

poza ilişkin olduğu ve bu pozdan ödenmesi gerektiği konusunda tutanak, bilirkişi raporu gibi somut denetim kanıtları sunmak yerine “metraj incelemesi ve şifai görüşmelere” dayanarak kamu zararı iddiasında bulunduğu, sorguda ileri sürülen iddiaların herhangi bir şekilde bilimsel, teknik veya hukuki bir tespite dayandırılmadığı, sadece gözleme dayalı olarak iddianın dile getirildiği, yerinde, uzman kişilerle yapılan ve yazılı ifade altına alınan bir tespit

tutanağı bulunmayan iddia

Kamu İdaresi Türü	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler
Yılı	2016
Dairesi	8
Karar No	132
İlam No	
Tutanak Tarihi	19.4.2018
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hakediş Ödemesi:

.... İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti. yükleniminde bulunan Kültür Merkezi İkmal İnşaatı işinde yapılan bazı imalatların Y.23.071 poz no.lu her türlü profil demirlerin münferit veya bileşik olarak hazırlanması ve yerine tespiti işi olması ve bu imalatların çatıda ve üst tarafta bulunmasına rağmen, Y.23.167 poz no.lu çeşitli profil demiri ve sac levhalardan münferit imalat yapılması ve yerine konulması (su depoları ve benzeri) işi olarak değerlendirilerek fiilen yapılan iş bedelinin Y.23.071 poz no.lu imalat birim fiyatından ödenmesi gerekirken, Y.23.167 poz no.lu imalat birim fiyatından ödenmesi sonucunda TL tutarında kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak;

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Sözleşme Türleri" başlıklı 6'ncı maddesinde;

"a) Yapım işlerinde; uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için isteklinin teklif ettiği toplam bedel üzerinden anahtar teslimi götürü bedel sözleşme,

..... düzenlenir.", hükmü yer almaktadır.

İşe ait Sözleşme'nin "Sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 6'ncı maddesinde ise;

"6.1.Bu sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için yüklenici tarafından teklif edilen TL.(Otuzdörtmilyondokuzyüzellialtıbin TürkLirası) toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.

6.2."Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, yüklenicinin teklif ettiği toplam bedel esas alınır." denilmektedir.

Y.23.167 poz no.lu Çeşitli profil demiri ve sac levhalardan münferit imalat yapılması ve yerine konulması (su depoları ve benzeri) işine ilişkin teknik tarif ve yapım şartlarında;

"Her çeşit profil demirlerinden, projesine göre tek veya çift taraflı takviyeli sac levhalarla yapılan; su depoları ve benzeri imalâtın yapılması için her türlü malzeme ve zayıatı, kaynak ve atölye masrafları, işyerinde yükleme, yatay ve düşey taşıma, boşaltma, işçilik, müteahhit genel giderleri ve kârı dâhil, (boya bedeli hariç) 1 kg fiyatı:

ÖLÇÜ: İmalâtın esas aksamı, kilit, sürgü kolları, duvara konacak kenetlerle birlikte boyanmadan önce tartılır, ataşmana kaydedilerek yerine takılır. Bütün imalât aynı bedelle ödenir. NOT: 1) Ancak demirden başka, metalden tezyinat konması, kilit, sürgü ya da kollardan bazı aksama nikelaj yapılması halinde işçilik ve malzeme giderleri ayrıca ödenir. 2) Her türlü menteşe ve rulman bedelleri ile demirden gayri malzemedan mamul, ispanyolet, kilit ve benzeri malzeme bedeli fiyat tutanağı tanzimi suretiyle ayrıca ödenir. 3) Madeni aksamın (menteşe, rulman, kilit, ispanyolet vs.) takılması karşılığı fiyata dâhildir. 4)Ancak idareler lüzum gördüğü takdirde proje boyutları üzerinden bütün profillerin ve düğüm noktaları levhalarının cetveldeki ağırlıklarına nazaran tartı

ağırlığını tahkik edebilir. Bu tartı neticesinde; cetvellere nazaran % 7 ağırlık fazlası da ödeme yapılır, % 7 den fazla ağırlık dikkate alınmaz. Bu tartı neticesinde bulunan ağırlığın cetveldekinden az olması halinde yapılan imalâtın idarece kabul edilmesi şartıyla tartı esas alınır.” denilmektedir.

Y.23.167 no.lu pozun analizi şu şekildedir:

....

