

Sözleşmede Bulunmayan İşlerin Fiyatlarının Belirlenmesi. A.Ş. yüklenimindeki “.... Kavşağı Yapım” işinde, sözleşmede bulunmayan işlerin aynı yükleniciye yaptırıldığı ve yeni işlerin fiyatlarının yüklenicinin teklif ekinde yer alan fiyatlardan oluşturulduğu

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler <input type="checkbox"/>
Yılı	2011
Dairesi	6
Karar No	6
İlam No	73
Tutanak Tarihi	10.1.2013
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Sözleşmede Bulunmayan İşlerin Fiyatlarının Belirlenmesi.

.... A.Ş. yüklenimindeki “.... Kavşağı Yapım” işinde, sözleşmede

bulunmayan işlerin aynı yükleniciye yaptırıldığı ve yeni işlerin fiyatlarının yüklenicinin teklif ekinde yer alan fiyatlardan oluşturulduğu anlaşılmıştır.

Yapım İşleri Genel Şartnamesinin "Sözleşmede bulunmayan işlerin fiyatının tespiti" başlıklı 22'nci maddesinde "12'nci maddenin 4'üncü fıkrasında belirtilen proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile 21'inci maddeye göre sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedelleri, ikinci fıkrada belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenir.

...

(3) İş kalemi veya iş grubunun niteliğine uygun olarak yukarıdaki analizlere, kaynakların verimli kullanılması gözetilerek aşağıdaki rayiçlerden biri, birkaçı veya tamamı uygulanabilir:

a) Varsa yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler.

b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler.

c) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar.

ç) İdarece kabul edilmek şartıyla, ticaret ve/veya sanayi odasınınca onaylanmış uygulama ayına ait yerel rayiçleri.

(4) Yeni fiyat yüklenici ile birlikte yukarıda belirtilen usullerden biri ile tespit edilerek düzenlenen tutanak idarenin onayına sunulur ve otuz gün zarfında idarece onaylanarak geçerli olur. Yeni fiyat tespitinde yüklenici ile

uyuşulamaz ise, taraflarca anlaşmazlık tutanağı düzenlenir ve anlaşmazlık idare tarafından on gün içerisinde Bayındırlık Kuruluna intikal ettirilir. Bayındırlık Kurulu tarafından tespit edilen fiyatın iki tarafça kabulü zorunludur. Yüklenici, fiyat uyuşmazlığı hakkındaki Bayındırlık Kurulunun kararını beklemeden idare tarafından tespit edilmiş fiyat üzerinden işe devam etmek zorundadır.” denilmektedir.

Yukarıdaki mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere, idarenin yeni birim fiyat belirlerken uygulayacağı rayiçler konusunda herhangi bir öncelik sıralaması bulunmamaktadır. İdare uygulayacağı rayiçler konusunda elindeki verilere göre araştırma yapmalı, kaynakların verimli ve ekonomik kullanımı sonucunu verecek uygun rayici belirlemeli, maliyet açısından kendi lehine olan rayiçleri tercih etmelidir. İdarenin burada sahip olduğu serbesti kaynakların verimli kullanılması sonucunu sağlayacak uygun rayici bulma konusundadır. Aksi halde, kaynakların verimli kullanılmasının gözetilmesi ilkesinin bir anlamı kalmayacaktır.

...Kavşağı Yapım işi ile ilgili olarak, yeni birim fiyatların oluşturulması sırasında yeni birim fiyat kalemlerinden düz işçi, formen, vb. kalemlerin rayicinde yüklenicinin teklif ettiği birim fiyatlar esas alınmıştır. Ancak söz konusu kalemler için bayındırlık birim fiyat rayiçleri daha düşüktür. Dolayısı ile kaynakların verimli kullanılması ilkesi gereğince bayındırlık birim fiyatları üzerinden yükleniciye ödeme yapılması gerekecektir.

Sorumlular savunmalarında kaynakların verimli kullanılması ilkesinin gözetildiğini; her yeni fiyatın yeni bir sözleşme hükmü olduğu göz önüne alındığında, her yeni imalatın kendi uygulama şartları altında değerlendirilmesi ve yüklenici ile anlaşmaya varılarak yeni birim fiyat oluşturulması gerektiği; ihale kapsamında hazırlanan bazı analizlerin düzenlenmesi safhasında gerçekleştirilecek olan imalatın özelliğine göre yüklenici ile de anlaşmaya varılarak yeni birim fiyat tespiti yapıldığı ve bunun aksi yönünde yapılacak bir uygulamanın

idarenin takdir hakkını kısıtlayacağını ifade etmişlerse de; yapım işleri genel şartnamesinde sözleşmede bulunmayan işlerin yapılması zorunluluğu ortaya çıktığı durumlarda yapılan işin bedeli tespit edilecek yeni birim fiyat üzerinden ödenirken, yeni birim fiyatın tespitinde kaynakların verimli kullanılması ilkesi de göz önüne alınarak yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler, idarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler, idarenin veya diğer idarelerin sözleşmeye bağladığı benzer yapım işlerinde ortaya çıkan fiyatlar veya ticaret veya sanayi odalarının onaylanmış uygulama ayına ait rayiçlerden birinin uygulanması gerekeceğinden savunmaların kabulü mümkün görülmemektedir.

Bu itibarla anılan işte yeni iş kalemleri için birim fiyat oluşturulurken Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 22'nci maddesinde yer alan "kaynakların verimli kullanılması" ilkesine aykırı olarak yeni birim fiyat oluşturulması sonucu meydana gelen ... TL'lik kamu zararının Harcama Yetkilisi (Fen İşl. D. Bşk.) ... ile Gerçekleştirme Görevlileri (Yapı İşl. ve Kont. Şb. Md.) ..., (İhl. Kes. Hes. Şb. Md.) ..., (İnşaat Mühendisi) ..., (Elektrik Mühendisi) ..., (İnşaat Mühendisi) ..., (İnşaat Mühendisi) ..., (Elektrik Mühendisi) ... ve (Mimar) ...'ye müştereken ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 53'üncü maddesi gereğince hüküm tarihinden itibaren işleyecek faizleri ile ödettirilmesine oy birliğiyle karar verildi.