

Personel alıştırılması Hizmet Alımı" İşinde, asgari ücret fiyat farkı hesabının, işçilik maliyet hesabına % 4 oranında sözleşme giderleri adı altında bir kalem eklenerek yapılması neticesinde kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede;4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Hakkında *Sayılı Kararın 2 nci maddesinde, İdarelerin, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa**

göre götürü bedel veya birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edecekleri hizmet alımlarında uygulanacak fiyat farkı hesabına ait işlemlerin, bu Esaslara göre yürütüleceği belirtilmiştir. Asgari ücret artışlarından kaynaklanan işçilik fiyat farkları hesabının nasıl yapılacağı, fiyat farklarıyla ilgili kararnamenin 8 nci maddesi

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2015
Dairesi	7
Karar No	147
İlam No	119
Tutanak Tarihi	6.12.2016
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Asgari Ücret Fiyat Farkı:

..... Hiz.Tic.Ltd.Şti. yükleniminde gerçekleştirilen "..... Personel Çalıştırılması Hizmet Alımı" İşinde, asgari ücret fiyat farkı hesabının, işçilik maliyet hesabına % 4 oranında sözleşme giderleri adı altında bir kalem eklenerek yapılması neticesinde kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede;

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar Hakkında 24/12/2002 tarihli ve 2002/5037 Sayılı Kararın 2 nci maddesinde, İdarelerin, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre götürü bedel veya birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edecekleri hizmet alımlarında uygulanacak fiyat farkı hesabına ait işlemlerin, bu Esaslara göre yürütüleceği belirtilmiştir.

Asgari ücret artışlarından kaynaklanan işçilik fiyat farkları hesabının nasıl yapılacağı, fiyat farklarıyla ilgili kararnamenin 8 nci maddesinde şu şekilde açıklanmıştır:

"İhale konusu hizmetin gerçekleştirilebilmesi için çalıştırılacak 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa tabi personelin, sayı ve günlük çalışma saatinin belirtilmesi kaydıyla;

a) Asgari ücret tespit komisyonunca ihale (son teklif verme) tarihinde 16 yaşını doldurmuş işçiler için belirlenmiş asgari ücretin değiştirilmesi halinde eski ve yeni asgari ücret arasındaki fark,

b) İhale (son teklif verme) tarihi itibarıyla işveren tarafından karşılanacak olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigortası primine ilişkin toplam tutarda; asgari ücret değişikliği veya sigorta primi alt sınır değişikliği ile prim oranları değişikliği gibi sebeplerle meydana gelecek fark,

c) 506 sayılı Kanunun 77 nci maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde sözleşmede öngörülen ücret ekleri nedeniyle,

işveren tarafından karşılanmakta olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigorta primine ilişkin toplam tutarda meydana gelecek fark,

toplamı (a), (b) ve (c) bentleri toplamı), 506 sayılı Kanun gereğince işveren nam ve hesabına Hazinece yapılacak olan ödemeler de dikkate alınmak suretiyle bu Esasların 7 nci maddesi uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.”

“Uygulama Esasları” başlıklı 9 uncu maddesinde ise, bu esaslara göre hesaplanan fiyat farkları, fiyat farkı ödenmesine konu olabilecek tüm fiyat artışlarını kapsayacağı, bunun dışında yüklenicinin kullandığı usuller, makine, ekipman, malzeme ve işçiliğin cins ve miktarı, Türk Lirasının yabancı paralar karşısında değer kaybetmesi, yurtdışından temin edilen malzemenin menşei ülkede fiyatının artması ve benzeri diğer nedenlerle ilave fiyat farkı ödenemeyeceği, İdari şartname ve sözleşmelere bu Esasların sadece 8 inci maddesinin uygulanacağına dair hüküm konulabileceği, belirtilmiştir.

İşe ilişkin olarak düzenlenen sözleşmenin “Fiyat Farkı Ödenmesi ve Hesaplanması Şartları” başlıklı 14 üncü’ maddesinde; “2002/5037 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 8 inci maddesine göre fiyat farkı hesaplanacaktır.” denilerek; “İhale konusu hizmetin gerçekleştirilebilmesi için çalıştırılacak 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa tabi personelin, sayı ve günlük çalışma saatinin belirtilmesi kaydıyla;

a) Asgari ücret tespit komisyonunca ihale (son teklif verme) tarihinde 16 yaşını doldurmuş işçiler için belirlenmiş asgari ücretin değiştirilmesi halinde eski ve yeni asgari ücret arasındaki fark,

b) İhale (son teklif verme) tarihi itibarıyla işveren tarafından karşılanacak olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigortası primine ilişkin toplam tutarda; asgari ücret

değişikliği veya sigorta primi alt sınır değişikliği ile prim oranları değişikliği gibi sebeplerle meydana gelecek fark,

c) 506 sayılı Kanununun 77 nci maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde sözleşmede öngörülen ücret ekleri nedeniyle, işveren tarafından karşılanmakta olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigorta primine ilişkin toplam tutarda meydana gelecek fark,

toplamı (a), (b) ve (c) bentleri toplamı), 506 sayılı Kanun gereğince işveren nam ve hesabına Hazinece yapılacak olan ödemeler de dikkate alınmak suretiyle bu Esasların 7 nci maddesi uygulanmaksızın ödenir veya kesilir." Denilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri uyarınca, asgari ücret artışlarında, sözleşmesine dayanılarak asgari ücret fiyat farkı hesabı yapılırken, asgari ücretteki brüt artışlar ile yüklenici tarafından üstlenilen sigorta prim tutarları ile işsizlik sigorta prim tutarları dikkate alınacak, bunların dışında kalan unsurlar dikkate alınmayacaktır. Uygulamada ise asgari ücret fiyat farkı hesabı yapılırken, brüt asgari ücret artışları ile sigorta prim tutarları yanında, % 4 oranında sözleşme giderleri adı altında bir kalem daha eklenerek ödemede bulunulmuştur.

Her ne kadar, asgari ücret fiyat farkı hesabının, işçilik maliyet hesabına % 4 oranında sözleşme giderleri adı altında bir kalem eklenerek yapılması neticesinde TL kamu zararına sebebiyet verilmişse de, söz konusu kamu zararının;

..... TL'sinin 26.02.2016 tarih ve 5408 yevmiye numaralı muhasebe işlem fişi ile,

..... TL'sinin ise 30.05.2016 tarih ve 637922 numaralı tahsilat makbuzu ile ilgililerinden tahsil edildiği anlaşıldığından, konu hakkında ilişilecek bir husus kalmadığına oy birliğiyle karar verildi.

