

**personel taşıma ihale işinin
12 ay sürecek olması
nedeniyle taşıma yapılacak
güzergah mesafelerinde bu
süreç içerisinde bir takım
değişikliklerinin olmasının
beklenebileceği işin doğası
gereği bu değişikliklerin
mesafelerin artması veya
azalması şeklinde
gerçekleşebileceği hk 1**

Toplantı No	: 2021/025
Gündem No	: 53
Karar Tarihi	: 16.06.2021
Karar No	: 2021/UH.I-1211

BAŞVURU SAHİBİ:
Hayat Organizasyon ve Danışmanlık Sanayi Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
İstanbul Asfalt Fabrikaları Sanayi ve Ticaret A.Ş.,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/201319 İhale Kayıt Numaralı "Personel Taşıma Hizmeti Alımı İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İstanbul Asfalt Fabrikaları Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından 11.05.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Personel Taşıma Hizmeti Alımı İşi" ihalesine ilişkin olarak Hayat Organizasyon ve Danışmanlık Sanayi Ticaret Limited Şirketinin 05.05.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 11.05.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 21.05.2021 tarih ve 23883 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 21.05.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/901 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Teknik Şartname'nin 41'inci maddesinde istenilen araçların 2015 model veya daha yeni olması gerektiğine yönelik yapılan düzenlemenin mevzuata aykırı olduğu, aynı Şartname'nin "Genel Hükümler" başlığı altında yer alan 10'uncu maddesinde güzergâh mesafelerinin 6 km dahilinde kısılması veya uzaması hallerinde ödemede değişiklik yapılmayacağına yönelik düzenlemenin mevzuata aykırı olduğu, güzergâh mesafesindeki değişikliğin yeni birim fiyat belirlenmesini gerektireceği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İkeler" başlıklı 5'inci maddesinde ihtiyacın uygun şartlarla karşılanacağı hüküm altında alınmıştır.

Aynı Kanun'un "Şartnameler" başlıklı 12'nci maddesinde "İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapılan işlerinin her türlü özelliğini belirten idari ve teknik şartnamelerin idarelerce hazırlanması esastır. Ancak, mal veya hizmet alımları ile yapılan işlerinin özelliği nedeniyle idarelerce hazırlanması mümkün olmadığında ihale yetkilisi tarafından onaylanması kaydıyla, teknik şartnameler bu Kanun hükümlerine göre hazırlanabilir. İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapılan işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlama yönüyle olacak, rekabetti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekler için fırsat eşitliği sağlayacaktır.

2) İSFALT A.Ş. İstanbul Asfalt Fabrikaları Sanayi ve Ticaret A.Ş. şartnamede bundan böyle "İdare" olarak anılacaktır. Personel taşıma işini yapacak olan firma bundan böyle "Yüklenici" olarak anılacaktır. İdarenin ticari ve sosyal faaliyetleri çerçevesinde düzenleyebileceği; eğitim, gezi, piknik vb. etkinliklerle ilgili olarak personel taşıma işinin yapılması da bu şartname kapsamındadır." düzenlemesi, Ancak, ulusal ve/veya uluslararası teknik standartların bulunmaması veya teknik özelliklerin belirlenmesinin mümkün olmaması hallerinde "veya dengi" ifadesine yer verilerek şartıyla marka veya model belirtilebilir." hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;
a) Adı: Personel Taşıma Hizmeti Alımı İşi

