

şikâyete konu ihalede idarece İdari Şartname'de Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği'nde yer alan B-II grubu işlerin değil, B-III grubu işlerin benzer iş olarak düzenlendiği dikkate alındığında, istekli tarafından iş deneyim belgesine ilişkin yapı inşaat alanının büyüklüğünü gösterir belgelerin teklif kapsamında sunulma zorunluluğunun bulunmadığı, kaldı ki istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinde "Betonarme, Karkas, Tünel Kalıp (120.653 m2)" bilgisinin de yer

**aldığı, bu itibarla idarece  
anılan isteklinin teklifinin  
bu gerekçeyle değerlendirme  
dışı bırakılmasının mevzuata  
aykırı olduğu**

<b>Toplantı No</b>	: 2018/052
<b>Gündem No</b>	: 38
<b>Karar Tarihi</b>	: 19.09.2018
<b>Karar No</b>	: 2018/UY.II-1688

**BASVURU SAHİBİ:**  
AZ TAHHÜT İnş. Tic. ve San. A.Ş.

**İSTİKLAL YAPIM İZLEME:**  
T.C. Tezindeğ Valiliği Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı.

**BAŞVURUDA KULLANILAN:**  
Yapım İzleme Raporu

2018/25780 İhale Kayıt Numarası "Tekirdağ İl, Çerkezköy İlçesi, Kazlıpınar Mahallesi, 884 Ada, 4 Parselle Yapılacak 24 Derinlikli Otuş İnşaatı ve Çerkezköy İlçesi, Gök Mah. 1288 Ada, 5 Parselle Yapılacak 200 Öğrenci Kapasiteli Pansiyon İnşaatı Yapım İşi" ihalesi

**İSTİKLAL YAPIM İZLEME RAPORU:**  
T.C. Tezindeğ Valiliği Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı tarafından 29.06.2018 tarihinde açılı ihale usulü ile gerçekleştirilen "Tekirdağ İl, Çerkezköy İlçesi, Kazlıpınar Mahallesi, 884 Ada, 4 Parselle Yapılacak 24 Derinlikli Otuş İnşaatı ve Çerkezköy İlçesi, Gök Mah. 1288 Ada, 5 Parselle Yapılacak 200 Öğrenci Kapasiteli Pansiyon İnşaatı Yapım İşi" ihalesine ilişkin olarak

AZ Taahhüt İnş. Tic. ve San. A.Ş.'nin 25.07.2018 tarihinde yaptığı işkâyet başvurusunun, idarenin 01.08.2018 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 06.08.2018 tarih ve 41361 sayılı ile Kurum Kayıtlarına alınan 06.08.2018 tarihli dilekçe ile itirazın işkâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2018/25780 sayılı itirazın işkâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

**ÖZET:**  
Esas inceleme raporu ve ekleri incelenmiştir.

İtirazın işkâyet dökümanında izahate, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Baha önce alınmış iş demeyin belgeleri" başlıklı geçici 2'inci maddesinin bejinci fıkrasının belirtilen iş demeyin belgesi ile birlikte sunulması gereken tesis edici belgelerin teklif kapsamında sunulmadığı gerekçesiyle tekliflerinin idarece değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak idarece Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nda yer alan B-III grubu işlerin benzer iş olarak kabul edilmiş olduğu, dolayısıyla idarece tekliflerinin değerlendirilme dışı bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu iddia edilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi konusunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "a) Benzer iş: İhale konusu iş veya işin bölümlerle birlikte ve büyük ölçekli bakımından benzerlik gösteren, aynı veya benzer inşaat tekniği gerektiren, tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipman ile malî güc, ihtisas ve organizasyon gereklileri itibarıyla benzer özellikleri işleri ifade eden" hükmü, Anılan Yönetmeliğin "Baha önce alınmış iş demeyin belgeleri" başlıklı geçici 2'inci maddesinin bejinci fıkrasında "15/7/2011 tarihinde önce, Yapım İşlerinde Değerlendirilerek Benzer İşler Tablolu'nda "B-III Grubu (Bina) Grubu" işlere (B-1 grubu işler hariç) ilişkin olarak düzenlenmiş olan iş demeyin belgeleri ile 11/6/2001 tarihli ve 27963 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nda yer alan B-II grubu işlerin benzer iş grubu olarak değerlendirildiği ihalelere girilmesi ve iş demeyin belgesinde işin işin göre yapı inşaat alanı, seçirici kapasitesi, kapalı sergilenen alan ve kat sayısı bilgilerinin yer almaması durumunda bu hususlara ilişkin tesis edici belgelerin başvuru veya teklif kapsamında sunulması zorunludur."

