

Su Sayaçları Sökme-Takma ve Kesimi İşi ile ilgili asgari ücret fiyat farkı ödemeleri

saymanlık Adı : Kütahya Belediyesi Hesap İşleri Müdürlüğü Yılı : 2004 Dairesi : 6 İlam No : 369 Dosya No : 29284 Tutanak No : 30026 Tutanak Tarihi : 18.03.2008 Dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra gereği görüldü: 369 sayılı ilamın 2.maddesiyle; AK-KA Elektronik Taşıma İn.Gıda Petrol Tem. Turizm Ltd.Şir. yüklenimindeki 89.855.987.520 TL.lik yaklaşık maliyetli Kütahya Belediyesi Su Sayaçları Sökme-Takma ve Kesimi İşi ile ilgili asgari ücret fiyat farkı ödemelerinde; 2004 yılının ilk 6 ayı için ihale tarihindeki asgari ücret düzeyinde bir değişiklik olmadığı halde fiyat farkı ödemesi dolayısıyla yersiz ödeme yapıldığı, ikinci 6 ayında yapılan asgari ücret fiyat farkı ödemelerinde ise hesaplamalardaki hata dolayısıyla fazla ödemeye sebebiyet verildiği için toplam 13.837.350.000 TL.ye tazmin hükmü verilmiştir. Dilekçiler vermiş oldukları ortak dilekçelerinde özetle; Kamu İhale Kanununun 2003 yılında yürürlüğe girdiğini, Söz konusu Sayaç Sökme Takma hizmet alımı ihalesinin 4734 sayılı İhale Kanununa göre yaptıkları ilk ihale olduğunu 2004 yılı hizmet alımı olmasına rağmen ihale ilanı ve yaklaşık maliyetlerinin 2003 yılı birim fiyatlarına göre belirlendiğini, 2004 yılında hizmette boşluk meydana gelmemesi için ihaleye 2003 yılında başladığını, İhali onayında ve yaklaşık maliyet hesabında ihale hazırlığının Bayındırlık Birim fiyatlarına göre hazırlandığını ancak İhale Komisyonunun uygun teklif değerlendirmesini Asgari Ücreti esas alarak yaptığını, İhale Komisyonunun 4734 sayılı İhale Kanununu ilk defa uyguluyor olması nedeniyle, Hizmet Alımı İhalelerinde Asgari Ücret uygulamasının daha uygun olacağı kanaatiyle ve sözleşmenin 15-3. maddesini de dikkate alarak karar verdiğini aksi halde İhale Komisyonunun en uygun teklif olarak

değerlendirdiği AK-KA Elektrik Taş.İnş. Ltd. Şti.'nin teklifini aşırı düşük teklif kapsamında değerlendirmesi gerekeceğini, İhale Komisyonunun, verilen teklifi Şartnamenin 15-3 maddesinde nasıl olsa fiyat farkı verilecek gerekçesiyle 2003 Asgari ücret maliyetlerine göre değerlendirdiğini, 09.01.2004 tarihinde de ihalenin onaylandığını, buna uyularak 2003-2004 yılı Asgari Ücret fiyat farkı ödendiğini, 4857 Sayılı İş Kanunun 102. maddesine göre de İşçiye Asgari Ücretin altında ücret ödenemeyeceğini, 2004 yılının 9. ayına kadar ödenen fiyat farkının, Kamu İhale Kurumundan alınan şifai görüş doğrultusunda 9. aydan itibaren durdurulduğunu daha önce ödenenlerin kesilmeye başlandığını, ancak Yüklenici firmanın, Kütahya Asliye 2. Hukuk Mahkemesine itiraz davası açtığını, Mahkemenin 2005/229 sayılı kararla fiyat farkının ödenmesine hükmettiğini, İhale Komisyonu ve Mahkeme kararı doğrultusunda işlem yapıldığını, Maliyet hesabına girildiğinde Müteahhide fazla ödeme yapılmış olmadığına göre, çünkü Müteahhide Asgari Ücrete göre değil de 2004 yılı Bayındırlık Birim Fiyatlarına göre ödeme yapılmış olsaydı ; 2004 BAYINDIRLIK BİRİM FİYATLARINA GÖRE HESAPLAMA: 1 Adet Formen Saat Ücreti 4.061.000 Aylık x 240 Saat = 974.640.000 TL 11 Adet 11. Sınıf Usta Saat Ücreti 2.666.000.x 11 x 240 Saat = 7.038.240.000 TL 1 Adet Şoför Saat Ücreti 2.831.000x240 Saat = 679.440.000 TL+ 8.692.320.000 TL İhaleyi alan Firma Sosyal hak olarak yıllık toplam 10.920.000.000.TL vermiştir.10.920.000.000 : 360 gün x 30 = 910.000.000 TL Ücret + Sosyal Haklar (8.692.320.000+910.000.000 TL)=9.602.320.000 TL 1 Aylık Maliyet Çalışma ve istihkak Süresi 11 AY 10 GÜN olduğuna göre; 11 Aylık x 9.602.320.000 = 105.625.520.000 TL ,10 Günlük 9.602.320.000 : 3 = 3.200.770.000 TL. 108.200.770.000 TL si ödenmesi gerekirdi. Oysa Müteahhide ödenen Teklifine esas 89.855.987.520 TL. + Zimmete Esas Fiyat farkı 13.837.350.000 TL. ile toplam 103.693.350.520 TL. olup aradaki farkın (5.132.952.480 TL) kurumun yararına olduğunu, dolayısıyla haksız ve fazla ödeme yapılarak Kurumun zarara uğratılmadığı belirtilerek tazmin hükmünün kaldırılması talep edilmiştir. 31.12.2002 tarih ve 24980/3 mükerrer sayılı Resmi

