

**sözleşmesi imzalanan işte
personelin izinli olduğu
günlere ait yemek ve yol
bedelinin kesilmesinde
kesinti tutarına, Sosyal
Güvenlik Kurumu (SGK) işveren
priminin dahil edilmemesi
nedeniyle hakedişlerden
kesilmesi gereken yemek
bedelinin hesabında hata
yapıldığı**

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2016
Dairesi	6
Karar No	551
İlam No	124
Tutanak Tarihi	24.5.2018
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

SGK İşveren Primi

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin incelenmesi sonucunda;tarafından ihale edilen veile sözleşmesi imzalanan işinde personelin izinli olduğu günlere ait yemek ve yol bedelinin kesilmesinde kesinti tutarına, Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) işveren priminin dahil edilmemesi nedeniyle hakedişlerden kesilmesi gereken yemek bedelinin hesabında hata yapıldığı görülmüştür.

04.03.2009 tarih ve 27159 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 'Personel çalıştırılmasına dayalı ihalelerde yaklaşık maliyet' başlıklı 10'uncu maddesinde;

“(1) Personel çalıştırılmasına dayalı ihalelerde, personel maliyeti, tarım dışında ve 16 yaşından büyük işçiler için belirlenmiş brüt asgari ücret tutarı ile bu tutar üzerinden hesaplanan işveren payı toplamından az olmamak üzere bulunan maliyetler dikkate alınarak hesaplanır.

(2) (Değişik: 7/6/2014–29023 R.G./ 4.md.) İhale konusu işte çalışacak personele ilişkin yemek, yol gibi maliyetlerin teklif fiyatına dahil edilmesinin öngörüldüğü hallerde, yukarıda yapılan hesaplamalara; bu maliyetlerin brüt tutarları da eklenir. Ayrıca personele nakdi olarak ödenmesi öngörülen yemek ve yol bedelinin günlük brüt tutarları ile söz konusu yemek ve yol bedellerinin bir ayda kaç gün üzerinden verileceği idari şartnamede gösterilir.

...”

hükümleri yer almaktadır.

22.08.2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.9'uncu maddesinde; “İhale konusu işte çalışacak personele ilişkin yemek ve yol maliyetlerinin istekli tarafından karşılanmasının öngörüldüğü hallerde, bu maliyetlerin brüt tutarları dikkate

alınacaktır.”, 78.13’üncü maddesinde; “Yemek ve yol bedelinin nakdi olarak ödeneceği öngörülen ihalelerinin idari şartnamelerinde, yemek ve yol bedelinin günlük brüt tutarları ve ayda kaç gün ödeneceği yazılacak, bu brüt tutarların nakdi olarak ödeneceği ve ücret bordrosunda gösterileceği açıkça belirtilecektir. Her ay 30 gün olarak kabul edilecek ve bazı ayların 30 günden daha fazla ya da eksik günleri dikkate alınmayacaktır. İdari şartnamede 26 veya 22 olarak belirlenen aylık gün sayısı üzerinden hesaplama yapılacak ve 31 veya 28 gün olan aylardaki fiili gün sayısı dikkate alınmayacaktır. Yemek ve yol için aylık gün sayısı belirlenmemiş ise 26 gün olarak hesaplama yapılacaktır.”, 78.14’üncü maddesinde ise; “İdari şartnamelerde ücret ile nakdi olarak ödenecek yemek ve yol gibi giderlerin net olarak ödeneceğine dair düzenleme yapılmayacaktır. İdari şartnamede yer alan bu bedellerin brüt olduğu belirtilmemiş olsa bile bu tutarlar brüt olarak kabul edilecek ve buna göre işlem yapılacaktır.” düzenlemeleri yer almaktadır.

Nitekim Tebliğ hükümlerine istinaden ... ihale kayıt numarası ile ihale edilen işin İdari Şartnamesinin ‘Teklif fiyata dahil olan giderler’ başlıklı 25’inci maddesinde düzenleme yapılmış ve ilgili maddede aynen;

“25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

...

25.3.2. Yemek ve yol giderleri: Personele; Yol Bedeli: 4,00-TL/gün, Yemek Bedeli: 6,00-TL/gün olarak nakdi ödenecek ve bu ödeme maaş bordolarında gösterecektir. Aylık çalışma süresi 26 gün olarak hesaplanacaktır.”

denilmiştir.

Yukarıda yer verilen Hizmet İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 10'uncu maddesinin birinci fıkrasında personel maliyetinin, brüt asgari ücret tutarı ile bu tutar üzerinden hesaplanan işveren payı toplanarak dikkate alınarak hesaplanacağı, maddenin ikinci fıkrasında ise işin idari şartnamesinin 25'inci maddesinde teklif fiyata dahil olduğu belirtilen nakdi yol bedeli (4,00 TL/gün) ve yemek bedelinin (6,00 TL) brüt tutarlarının da personel maliyetine eklenmesi gerektiği belirtilmektedir. Dolayısıyla yaklaşık maliyetin hesabında olduğu gibi yüklenici, idari şartnameye istinaden teklif fiyatını hazırlamakta; kendisi tarafından karşılanacak olan şartnamede brüt tutarı belirtilen yemek ve yol masrafının SGK işveren payı dahil tutarını aylık gün sayısını 26 gün esas alarak teklif fiyatına dahil etmektedir. Başka bir deyişle yüklenicinin teklif ettiği bedelin içerisinde idari şartnamede brüt tutarları belirtilen yol ve yemek bedeli olduğu gibi bunlara ait SGK işveren payı da bulunmaktadır.

Sonuç olarak işçilik ücreti, yol ve yemek bedeli dahil edilerek yüklenici tarafından sunulan teklif fiyat esas alınarak hak edişler düzenlendiğinden personelin izinli veya raporlu olduğu günlere ait yemek ve yol bedelinin SGK işveren primleri de ilave edilerek hakedişlerden kesilmesi gerekmektedir. işinde personelin izinli olduğu günlere ait yemek ve yol bedeli personelin maaşından kesilmiş ancak yemek ve yol bedelinin kesilmesinde kesinti tutarına, Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) işveren primi dahil edilmeyerek kamu zararına sebebiyet verilmiştir.

Ancak sorumlular savunmalarında kamu zararının tahsil edildiğini belirtmiş ve tahsilata dair kanıtlayıcı evrak sunmuşlardır.

Bu itibarla, işinde personelin izinli olduğu günlere ait yemek ve yol bedelinin kesilmesinde kesinti tutarına, Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) işveren priminin dahil edilmemesi sonucu oluşanTL kamu zararınıntarih vemuhasebe işlem fişiyle ile yükleniciden tahsil edildiği ve Belediye

bütçesine gelir kaydedildiği görüldüğünden, konu hakkında ilişilecek husus kalmadığına, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.