

Teklifin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin isteklilerin teklif mektubu ve geçici teminatın usulüne uygunluğuna ilişkin olmadığı bu nedenle, söz konusu isteklilerin tekliflerinin sınır değer hesabına dahil edilmesi gerektiği HK

Teklifin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin isteklilerin teklif mektubu ve geçici teminatın usulüne uygunluğuna ilişkin olmadığı bu nedenle, söz konusu isteklilerin tekliflerinin sınır değer hesabına dahil edilmesi gerektiği HK

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tekliflerin alınması ve açılması" başlıklı 36'ncı maddesinde "Teklifler ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verilir. İhale komisyonunca ihale dokümanında belirtilen saatte kaç teklif verilmiş olduğu bir tutanakla tespit edilerek, hazır bulunanlara duyurulur ve hemen ihaleye başlanır. İhale komisyonu teklif zarflarını alınış sırasına göre inceler. 30 uncu maddenin birinci fıkrasına uygun olmayan zarflar bir tutanak ile belirlenerek değerlendirmeye alınmaz. Zarflar isteklilerle birlikte hazır bulunanlar önünde alınış sırasına göre açılır.

İsteklilerin belgelerinin eksik olup olmadığı ve teklif mektubu ile geçici teminatlarının usulüne uygun olup olmadığı kontrol edilir. Belgeleri eksik veya teklif mektubu ile geçici

teminatı usulüne uygun olmayan istekliler tutanakla tespit edilir. İstekliler ile teklif fiyatları ve yaklaşık maliyet tutarı açıklanır. Bu işlemlere ilişkin hazırlanan tutanak ihale komisyonunca imzalanır. Bu aşamada; hiçbir teklifin reddine veya kabulüne karar verilmez, teklifi oluşturan belgeler düzeltilemez ve tamamlanamaz. Teklifler ihale komisyonunca hemen değerlendirilmek üzere oturum kapatılır.” hükmü,

Anılan Kanun’un “Tekliflerin değerlendirilmesi” başlıklı 37’nci maddesinde “...Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36’ncı maddeye göre ilk oturumda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. ...” hükmü,

Bahse konu Kanun’un “Kuruma itirazen şikâyet başvurusu” başlıklı 56’ncı maddesinde “İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.” hükmü,

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Elektronik ihale” başlıklı 59/A maddesinde “(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

...

(6) Geçici teminat mektupları Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınır ve mektuba ilişkin ayırt edici numara yeterlik bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilir. Bu maddeye uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları geçerli kabul

edilmez. Geçici teminat mektubu dışındaki teminatların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırıldığına ilişkin bilgiler de aynı şekilde yeterlik bilgileri tablosunun ilgili bölümünde belirtilir.

...

(9) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekliler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartları sağlamadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır. ..." hükmü,

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "Geçici teminatlar" başlıklı 21'inci maddesinde "(1) Kanunun 34 üncü maddesindeki değerler teminat olarak kabul edilir.

(2) Geçici teminat mektupları Kurumla "EKAP Üzerinden Online Bilgi Alışverişine Yönelik İşbirliği Yapılmasına Dair Protokol" imzalamış olan kuruluşlardan alınır. İlgilinin talebi halinde, kuruluş tarafından Ek-1'de yer alan "Geçici Teminat Mektubu Bilgileri Formu" düzenlenerek kendisine verilir. Geçici teminat mektupları, elektronik imza kullanılmak suretiyle elektronik veya ıslak imza kullanılmak suretiyle fiziki ortamda düzenlenebilir. Ancak düzenlenen geçici teminat mektubuna kuruluş tarafından ayırt edici bir numara verilerek mektuba ilişkin bilgilerin EKAP'a aktarılması ve verilen ayırt edici numaranın istekli tarafından e-teklif

kapsamında EKAP üzerinden gönderilmesi gerekir. Geçici teminat mektuplarına ilişkin bilgilerin, 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre merkezi takas kuruluşu olarak faaliyet gösteren kuruluşlar dâhil yetkilendirilmiş merkezi bir kuruluş tarafından EKAP'a aktarılması durumunda da düzenlenen mektupların bu fıkraya uygun olarak alındığı kabul edilir.

