

alınan geçici teminat mektubunun, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmayacağı, bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirmenin, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan

bilgi ve belgeler esas alınarak yapılacağı

Toplantı No	: 2020/031
Gündem No	: 11
Karar Tarihi	: 08.07.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1168

BASVURU SAHİBİ:

Saban GEYİK

VEKİLİ:

Av. **MeLih AKKURT** □

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Çanakkale Özel İdare Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü,

BASVURUYA KONU İHALE:

2020/246914 İhale Kayıt Numaralı "Çanakkale İli Çan İlçesi Emniyet Müdürlüğü KgyS Modernizasyonu Demontaj/Montaj ve Çgks Kurulumu Hizmet Alım İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Çanakkale Özel İdare Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü tarafından 20.05.2020 tarihinde pazarlık usulü ile gerçekleştirilen "Çanakkale İli Çan İlçesi Emniyet Müdürlüğü KgyS Modernizasyonu Demontaj/Montaj ve Çgks Kurulumu Hizmet Alım İşi" ihalesine ilişkin olarak Saban Geyik'in 05.06.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 08.06.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 12.06.2020 tarih ve 25485 sayılı ile Kurum Kayıtlarına alınan 12.06.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/953 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazın şikâyet dilekçesinde özetle, ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin İdari Şartname'nin 7.7'nci maddesine uygun olmadığı, ayrıca anılan istekli tarafından sunulmayacak belgeler tablosunun doldurulmadığı, sunulan iş deneyim belgesinin Şartname'nin 7.7.1'inci maddesinde belirtilen şekilde aslı veya aslına uygunluğu netrece onaylanmış örneğinin bulunmadığı ve sadece alınan bir çıktının iş bitirme belgesi olarak sunulduğu, belgenin fotokopi şeklinde sunulmasının da mevzuata aykırı olduğu ve söz konusu belge tamamlanma kapsamında kabul edilemeyeceği iddia edilmektedir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde "...ç) İş deneyim belgesi: Adayın veya isteklinin ihale konusu hizmet veya benzer hizmetlerdeki mesleki deneyimini gösteren, hizmet alımlarında iş bitirme belgesi, yapımla ilgili hizmet işlerinde ise iş bitirme belgesi, iş durum belgesi, iş denetleme belgesi ve iş yönetme belgesi..." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesinde "... (7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

(8) Aday veya istektiler tarafından, yedinci fıkradaki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmayacak belgeler tablosunun kısmi teklife açık ihalelerde her bir kısım için ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir." hükmü,

Aynı Yönetmelik'in "İş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi" başlıklı Geçici Madde 1'de "(1) İş bitirme belgesi düzenlemeye yetkili kurum ve kuruluşlar tarafından 31/8/2014 tarihinden sonra düzenlenecek olan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur.

(2) İlanı veya duyurusu 31/8/2010 tarihinden sonra yapılan Kanun kapsamındaki ihalelere ilişkin olup EKAP'a kayıt edilmeden 1/9/2014 tarihine kadar düzenlenmiş bulunan iş bitirme belgelerinin asıllarının (Değişik ibare: 27/06/2015-29399 R.G./1. md.) 1/7/2016 tarihine kadar belgeyi düzenleyen idareye teslim edilmesi ve EKAP üzerinden yeniden düzenlenerek kayıt edilmesi zorunludur. Bu durumda; EKAP üzerinden düzenlenen yeni belgeye, daha önce düzenlenen belgenin tarih ve sayısının da belirtildiği ve eski belgenin yerine verildiğine dair bir şerh düşülür ve eski belge dosyasında muhafaza edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkra uyarınca EKAP üzerinden kayıt edilme zorunluluğu getirilen iş bitirme belgeleri EKAP üzerinden kayıt edilmedikleri müddetçe ilanı veya duyurusu (Değişik ibare: 27/06/2015-29399 R.G./1. md.) 1/7/2016 tarihinden sonra yapılan ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılabilir.

(4) İlanı veya duyurusu 1/9/2014 tarihinden sonra yapılan ihalelerde, aday veya istektiler tarafından sunulan ve üzerinde EKAP kayıt numarası bulunan iş bitirme belgelerinin EKAP üzerinden sorgulanması zorunludur." hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 8'inci maddesinde ise "1. Belgelerin sunuluş şekline ilişkin düzenlemeler, Uygulama Yönetmelikleri ile tip şartnamelerin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı maddelerinde yer almaktadır.

8.1.1. İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz..." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;
a) Adı: Çanakkale İli Çan İlçesi Emniyet Müdürlüğü KGYS Modernizasyonu Demontaj/Montaj ve ÇGKS Kurulumu Hizmet Alım İşi." düzenlemesi,

"İhale dokümanının kapsamı" başlıklı 5'inci maddesinde "5.1.d) Standart formlar_KJK029.0/H: Sunulmayacak Belgeler" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesi ya da yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektörde bedel içeren tek bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

a) İlk ilan tarihinden geriyeye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet alımlarıyla ilgili iş deneyimini gösteren belgeleri veya

b) Devredilen işlerde devir öncesindeki veya sonrasındaki dönemde ilk sözleşme bedelinin en az % 80'inin gerçekleştirilmesi şartıyla, ilk ilan veya davet tarihinden geriyeye doğru son beş yıl içinde kabul işlemleri tamamlanan hizmet işlerine ilişkin deneyimini gösteren belgeleri, sunması zorunludur. İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 25'den az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin veya teknolojik ürün deneyim belgesinin sunulması gerekir.