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nun 2.11'inci maddesinde "B-II grubu işlerin benzer iş olarak değerlendirildiği ihalelerde, sunulacak iş demeyin belgesinde yapım işinin B-II grubunda belirtilen işleri içerirler ve aşağıdaki hususların anlaşılması gerekmektedir, bu hususlar işin tesis edici belgeleri teklif kapsamında sunulması zorunludur. Bu kapsamda yapım inşaat alanı tesis etmek üzere, yapı kullama izin belgesi veya yapı ruhsatının başvuru veya teklif kapsamında sunulması gerekmektedir." açıklaması,

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nun ekinde yer alan Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi'nde B-III. Grup: Bina İşleri

2. B1. ve B2. Grubu İşler

2. B1. ve B2. Grubu İşlerin Dışındaki Bina İşleri" olarak,

B-I. Grup: Bina İşleri ise "1. Tazinanın Kütür varlıklarının restorasyonu işleri

3. Tazinanın Kütür varlıklarının fonksiyon değiştirme işleri" olarak,

B-II. Grup: Bina İşleri ise "1. Askerî tesis ve binalar (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

2. Hastaneler (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

3. Havalimanı terminal binaları (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

4. Zindanlar (5.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

5. İdari binalar (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

6. Kapalı spor tesisleri (5.000 ve üstü seçirici kapasiteyle)

7. Kütür ve kongre merkezleri (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

8. Müze ve konser salonları (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

9. Stadyum, alıngın ve voleybolcular (en az 20.000'li kapalı olmak üzere toplam 25.000 ve üstü seçirici kapasiteyle)

10. Tiyatro ve alıngınlar merkezi ve kompleksleri (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

11. Toplu konut işleri (konut alanıyla birlikte toplam 20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

12. Tiyatro ve konser salonları (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

13. Uluslararası fuar merkezi ve kompleksleri (en az 20.000 m<sup>2</sup> li kapalı sergilenen alanı olmak üzere toplam yapı inşaat alanı 25.000 m<sup>2</sup> ve üstü)

14. Müze ve konser salonları (20.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

15. Yüksek yapılar (30 kat üzeri ve 25.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı)

16. (5) ve üzeri yalduzı oteller ve 2. sınıf tatil köyleri (25.000 m<sup>2</sup> ve üstü yapı inşaat alanı) olarak sayılmıştır.

İdari Şartname'nin "Mevkiki ve teknik yeterlikler ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler" başlıklı 7.5'inci maddesinde "7.5.1. İsteklilerin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İİK ilan tarihinden önceki doğru son onbeş yıl içinde geçici kabul yapılmış işlerde, İİK sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında demetlenen ya da yitirilmiştir.

b) İİK ilan tarihinden önceki doğru son onbeş yıl içinde geçici kabul yapılmış işlerde, İİK sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında demetlenen ya da yitirilmiştir.

c) Devam eden işlerde; İİK sözleşme bedelinin tamamlanması şartıyla, İİK ilan tarihinden önceki doğru son onbeş yıl içinde gerçekleştirilen toplam sözleşme bedelinin en az % 80'ine ulaşan ve hâsılatı olarak gerçekleştirilen işlerde; İİK sözleşme bedelinin en az % 80'i oranında demetlenen ya da yitirilmiştir.

d) Devredilmiş işlerde, devir öncesindeki veya sonrasında devredilen İİK sözleşme bedelinin en az % 80'ini karşıladığından şartıyla, İİK ilan tarihinden önceki doğru son onbeş yıl içinde geçici kabul yapılmış işlere ilişkin demeyin belgeleri sunulması zorunludur. İstekliler tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmaması üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş demeyin belgelerin sunulması gerekmektedir." düzenlenmiştir.

