

**teklif zarfında İdari
Şartname maddesinde
düzenlenen ihaleyi yapan
idarenin açık adresinin
açıkça yazılmaması
tekliflerinin idarece
değerlendirmeye alınmaması hk**

Toplantı No : 2019/039

Gündem No : 101

Karar Tarihi : 23.08.2019

Karar No : 2019/UY.II-1007

BAŞVURU SAHİBİ:

Adem ÇAKMAK / Batuhan İnşaat,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Köse İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/309171 İhale Kayıt Numaralı" Köse 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Köse İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 17.07.2019 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Köse 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım İşi" ihalesine ilişkin olarak Adem Çakmak-Batuhan İnşaat'ın 22.07.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 24.07.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 31.07.2019 tarih ve 31723 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 29.07.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/795 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Köse İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından 2019/309171 İKN'li "Köse 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım İşi" ihalesinin 17.07.2019 tarihinde yapıldığı, söz konusu ihalede 3 isteklinin teklif zarfı üzerinde idarenin adresinin yazılmamış olduğu gerekçesi ile değerlendirmeye alınmadığı, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 30'uncu maddesinde teklif zarflarının üzerinde hangi bilgilere yer verilmesi gerektiğinin hüküm altına alındığı, söz konusu hüküm gereğince, teklif zarflarının üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, isteklinin tebligata açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapan idarenin açık adresi ve bilgilerinin

yazılacağı, teklif zarfının hangi istekliye ait olduğu ve teklif zarfının hangi ihaleye ait olduğunun belli olması durumunda teklif zarflarının kabul edilmesi gerektiği, Kamu İhale Genel Tebliği'nin 16.2.1.1'inci maddesinde başvuru veya teklif zarfı üzerinde İhale Kayıt Numarasının belirtilmiş olması halinde bu numara üzerinden anlaşılan bilgilerin teklif zarfı üzerinde bulunmaması durumunda da teklif zarflarının değerlendirme dışı bırakılmaması gerektiği yönünde açıklamaların yer aldığı, bu konuda Kamu İhale Kurulunun emsal kararı bulunduğu, teklif zarfı üzerinde ihale kayıt numarasının bulunması halinde bu numaradan ihaleye ilişkin birçok bilginin zaten belli olduğu, dolayısıyla söz konusu tekliflerin değerlendirmeye alınması gerektiği, ancak ilk oturumun yenilenmesi mümkün olmadığından ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İdareye yapılan şikâyet başvurusu üzerine idarenin cevap yazısında İstekli Adem Çakmak'a ait olan 17'nci sıradaki teklif zarfının İdari Şartname'nin 22.1'inci maddesine uygun olduğu ve değerlendirmeye alındığı ancak tekliflerinin sınır değer altında kaldığından İdari Şartname'nin 33.2'nci maddesine göre değerlendirmeye alınmadığı, değerlendirmeye alınmayan teklif zarflarının ise İdari Şartname'nin 22.1'inci maddesine uygun olmadığı ve İdari Şartname'nin 30.2.2'nci maddesi gereği değerlendirmeye alınmadığı ifade edilerek şikâyet başvurusu reddedilmiştir.

Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin hazırlanması ve sunulması" başlıklı 30'uncu maddesinde "Teklif mektubu ve geçici teminat da dâhil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak

istenilen bütün belgeler bir zarfa konulur. Zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan idarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır ve mühürlenir.

Teklif mektupları yazılı ve imzalı olarak sunulur. Teklif mektubunda ihale dokümanının tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen bedelin rakam ve yazı ile birbirine uygun olarak açıkça yazılması, üzerinde kazıntı, silinti, düzeltme bulunmaması ve teklif mektubunun ad, soyad veya ticaret unvanı yazılmak suretiyle yetkili kişilerce imzalanmış olması zorunludur. Mal alımı ihalelerinde, ihale dokümanında alternatif teklif verilebileceğine dair hüküm bulunması halinde, alternatif tekliflerde aynı şekilde hazırlanarak sunulur.

Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar sıra numaralı alındılar karşılığında idareye verilir. Bu saatten sonra verilen teklifler kabul edilmez ve açılmaksızın iade edilir. Teklifler iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Posta ile gönderilecek tekliflerin ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan tekliflerin alınış zamanı bir tutanakla tespit edilir.

Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınamaz ve değiştirilemez.” hükmü,

Aynı Kanun’un “Tekliflerin alınması ve açılması” başlıklı 36’ncı maddesinde “Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30’uncu maddenin birinci

fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır.

İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Kanun'un 36'ncı maddesine göre ihale komisyonunca ilk oturumda yapılacak iş ve işlemler” başlıklı 16.2'nci maddesinde “16.2.1. Başvuru ya da teklif zarfının Kanun'un 30'uncu maddesinin birinci fıkrasına uygun olmadığına anlaşılmaması halinde, söz konusu zarfın ön ve arka yüzünün fotokopisi çekildikten sonra başvuru veya teklif zarfı açılmaksızın iade edilecektir. Başvuru veya teklif zarfının fotokopisi ise idare tarafından ihale işlem dosyasında muhafaza edilecektir.

16.2.1.1.(Değişik: 07/06/2014-29023 R.G./ 3.md.; Mülga madde: 27/5/2016-29724 Mükerrer R.G./ 1. md.).” açıklaması,

İdari Şartname'nin “İdareye ilişkin bilgiler” başlıklı 1'inci maddesinde “1.1. İdarenin;

1. a) Adı: Köse-İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü- Okul Öncesi ve İlköğretim Okulları Milli Eğitim Bakanlığı Bakan Yardımcılıkları

2. b) Adresi: Fatih Mahallesi Oltan Sungurlu Caddesi 29650-KÖSE/GÜMÜŞHANE" düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. Teklif mektubu ve geçici teminat da dâhil olmak üzere ihaleye katılabilme şartı olarak bu Şartnamede istenilen bütün belgeler bir zarfa veya pakete konulur. Zarfın veya paketin üzerine isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu ve ihaleyi yapan İdarenin açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanarak, mühürlenir veya kaşelenir." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 30'uncu maddesinde "30.1. Teklifler, bu Şartname'de belirtilen ihale saatine kadar İdareye (tekliflerin sunulacağı yere) verilecektir.

30.2. İhale komisyonunca, tekliflerin alınması ve açılmasında aşağıda yer alan usul uygulanır:

30.2.1. İhale komisyonunca bu Şartname'de belirtilen ihale saatinde ihaleye başlanır ve bu saate kadar kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur.

30.2.2. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. Bu incelemede, zarfın üzerinde isteklinin adı, soyadı veya ticaret unvanı, tebligata esas açık adresi, teklifin hangi işe ait olduğu, ihaleyi yapan İdarenin açık adresi ve zarfın yapıştırılan yerinin istekli tarafından imzalanıp kaşelenmesi veya mühürlenmesi hususlarına bakılır. Bu hususlara uygun olmayan zarflar bir tutanakla belirlenerek değerlendirmeye alınmaz.

30.2.3. İhale konusu işin yaklaşık maliyeti açıklandıktan sonra zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır. İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik olan veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ve teklif bedelleri açıklanarak tutanağa bağlanır. Düzenlenen bu tutanaklar ihale komisyonunca imzalanır ve ihale komisyon başkanı tarafından onaylanmış bir sureti isteyenlere imza karşılığı verilir. Ancak fiyat veya fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar üzerinden elektronik eksiltme yapılan ihalelerde; istekliler, teklif fiyatları ve eksiltmeye konu fiyat dışı unsurların değerleri yaklaşık maliyet ile birlikte, eksiltme tamamlandıktan sonra açıklanır ve düzenlenen tutanaklardan, yalnızca Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağının istekli isimleri kapatılarak ihale komisyonu başkanı tarafından onaylanmış suretleri, isteyenlere imza karşılığı verilir.

30.2.4. Bu aşamada hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez. Teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler değerlendirilmek üzere ilk oturum kapatılır.” düzenlemeleri yer almaktadır.

Başvuruya konu ihaleye ait ihale işlem dosyası içerisinde idarece gönderilen belgeler incelendiğinde, teklif zarflarınının 17.07.2019 tarihi saat 10.00’da düzenlenen “Teklif zarflarınının ihale komisyonunca teslim alındığına dair tutanak” ile ihale komisyonunca teslim alındığı, ihale komisyonu üyeleri tarafından “Uygun Olmadığı İçin Değerlendirmeye Alınmayan Teklif Zarflarına İlişkin İhale Komisyonu Tutanağı” düzenlendiği ve söz konusu tutanakta Kule İnşaat-Suci İnşaat Ortak Girişimi, Oğuzhan Şeker, YPA İnşaat’ın “Değerlendirmeye Alınmama Nedeni” olarak “zarf üzerinde idarenin açık adresinin bulunmaması” ifadesine yer verildiği görülmüştür.