(3) Geçici teminat mektubu dışındaki teminatların saymanlık ya da muhasebe müdürlüklerine yatırıldığına ilişkin belgeler bilgisayarda taratılarak, istekli tarafından EKAP üzerinden e-teklif kapsamında gönderilir." hükmü,

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Kamu İhale Genel Tebliğ'inin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu "79.1. Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer aşağıdaki kurallara göre tespit edilir.

...

79.1.2. Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımı ihalelerinde sınır değer;

SD: Sınır değeri,

YM: Yaklaşık maliyeti,

n: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif sayısını,

T1, T2, T3...Tn: İhalenin ilk oturumunda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan ve teklif tutarı yaklaşık maliyetin yüzde 60'ından düşük ve yaklaşık maliyetten yüksek olanlar dışındaki isteklilerin teklif bedellerini,

R: Sınır Değer Tespit Katsayısını

ifade etmek üzere;
$$SD = \left(\frac{YM + \sum_{i=1}^n T_i}{n+1} \right) \times R$$

formülüyle hesaplanır.

79.1.3. 79.1.2'nci maddede yer alan R değeri her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere Kurum tarafından belirlenir ve ilan edilir. İhalenin konusu veya işin niteliğine göre Kurum tarafından farklı R değerleri belirlenebilir.

79.2. İhale ilanında ve dokümanında teklifi sınır değer altında kalan isteklilerden açıklama isteneceği belirtilen hizmet alımı ihalelerinde, aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında aşağıdaki düzenlemelere göre işlem tesis edilmesi gerekmektedir. ..." açıklaması,

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: 2021-2022 Eğitim Öğretim Yılı İstanbul İli Zeytinburnu İlçesi Taşımali Eğitim Kapsamındaki Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin Yerleşim Birimlerinden Taşıma Merkezi Okullara Taşınma İşi

b) Miktarı ve türü: Milli Eğitim Bakanlığı Taşıma Yolu ile Eğitime Erişim Yönetmeliği kapsamında İstanbul İli Zeytinburnu Milli Eğitim Müdürlüğü Tarafından taşıma Kapsamına alınan Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin taşıma merkezi okullara 42 araç ve 42 rehber personel ile 182 iş günü taşınması hizmet alım işi.

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje No'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı: İstanbul İli Zeytinburnu Milli Eğitim Müdürlüğü Tarafından taşıma Kapsamına alınan Özel Eğitim Öğrenci/Velilerin taşıma merkezi okullara 42 araç ve 42 rehber personel ile 182 iş günü taşınması hizmet alım işi.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Zeytinburnu İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü" düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalenin 02.09.2021 tarihinde elektronik ortamda gerçekleştirildiği, Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin 20.09.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 21.09.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, söz konusu istekli tarafından 29.09.2021 tarihinde yapılan itirazın şikâyet başvurusu üzerine 27.10.2021 tarih ve 2021/UH.II-1979 sayılı Kurul kararı alındığı,

Bahse konu Kurul kararında "... ihalenin 1'inci ve 2'nci kısmına ilişkin Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması, Turland Tur. İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin yeterlik bilgileri tablosunda beyan ettiği geçici teminatına ilişkin bilgilerin idarece ilgili idarenin hesapları üzerinden teyit edilmesi ve buna göre sınır değer hesaplamasının yeniden yapılması, idarece önemli teklif bileşenleri belirlenerek teklifi aşırı düşük olarak tespit edilen geçerli teklif sahibi isteklilere yönelik aşırı düşük teklif sorgulamasının yeniden yapılması, ..." ifadelerine yer verilerek başvuruya konu ihaleye