e) Miktarı: 22 Servis Aracıyla (22 Hattı) 12 Ay Süreyle Personel Taşımacılığı Hizmeti Alımı..." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Konu Kapsam ve Taraflar" başlığı altında "1) İSFALT A.Ş. Genel Müdürlüğü ve bağlı birimlerindeki personelin servis araçları ile toplu olarak taşınması (İdarenin belirleyeceği mesai başlangıç saatinden önce getirilip, mesai bitiş saatinde götürülmesi) işidir. 2) İSFALT A.Ş. İstanbul Asfalt Fabrikaları Sanayi ve Ticaret A.Ş. şartnamede bundan böyle "İdare" olarak anılacaktır. Personel taşıma işini yapacak olan firma bundan böyle "Yüklenici" olarak anılacaktır. İdarenin ticari ve sosyal faaliyetleri çerçevesinde düzenleyebileceği; eğitim, gezi, piknik vb. etkinliklerle ilgili olarak personel taşıma işinin yapılması da bu şartname kapsamındadır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Genel hükümler" başlığı altında yer alan 10'uncu maddesinde "10) İdare bu şartnameye ekli listede yer alan güzergâhlarda gerek ilk durak, gerekse ara duraklarda değişiklik yapmak suretiyle güzergâh mesafesinde kısaltma veya uzatma yapabilir;
a) Güzergâhın toplam (gidiş + dönüş) 6 kilometreye kadar uzaması veya kısılması halinde, bu değişiklik nedeniyle birim fiyatlarında herhangi bir artma veya azalma söz konusu olamaz. b) Güzergâhın 6 kilometreden fazla uzatılması durumunda 6 kilometre başına güzergâhın km başına güzergâh birim fiyatı hesaplanarak ilave edilir. Güzergâhın toplam 6 kilometreden fazla kısılması durumunda da kısaltılan toplam miktar kadar bedel, aynı güzergâhın km başına güzergâh birim fiyatı hesaplanarak çıkarılır." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Servis Araç ve Şoförleri İle İlgili Şartlar" başlığı altında yer alan 41'inci maddesinde "Servis araçları 2015 model veya daha yeni olacaktır. Araçların genel durumu temiz ve bakımlı olacaktır. Araçların kabulü için; ferah oturum (yan yana oturum ve ön koltukta diz mesafesi) şartı dikkate alınacaktır." düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece düzenlenen birim fiyat teklif cetveline aşağıda yer verilmektedir.