Gazetede yayımlanan 2002/5038 sayılı Kararname eki 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esasların 'Asgari ücret ve sigorta primi alt sınır artışından kaynaklanan fark' başlıklı 8. maddesinde; "İhale konusu hizmetin gerçekleştirilmesi için çalıştırılacak 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa tabi personelin, sayısı ve günlük çalışma saatinin belirtilmesi kaydıyla; asgari ücret tespit komisyonlarınca, ihale (son teklif verme) tarihinde tarım dışında ve 16 yaşından büyük işçiler için belirlenmiş olan asgari ücretin artırılması halinde, eski ve yeni asgari ücretler arasındaki fark; ayrıca bu farktan doğan ve işverence karşılanması gereken sosyal sigorta primleri ile sigorta primi alt sınır artışından kaynaklanan fark ve bu farklara ait işsizlik ödeneği, bu Esasların 7 nci maddesi uygulanmaksızın yükleniciye ödenir."denilmektedir. 07.05.2004 tarih ve 25455 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Hizmet Alımlarına İlişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esasların 3. maddesi ile, aynı Esasların 8. maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. "Asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerindeki değişiklikten kaynaklanan fark: Madde 8: 'İhale konusu işin gerçekleştirilebilmesi için İhale konusu hizmetin gerçekleştirilebilmesi için çalıştırılacak 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununa tabi personelin, sayı ve günlük çalışma saatinin belirtilmesi kaydıyla; a) Asgari ücret tespit komisyonunca ihale (son teklif verme) tarihinde 16 yaşını doldurmuş işçiler için belirlenmiş asgari ücretin değiştirilmesi halinde eski ve yeni asgari ücret arasındaki fark, b) İhale (son teklif verme) tarihi itibarıyla işveren tarafından karşılanacak olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigortası primine ilişkin toplam tutarda; asgari ücret değişikliği veya sigorta primi alt sınır değişikliği ile prim oranları değişikliği gibi sebeplerle meydana gelecek fark, c) 506 sayılı Kanunun 77 nci maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde sözleşmede öngörülen ücret ekleri nedeniyle,