Aynı Şartname'nin "Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler" başlıklı 7.6'ncı maddesinde "Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nda yer alan B-II Grup İşler benzer iş olarak kabul edilecektir. 7.6.1. Mevzuatı belgeleri/diplomalar: İnşaat Mühendisi veya Mimar" düzenlenmesi yer almaktadır.

İdari Şartname'nin yukarıdaki aktarılan maddelerine bakıldığında, ihale konusu işe ya da Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nda B-III. Grup:Bina İşleri olarak belirlenen benzer işlere ilişkin olarak, teklif edilen bedelin %80'inden az tutarında olmamak üzere iş demeyin belgeleri istekliler tarafından teklifleri kapsamında sunulması gerektiği anlaşılmıştır.

Başvuru sahibi AZ Taah. İnş. Tic. ve San. A.Ş. tarafından iş demeyin belgesinin 156'dan fazla ortalık oranına sahip Tahiri Hakan Demel adına düzenlenmiş iş inşaat belgesinin sunulduğu, söz konusu iş demeyin belgesi incelendiğinde, belgenin Adana İlçesi Teknik İşler Dairesi Başkanlığı tarafından 26.01.2009 tarihinde düzenlendiği, işin adının "İstiklal Sivilisi İ Tıpı Çeşme Kompleksi Altyapı ve Mühürlek Tesisi" yapı işi" olduğu, belgede uygulan yapı türününün "Mevzuatı, Karkas, Tünel Kalıp (220.633 m<sup>2</sup>)" şeklinde belirlendiği, belgenin konu işin kabul tarihinden önceki 26.01.2009 olduğu, sözleşme bedelinin 64.671.200,50 TL olduğu, işin sözleşme bedelinin 40.640.000,00 TL olduğu, işin sözleşme bedelinin %80'ini karşıladığından şartıyla, İİK ilan tarihinden önceki doğru son onbeş yıl içinde geçici kabul yapılmış işlere ilişkin demeyin belgeleri sunulması zorunludur. İstekliler tarafından teklif edilen bedelin % 80'inden az olmaması üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş demeyin belgelerin sunulması gerekmektedir." düzenlenmiştir.

Yukarıdaki aktarılan mevzuat hükmü ve açıklamasından, B-II grubu işlerin benzer iş grubu olarak belirlendiği ihalelerde, istekliler tarafından idareye sunulan iş demeyin belgelerinde yapım inşaat alanına ilişkin bilgilerin yer almaması durumunda, yapım inşaat alanının büyüklüğünü gösteren belgelerin teklif ile birlikte sunulması zorunlu olduğu anlaşılmaktadır.

Ancak, işkâyetle konu ihalede idarece İdari Şartname'de Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tablolu'nda yer alan B-II grubu işlerin değil, B-III grubu işlerin benzer iş olarak değerlendirildiği iddia edilmiştir. İstekliler tarafından iş demeyin belgesinde sunulması zorunlu olduğu belirtilmiştir, kâğıt ki istekliler tarafından sunulan iş demeyin belgesinde "Betonarme, Karkas, Tünel Kalıp (220.633 m<sup>2</sup>)" bilgisinin de yer aldığı, bu itibarıyla idarece sunulan isteklilerin teklifinin bu gerekçeyle değerlendirilme dışı bırakılmasının mevzuata aykırı olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıdaki mevzuata aykırılıkları belirlenen işlemlerin düzeltilmesi istenilen işlemler olduğu tespit edilmiştir. İZT ve San. A.Ş.'nin teklifinin demeyin belgesinde sunulan işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi itibaren 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açılmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin emirinci fıkrasının (B) bendi gereğince idarece işlemlerin düzeltilmesi istenilen işlemlerin mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Öykürlü ile karar verildi.