Sıra No	İş Kalemının Adı ve Kısa Açıklaması ^a	Birim	Miktarı	B ^b	
				Teklif Edilen Birim Fiyat	Tutarı
1	İSFALT SELİMİYE – ARNAVUTKÖY Arnavutköy İmrâhor – Başakşehir Abdulhamithan Camii – Başakşehir Belediye Binası – Başakşehir Evleri 1. Kısım 1. Bölge – 4. Etap Altgeçit – 4. Etap Shell Benzinlik İşiklar – Tekstilçik Otoban – Çağlayan Metrobüs durağı – 15 Temmuz Şehitler Köprüsü – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi -132 Km	sefer	260		
2	İSFALT SELİMİYE – BAĞCILAR Bağcılar Kemalpaşa Mahallesi – Kirazlı Metro İstasyonu – Mahmutbey Çeşit – Alibeyköy Metro İstasyonu – Kağıthane Poligon 15 Temmuz Şehitler Köprüsü – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi-95 Km	sefer	260		
3	İSFALT SELİMİYE – AKFIRAT Akfırat – Yenişehir Mahallesi Bakü Cad. Emsey Hastane Önü – Sülüntepe Mahallesi Toki konutları – Ankara Caddesi – Kurtköy E-5 Yolu -Selimiye (Genel Müdürlük) 9 Kişi - 106 Km	sefer	260		
4	İSFALT SELİMİYE – TUZLA Güzelialı Köprüsü – Şehit Miralay Nazım Bey Caddesi – Kartal Kazım Meydanı – Anayurt Caddesi – Maltepe Köprüsü – Bostancı Köprüsü E-5 – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 70 Km	sefer	260		
5	İSFALT SELİMİYE – YAKACIK Yakacık Vatandaşlar Cad. – Kartal Köprüsü – Kartal Orta Mahalle – Soğanlık Gümüşpınar – Kayışdağı – Kayışdağı Brandium – D100 – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 64 Km	sefer	260		
6	İSFALT SELİMİYE – ÜMRANIYE Üraniye Devlet Hastahanesi Önü – Üraniye Müftülük Karşısı İETT Durağı – Marmara caddesi – Bulgurlu Shell Önü – Bulgurlu Çağrı Market Önü – Karlıdere Caddesi Bulgurlu – Fetih Mahallesi – E-5 yolu-Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 48 Km	sefer	260		
7	İSFALT SELİMİYE – SANCAKTEPE Sancaktepe Madenler – Sazlıdere Köprüsü Dudullu – Sancaktepe Emek Mahallesi – Samandıra Alice Vilları – Dere yolu – E-5'e giriş – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 60 km	sefer	260		
8	İSFALT SELİMİYE – HUZUR MAHALLESİ SANCAKTEPE Sancaktepe Huzur Mahallesi – Akdeniz Caddesi – Site Mahallesi – İhlamurkuyu Mahallesi – E-5'e giriş – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 50 Km	sefer	260		
9	İSFALT SELİMİYE – BEYOZ Beykoz Ortaçeşme Meydan – Zervevat Köyü – Soğuksu Çiğdem Sapağı – Kavacık Papoğlu Market Önü – Çubuklu Mezarlık Önü – E-5 Yolu – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 86 Km	sefer	260		
10	İSFALT SELİMİYE – CEVİZLİ KARTAL Kartal Cevizli Doğu Caddesi – Cevizli Gürbüz Bora İlkokulu – Maltepe Minibüs Yolu – Cevizli Minibüs Yolu – E-5 Yolu – Selimiye (Genel Müdürlük) 16 Kişi – 46 Km	sefer	260		
11	AYDINLI FABRİKA-MALTEPE Maltepe Mareşal Fevzi Çakmak cad. – Kartal – Cevizli Minibüs Yolu – Kartal Cevizli – Anayurt – Kartal Köprüsü – Topselvi Ulunay Cad. – Pendik – Alt Kaynarca – Tersane Köprüsü – Aydınli köyü – Aydınli Asfalt fabrikası (servis genel güzergâhi E-5 altı) 16 Kişi – 55 Km	sefer	582		
12	AYDINLI FABRİKA-KAYIŞDAĞI Ataşehir Üsküdar Cad. – Kayışdağı Cad. – Nil Cad. – Maltepe – Adatepe Cad. – E-5 Yolu – Kartal – Yakacık – Kartal Soğanlık Atatürk Cad. – Gazanfer Bilge Cad. – Pendik – Ayazma Cad. – Pendik Köprüsü – Sahil Yolu – Tersane Köprüsü – Tuzla – Aydınliköyü – Aydınli Asfalt Fabrikası (servis genel güzergâhi E-5 üstü) 16 Kişi – 82 Km	sefer	563		
13	AYDINLI FABRİKA-SULTANBEYLİ Samandıra – Kurtköy – Esref Bitlis Cad. Hâk İş Blokları – Şeyhli Safa Cad. – Şeyhli Yunus Emre Cad. – Güllü Bağlar Kemer Cad. – Kaynarca – Güllü Bağlar Yayalar Cad. – Kaynarca Marmara Cad. – Esenyalı Hürriyet Cad. – Güzelialı-Aydınli Köyü – Aydınli Asfalt Fabrikası 16 Kişi -56 Km	sefer	499		
14	AYDINLI FABRİKA-GEZBE Gebze İstasyon Sarısoğütler – Sifa Köprüsü – Tuzla – Sifa Mah. – İcmeler Köprüsü – Pendik Güzelialı – Aydınli Köyü – Aydınli Fabrika 16 Kişi – 35 Km	sefer	466		
15	ÜMRANIYE FABRİKA-ATAŞEHİR Kemal paşa Cad. – Aksaray Cad. – Tuna Sokak – Şahin Cad. – Doğanevler Cad. – Özkanca Sokak – Tavukçu yolu Cad. – Mithat Paşa Cad. – Küçüksu Cad. – Üraniye Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 30 Km	sefer	636		
16	ÜMRANIYE FABRİKA-ORTADAĞ Aydos Caddesi – Kızılay Caddesi – Hüremet Sokak – Salih Bey Caddesi – Turgut Özal Caddesi – Yıldırım Sokak – Küçüksu Caddesi – Üraniye Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 62 km	sefer	643		
17	ÜMRANIYE FABRİKA-TUZLA Çayırözü Yanyol – Şehit Ahmet Yalçın sokak – Zeytindalı Sokak – Şehit Cahar Dudayev Caddesi – Maverca Caddesi – Gazneli Mahmut Caddesi Üraniye Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 110 Km	sefer	549		
18	MAHMUTBEY FABRİKA-GAZİOSMANPAŞA -ŞİŞLİ Sarıyer Ayazağa – Beyoğlu Hasköy Rahmi Koç Müzesi Önü – Alibeyköy Halı Saha Önü – Eyüp Akşemsettin Mahallesi Cengiz Topel Cad. – Esentepe Sanko – Sultangazi Lastikçi Durağı – Mahmutbey Köyü – Mahmutbey Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 74 km	sefer	536		
19	MAHMUTBEY FABRİKA-ESENYURT Esenyurt Beylikdüzü İski Önü – Esenyurt Pınar Mahallesi – Esenyurt Tabela Durağı – Avcılar Köprüsü – Avcılar E-5 – İkitelli Mehmet Akif – İkitelli Köprüsü – Mahmutbey Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 80 Km	sefer	451		
20	MAHMUTBEY FABRİKA – KAYASEHİR KIPTAŞ Kayabaşı (Kayaşehir) Kiptaş Konutları – Kayabaşı Enlak Konutları – Fenertepe 21. Bölge – Askeriye Yolu – Mahmutbey Köyü – Mahmutbey Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 50 Km	sefer	509		
21	HABİBLER FABRİKA-SARIYER Hürriyet Mahallesi – Kağıthane – Merkez Mahallesi – Alibeyköy Küçüköy – Gazimahallesi – Sultangazi – 50. Yıl Mahallesi – Eski Edirne Asfaltı- Habibler Asfalt Fabrikası 16 Kişi – 60 km	sefer	730		
22	HABİBLER FABRİKA-SERİYYER Karayra Küçükçekmece – Küçükçekmece Halkalı – Sefaköy- Bağçelievler Radar – Bahçelievler Dereyolu – Bahçelievler Soğanlı Meydan – Bağcılar – Ateştuğla – Tem yolü – Eski Edirne Asfaltı – Habibler Asfalt Fabrikası 16 kişi – 50 Km	sefer	730		
23	KOLTUK SAYISI 9-16 KİŞİLİK SERVIS ARAÇLARI Ticari ve sosyal faaliyetler çerçevesinde yapılacak (gezi, yemek, piknik vb.) etkinlikler için	kilometre	5.000		
24	KOLTUK SAYISI 17-35 KİŞİLİK SERVIS ARAÇLARI Ticari ve sosyal faaliyetler çerçevesinde yapılacak (gezi, yemek, piknik vb.) etkinlikler için	kilometre	2.000		
25	KOLTUK SAYISI ASGARI 36 KİŞİLİK SERVIS ARAÇLARI Ticari ve sosyal faaliyetler çerçevesinde yapılacak (gezi, yemek, piknik vb.) etkinlikler için	kilometre	1.000		
TOPLAM TUTAR (K.D.V Hariç)					