işveren tarafından karşılanmakta olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigorta primine ilişkin toplam tutarda meydana gelecek fark, toplamı (a), (b) ve (c) bentleri toplamı), 506 sayılı Kanun gereğince işveren nâm ve hesabına Hazinece yapılacak olan ödemeler de dikkate alınmak suretiyle bu Esasların 7 nci maddesi uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.” şeklinde daha net bir düzenleme getirilmiştir. Yukarıdaki hükümlerden, asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerindeki değişiklikten kaynaklanan farkın ödenebilmesi için Sosyal Sigortalar Kanununa tabi personelin, sayı ve günlük çalışma saatinin belirtilmesi kaydıyla; ihale tarihinde belirlenmiş asgari ücretin değiştirilmesi halinde eski ve yeni asgari ücret arasındaki fark, ihale (son teklif verme) tarihi itibarıyla işveren tarafından karşılanacak olan sosyal sigorta primi ve işsizlik sigortası primine ilişkin toplam tutarda asgari ücret değişikliği veya sigorta primi alt sınır değişikliği ile prim oranlarının değişikliği gibi sebeplerle meydana gelebilecek fark, ödenecek veya kesilecektir. Rapor dosyası ve eki belgelerin incelenmesinde; Kütahya Belediyesi Su Sayaçları Sökme-Takma ve Kesimi İşinin, 06.01.2004 tarihinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. maddesine göre ihale edildiği, İhale Komisyonunun 09.01.2004 tarihli kararıyla Ak-Ka Elektrik Taş.Ltd.Şir. üzerinde kalan ve 89.855.987.520 TL. bedel üzerinden akdedilen “Hizmet Alımları Sözleşmesinin” 21.01.2004 tarihinde yapıldığı, söz konusu sözleşmenin 15. maddesinde FİYAT FARKI’na ilişkin hükümlerin düzenlenerek, sözleşme kapsamında yapılan işler için fiyat farkı verileceği, yürürlükteki fiyat farkı kararnamesi hükümlerine göre uygulama yapılacağı, 24 Aralık 2002 tarih ve 5038 sayılı karara istinaden fiyat farkı ödeneceği, hükme bağlanmış, Asgari ücret tespit komisyonlarınca, ihale (son teklif verme) tarihinde tarım dışında ve 16 yaşından büyük işçiler için belirlenmiş olan asgari ücretin artırılması halinde, eski ve yeni asgari ücretler arasındaki farkın; ayrıca bu farktan doğan ve işverence karşılanması gereken sosyal sigorta primleri ile sigorta primi alt sınır artışından kaynaklanan fark ve bu farklara ait işsizlik ödeneğinin,

yükleniciye ödeneceği belirtilmiş, İdare tarafından 2004 Yılı'nın Eylül ayına kadar ödenen fiyat farklarının, 23.09.2004 tarih ve 3117/1 yevmiye nolu verile emri ve tah.müzekkeresine ekli hak edişte kesilmeye başlanması üzerine ilgili firmanın Kütahya Asliye 2. Hukuk Mahkemesinde itiraz davası açtığı, Kütahya Asliye Hukuk Mahkemesinin 2005/23 sayılı kararlar, kesilen tutarların ödenmesine karar verdiği görülmüştür. İhale tarihi, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihalesi yapılacak olan hizmet alımlarına ilişkin Fiyat Farkı Hesabında Uygulanacak Esasların 8.maddesi a bendine göre aynı zamanda son teklif verme tarihi olup bu tarih itibarı ile yürürlükte olan asgari ücretin düzeyinde bir artış gerçekleşmesi durumunda yüklenici firmaya fiyat farkı ödemesi yapılacaktır. 2004 yılında geçerli olacak asgari ücret 31.12.2003 tarih ve 25333 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.Asgari ücret tespit komisyonunun karar tarihi ve nosu ise 30.12.2003 ve 2003/1 dir. Söz konusu işte son teklif verme yani ihale tarihi olan 06.01.2004 te, 2004 yılının ilk 6 ayında geçerli olacak asgari ücretin taraflarca bilindiği sonucu ortaya çıkmaktadır. 2004 yılı asgari ücreti tespit edilmiş ve ihale tarihi 06.01.2004 olduğundan dolayısıyla, İhale tarihindeki bir işçinin asgari işçilik maliyetinde (513.945.000 TL.), Temmuz ayına kadar bir değişiklik olmadığından asgari ücret farkı adı altında bir fiyat farkı vermek mümkün değildir. Bu itibarla 2004 yılının ilk 6 ayı ihale tarihindeki asgari ücret düzeyinde bir değişiklik olmadığı halde fiyat farkı ödenmesi ve ikinci 6 ayında yapılan asgari ücret fiyat farkı ödemelerinde de hesaplamalarda hata yapılması nedeniyle ödenmiş olan toplam 13.837.350.000 TL. lik ödeme mevzuata uygun olmadığından dilekçi iddialarının reddedilerek ilamın 2. maddesiyle verilen tazmin hükmünün TASDİKİNE, Karar verildiği 18.03.2008 tarih ve 30026 sayılı tutanakta yazılı olmakla iş bu ilam tanzim kılındı.]]>