İş ortaklığında pilot ortağın, istenen iş deneyim tutarının en az % 70'ini, diğer ortakların her birinin, istenen iş deneyim tutarının en az % 10'unu sağlaması ve diğer ortak veya ortakların iş deneyim tutarı toplamının ise istenen iş deneyim tutarının % 30'undan az olmaması gerekir. Ancak, ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde edilen iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması halinde, pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz. Konsorsiyumda ise her bir ortağın kendi kısmi iş istenen iş deneyim tutarını sağlaması zorunludur.

İsteklinin teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde, iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. İş ortaklığında teknolojik ürün deneyim belgesini sunan ortağın kendisine ait iş deneyim tutarına ilişkin asgari yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir. Konsorsiyum ortaklarının teknolojik ürün deneyim belgesini sunması halinde ise, belgeyi sunduğu kısım veya kısımlar için iş deneyimine ilişkin yeterlik kriterini sağladığı kabul edilir." düzenlemesi,

Söz konusu Şartname'nin 7.6'nci maddesinde "...7.6.1 Her türlü görüntüleme sistemi (MOBESE, KGYS), plaka algılama sistemi, kablu veya kablosuz görüntü aktarım sistemi, görüntü aktarımı sistemleri/projeleri işlerine ait bakım, onarım, kurulum revizyon hizmetlerinden herhangi birini içeren iş deneyim belgesi benzer iş olarak kabul edilebilecektir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin 7.7'nci maddesinde "7.7. Belgelerin sunuluş şekli:

7.7.1. İstektiler, yukarıda sayılan belgelerin aslını veya aslına uygunluğu netrece onaylanmış örneğini vermek zorundadır. Ancak, Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesinin 9 uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde Gazete idaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalara "aslının aynıdır" şeklinde onaylanan istektilere verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri ile bunların noter onaylı suretleri de kabul edilecektir.

7.7.1.1 İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

7.7.1.2 İstektiler tarafından, 7.7.1.1. maddesindeki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmayacak belgeler tablosunun kısmi teklife açık ihalelerde her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir." düzenlemesi yer almaktadır

İhale komisyonu kararı incelendiğinde Çanakkale İl Özel İdare Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü tarafından düzenlenen "Çanakkale İli Çan İlçesi Emniyet Müdürlüğü KGYS Modernizasyonu Demontaj/Montaj ve ÇGKS Kurulumu Hizmet Alım İşi"ne ilişkin ihaleye 3 isteklinin katılımı, bir isteklinin teklifinin sınır değerini altında kalmasından dolayı değerlendirme dışı bırakıldığı, ihalenin diğer iki isteklinin en avantajlı birinci teklifi veren İsmail Çağrı Uğur'un üzerinde bırakılarak, başvuru sahibi olan Saban Geyik'in ikinci en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenmesine karar verildiği görülmüştür

Başvuru sahibi istekli tarafından sunulmayacak belgeler tablosu'nun doldurulmadığı, sunulan iş deneyim belgesinin aslı veya uygunluğu netrece onaylanmış örneğinin bulunmadığı ve sadece alınan çıktının iş bitirme olarak sunulduğu, kaldı ki bu belgenin fotokopi olarak sunulmasının mevzuata aykırı olmasının yanı sıra bilgi eksikliği kapsamında da kabul edilemeyeceği iddia edilmektedir.

İhale konusu işe ilişkin ihale işlem dosyası incelendiğinde, ihale üzerinde bırakılan İsmail Çağrı Uğur tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere Çanakkale İl Özel İdare Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü tarafından 23.05.2019 tarihinde düzenlenen 2018/622645 İKN'li "Kent Güvenlik Yönetim Sistemi, Çevre Güvenlik Kamera Sistemleri, Plaka Tanıma Sistemleri ve Diğer Bileşenler Kurulum, Genişleme ve Modernizasyonu Hizmet Alım İşi" ihalesine ilişkin olduğu, ayrıca söz konusu belge üzerinde sözleşme tarihi, kabul tarihi ilk sözleşme bedeli ve belge tutarı bilgilerinin yer aldığı görülmüş olup, diğer taraftan anılan belgenin "aslının veya aslına uygunluğu netrece onaylanmış örneğinin" sunulmadığı, belge üzerinden yapılan inceleme neticesinde de belge üzerinde, belgenin aslına uygunluğuna dair noter onayı veya idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlamda gelecek şerh ve imzanın bulunmadığı anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hüküm ve doküman düzenlemeleri doğrultusunda, ihaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmayacağı, İsmail Çağrı Uğur tarafından iş deneyimini tevsik sunulan belgenin EKAP sistemi üzerinden 23.05.2019 tarihli olarak düzenlendiğinin belge üzerinde yer verilen bilgilerden anlaşıldığı, idarece bu bilgiler kullanılarak EKAP sistemi üzerinden yapılan sorgulamada da anılan belgenin EKAP'a kayıtlı bir belge olduğunun ve sunulan belge ile EKAP'ta kayıtlı belge üzerinde yer verilen bilgilerin birbiri ile uyumlu olduğunun anlaşıldığı, dolayısıyla idarece yapılan işlemlerde mevzuata herhangi bir aykırılık bulunmadığı sonuca ulaşılmıştır.

Öte yandan, belgelerin sunuluş şekline ilişkin başvuru konusu hususun, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesinin 8'inci fıkrasında yer verilen "sunulmayacak belgeler tablosunun sunuluşunun olmadığı ya da doldurulup doldurulmadığına ilişkin husustan bağımsız olarak değerlendirilmesi gerekmektedir.

Söz konusu mevzuat düzenlemesi uyarınca aday veya istektiler tarafından, EKAP'a kayıtlı iş deneyim belge çıktısı kullanılabilirliği gibi anılan Yönetmelik'in 31'inci maddesinin yedinci fıkrasındaki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubunun, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmayacağı, bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirilmenin, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılacağı sonuca ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildikten sonra tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Öybirliği ile karar verildi.