İhale dokümanı üzerinde yapılan incelemede; taşıma işinde kullanılacak servis araçlarının 2015 model yılı veya daha yeni olması gerektiği, ayrıca sözleşmenin yürütümü esnasında güzergâh mesafelerinin 6 km'ye kadar uzaması veya kısılması hallerinde birim fiyat olarak belirtilen birim fiyatlarında değişiklik yapılmayacağı, 6 km'yi aşan mesafe değişikliklerinde ise söz konusu birim fiyattan ne şekilde değişiklik yapılacağına ilişkin düzenlemelerin bulunduğu görülmüştür.

Kullanılacak servis araçlarının model yılına ilişkin idarece yapılan belirlenimin işin ifası esnasında verimlilik ve fonksiyonelliği sağlama yönüyle olduğu, belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilmediği ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlama niteliğinde olmadığı; ihale tarihi, işin süresi ve yapılan düzenleme dikkate alındığında söz konusu şartın rekabetti engelleyici nitelikte olduğundan söz edilemeyeceği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiası; bu yönüyle yerinde görülmemiştir.

Öte yandan söz konusu personel taşıma işinin 12 ay süreceği olması nedeniyle taşıma yapılacak güzergâh mesafelerinde bu süreç içerisinde bir takım değişikliklerinin olmasının beklenilebileceği, işin doğası gereği, bu değişikliklerin mesafelerin artması veya azalması şeklinde gerçekleştirilebileceği açıktır.

Sefer üzerinden birim maliyetlendirme yapılan farklı mesafeleri içeren 22 ayrı hattın bulunduğu söz konusu ihalede 1 sefer mesafesinin 30 km'den 132 km'ye kadar değiştiği göz önünde bulundurulduğunda idarece sınır çizilerek söz konusu değişikliklerin 6 km dahilinde olması halinde sefer birim maliyetine yansıtılmayacağı yönünde yapılan düzenlemenin yüklenicinin aleyhine sonuç doğurmadığı, mesafelerin artabileceği gibi aynı şekilde azalma ihtimalinin de olduğu, 1 seferin toplam mesafesine bakıldığında 6 km olarak belirlenen bu sınıra makul nitelikte olduğu, söz konusu düzenleme isteklilerin tekliflerini sağlıklı şekilde oluşturmalarına engel nitelikte olmadığı sonucuna varıldığından başvuru sahibinin iddiası; bu yönüyle yerinde görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.