İhale komisyonu kararının incelenmesinden Nurullah Akdemir, Hakan Aktaş, Savaş Akyıldız, Adem Çakmak, Erdoğan Çakmak ve Ağaoğlu Ulaşım İnşaat Ticaret Limited Şirketi'nin tekliflerinin sınır değerinin altında kalması gerekçesiyle reddedildiği anlaşılmıştır.

İhale işlem dosyası içerisinde yer alan Oğuzhan Şeker'e ait teklif zarfının ön yüzünde yer alan bilgilerin "Köse-İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü-Okul Öncesi ve İlköğretim Okulları

Milli Eğitim Bakanlığı Bakan Yardımcılıkları İhale Komisyonu Başkanlığı

İhale Adı: Köse 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım

İhale No: 2019/309171

İhale Tarih ve Saati: 17/07/2019 10:00

Teklif Zarfımdır

Köse/Gümüşhane" şeklinde olduğu, teklif zarfının üzerinde isteklinin ticaret unvanının ve adresinin yer aldığı bilgilerin olduğu,

İhale işlem dosyası içerisinde yer alan Kule İnşaat-SUCİ İnşaat Ortak Girişimi'ne ait teklif zarfının ön yüzünde yer alan bilgilerin "TEKLİF MEKTUBU

KULE İNŞAAT-SUCİ İNŞAAT ORTAK GİRİŞİMİ

İhale Kayıt No: 2019/309171

İhale Adı: Köse 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım

İhale Tarihi: 17/07/2019

İhale Saati: 10:00

Adres: Müftü Solakzade Mah. Maraşal Fevzi Çakmak Cad. No:51/9

Palandöken Erzurum

Tel: 05326550424

SUCİ İnşaat

Adres: Lalapaşa Mah. Mumcu Cad. No:59 Yakutiye Erzurum

Tel: 05358634522" şeklinde olduğu, teklif zarfının üzerinde isteklinin ticaret unvanının ve adresinin yer aldığı bilgilerin olduğu,

İhale işlem dosyası içerisinde yer alan YPA İnşaat'a ait teklif zarfının ön yüzünde yer alan bilgilerin "Köse-İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü-Okul Öncesi ve İlköğretim Okulları Milli Eğitim Bakanlığı Bakan Yardımcılıkları İhale Komisyonu Başkanlığına/Köse/Gümüşhane

İhale Adı: 15 Temmuz Şehitler İmam Hatip Ortaokulu Onarım

İhale Adresi: Köse İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü/Köse/Gümüşhane

İhale Kayıt No: 2019/309171

17/07/2019 Günü Saat: 10:00 Da İhalesi Yapılacak Olan 15 Temmuz Şehitler İmamhatip Ortaokulu Onarım İşine Ait İhale Teklif Zarfıdır" şeklinde olduğu, teklif zarfının üzerinde isteklinin ticaret unvanının ve adresinin yer aldığı bilgilerin olduğu görülmüştür.

Yukarıda yer verildiği üzere, Kule İnşaat-SUCİ İnşaat Ortak Girişimi, Oğuzhan Şeker ve YPA İnşaat'a ait teklif zarfında İdari Şartname'nin 1.1'inci maddesinde düzenlenen ihaleyi yapan idarenin açık adresinin açıkça yazılmadığı, bu itibarla mevzuatta öngörülen şartların sağlanmadığı anlaşıldığından anılan isteklilerin tekliflerinin idarece değerlendirmeye alınmaması işleminin mevzuata uygun olduğu sonucuna

ulaşılmıştır.

Öte yandan 27.05.2016 tarihli ve 29724-Mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliği’nde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Tebliğ’in 1’inci maddesi ile anılan Tebliğ’in söz konusu düzenlemeden önceki 16.2.1.1’inci maddesinde yer alan “Başvuru veya teklif zarfı üzerinde ilgili ihaleye ilişkin İhale Kayıt Numarası (İKN) bilgisinin bulunması durumunda, bu numara üzerinden anlaşılabilir bilgilere ayrıca başvuru veya teklif zarfı üzerinde yer verilmediği veya bunların hatalı olduğu gerekçe gösterilerek, zarfın değerlendirmeye alınmaması yönünde işlem tesis edilmeyecektir.” açıklaması yürürlükten kaldırıldığından, teklif zarfı üzerinde ihale kayıt numarasının yer almasının tek başına yeterli olmayacağı anlaşılmış ve başvuru sahibinin bu hususa ilişkin iddiasının da yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine, Oybirliği ile karar verildi.