmeye ilişkin olmadığı görülmüş olup, işlemin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin yukarıda yer verilen 47'nci maddesinin 1(a) bendine ve Damga Vergisi Kanunu'na ekli (1) sayılı cetvelde yapılan düzenlemelere uygun olmadığı anlaşıldığından isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2023/045
Gündem No	: 18
Karar Tarihi	: 06.09.2023
Karar No	: 2023/UH.II-1178