Y.23.071 poz no.lu Her türlü profil demirlerin münferit veya birleşik olarak hazırlanması ve yerine tespit edilmesi (aşık olarak yapılan mertekler, hurdi döşemeler, mütemadi kirişler, basit olarak kullanılan münferit çatı aşıkları ve mertekleri, lentolar, hurdi döşemeler) işine ilişkin teknik tarif ve yapım şartlarında ise;

“Profil demirlerinin münferit veya birleşik olarak hazırlanması ve yerlerine tespiti için her türlü malzeme ve zayıatı, (perçin, kaynak dâhil) inşaat yerindeki yükleme, yatay ve düşey taşıma, taşıyıcı iskele veya kaldırma tertibatı, boşaltma, işçilik, müteahhit genel giderleri ve kârı dâhil,(boya bedeli hariç) yapılması ve yerine konulması, 1 ton fiyatı:

ÖLÇÜ:1)Kullanılan profil demiri tespit malzemesiyle birlikte boyanmadan önce tartılır.

2)Ancak, idareler lüzum gördüğü takdirde, proje boyutları üzerinden bütün profillerin ve düğüm noktaları levhalarının cetveldeki ağırlıklarına nazaran tartı ağırlığını tahkik edebilir. Bu tartı neticesinde; cetvellere nazaran % 7 ağırlık fazlasına kadar ödeme yapılır. % 7 den fazla ağırlık dikkate alınmaz. Hesap tahkikinde perçin ve civata delikleri dolu alınır. Bu tartı neticesinde bulunan ağırlık cetveldekinden az olması halinde yapılan imalâtın idarece kabul şartıyla tartı esas alınır.” denilmektedir.

23.071 no.lu pozun analizi ise Şu Şekildedir:

....

Yukarıda yer alan mevzuat hŐkŐmleri, imalatlara ilişkin teknik tarifler ve analizler ile sorumluların gŐndermiŐ olduğu savunmaların incelenmesi sonucunda;

.... KŐltŐr Merkezi İnaŐatı işi işin Anahtar Teslimi GŐtŐrŐ Bedel SÖzleşme İmzalandığı, sŐz konusu sözleşme kapsamında yŐklenicinin teklif ettiği toplam bedelin, uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerinde yer alan işlerin tamamını kapsadığı; bu işlerin bedellerinin Ödenmesinde de yŐklenicinin teklif ettiği toplam bedelin esas alınacağı; Ődemelerin herhangi bir analiz ve birim fiyata dayalı olmayıp ilerleme yŐzdeleri Őzerinden yapılacağı, ilerleme yŐzdelerinin (pursantaj oranlarının) proje ve mahal listelerine dayalı olarak hangi imalat seviyesinde sözleşme bedelinin hangi oranında Ödeme yapılacağını gŐsteren bir belgeden ibaret olduğu ve birim fiyat niteliğinde bulunmadığı, bu nedenle, anahtar teslimi gŐtŐrŐ bedel bir iŐte, uygulama projesi ve mahal listesinde yer alan herhangi bir imalat kaleminin, teklif birim fiyatlı bir imalat gibi dŐŐŐnŐlerek, o imalatın meydana getirilmesinde yapılan işlerin bedellerinin ayrı ayrı değerlendirilmesinin, Anahtar Teslimi GŐtŐrŐ Bedel SÖzleşme hŐkŐmlerine göre mŐmkŐn olmadığı, hakediŐlerde Ödemesi yapılan demir imalatların uygulama projesine, fen ve sanat kurallarına ve teknik Őartnamesine uygun olarak yapılmıŐ olduğu ayrıca her iki imalatın rayicinde de 04.256 pozunun yer aldığı, bu pozun "Sıcak haddelenmiŐ profil demirler (S235JR) (I,U,T,Omega) (TS 910. TS 912, TS 911 EN 10055) imalatlarını kapsadığı, Y.23.167 pozunda ayrıca ilave olarak 04.260 poz no.lu dŐz siyah saŐ'ın yer aldığı, yapılmakta olan Bornova KŐltŐr Merkezi İkmal İnaŐatına ait imalat detayları incelendiğinde; imalatlar iŐerisinde bŐyŐk ve kŐŐŐk salonlarda profillerle birlikte taşıyıcı saŐtan kedi yolları, saŐtan imal edilen merdiven basamakları, engelli rampaları, çatı dereleri, gemici merdivenleri gibi imalatların da mevcut olduğu gŐrŐlmektedir.

Diğer taraftan denetçinin ilgili imalatların Y.23.071 no.lu poza ilişkin olduğu ve bu pozdan ödenmesi gerektiği konusunda tutanak, bilirkişi raporu gibi somut denetim kanıtları sunmak yerine “metraj incelemesi ve şifai görüşmelere” dayanarak kamu zararı iddiasında bulunduğu, sorguda ileri sürülen iddiaların herhangi bir şekilde bilimsel, teknik veya hukuki bir tespite dayandırılmadığı, sadece gözleme dayalı olarak iddianın dile getirildiği, yerinde, uzman kişilerle yapılan ve yazılı ifade altına alınan bir tespit tutanağı bulunmayan iddianın kabul edilemeyeceği anlaşıldığından;

Mevzuatına uygun olduğu anlaşılan TL ile ilgili olarak ilişilecek husus bulunmadığına, oy birliğiyle karar verildi.