ilişkin düzeltici işlem belirlenmesine karar verildiği,

Bahse konu Kurul kararının uygulanmasını teminen idarece 12.11.2021 tarihli ihale komisyonu kararı alındığı, söz konusu ihale komisyonu kararında ihalenin 1'nci ve 2'nci kısmına teklif veren Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin değerlendirme dışı bırakıldığıнын ifade edildiği, anılan karar ile ihalenin "Zeytinburnu İlçe Milli Eğitim Okulları" başlıklı 1'nci kısmında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibinin Karaali Ser. Hiz. Tur. Nak. Rek. Gıd. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., "Zeytinburnu Özel Eğitim Uygulama Okulları" başlıklı 2'nci kısmında ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibinin Cenport Tur. San. Tic. Ltd. Şti. olarak belirlendiği tespit edilmiştir.

İhale işlem dosyası incelendiğinde; anılan Kurul kararı üzerine idarece başvuruya konu ihalenin "Zeytinburnu İlçe Milli Eğitim Okulları" başlıklı 1'nci kısmı için sınır değerin 848.980,65 TL, "Zeytinburnu Özel Eğitim Uygulama Okulları" başlıklı 2'nci kısmı için ise sınır değerin 908.827,72 TL olarak yeniden hesaplandığı, söz konusu hesaplamalara teklifi değerlendirme dışı bırakılan Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin dahil edilmediği,

Turland Tur. İnş. Tem. San. Tic. Ltd. Şti.nin sunduğu yeterlik bilgileri tablosunun “Geçici teminat mektubu dışındaki teminatlar” başlıklı bölümünde beyan ettiği bilgilerin, anılan isteklice Vakıf Katılım A.Ş. Beşyüzevler Şubesi’nden T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı İç Ödemeler Saymalığı’na “2021/441114 İKN’li geçici teminat ödemesi” açıklaması ile ödenen 75.000,00 TL tutarlı, 01.09.2021 tarih ve B-20210901121 referans numaralı dekonta ait olduğunun anlaşıldığı ve idarece söz konusu isteklinin teklifinin sınır değer hesaplamasına dahil edildiği tespit edilmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinden; elektronik ortamda gerçekleştirilen ihalelerin ilk oturumunda ihale komisyonu tarafından isteklilerce sunulan teklif mektubu ile yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen geçici teminatın usulüne uygunluğunun değerlendirileceği, yapılan değerlendirme sonucunda ilk oturumda teklif mektubu ve geçici teminatı usulüne uygun olduğu anlaşılan tekliflerin sınır değer hesabında kullanılacağı anlaşılmaktadır.

Başvuruya konu edilen 27.10.2021 tarih ve 2021/UH.II-1979 sayılı Kurul kararı incelendiğinde; ihalenin 1’nci ve 2’nci kısmına teklif veren Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin teklifinin, ilgili karardaki 2’nci iddia kapsamında “ihaleye teklif veren tüm isteklilerce sunulan yeterlik bilgileri tablosunda ilgili tüzel kişiliğin son ortaklık durumunu gösterir Ticaret Sicili Gazetelerinin beyan edilmediği” hususuna ilişkin yapılan inceleme neticesinde değerlendirme dışı bırakıldığı anlaşılmıştır.

Yapılan tespitler çerçevesinde; 27.10.2021 tarih ve 2021/UH.II-1979 sayılı Kurul kararındaki Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin değerlendirme dışı bırakılmasına ilişkin gerekçelerin anılan isteklilerin teklif mektubu ve geçici teminatın usulüne uygunluğuna ilişkin olmadığı, bu nedenle, söz konusu isteklilerin tekliflerinin sınır değer hesabına dahil edilmesi gerektiği anlaşıldığından; başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmuştur.

Sonuç olarak, Koşan Tur. Taş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti., Dilaver Giy. San. ve Tur. Ser. Hiz. Ltd. Şti., Ersoy Nak. Oto. Tem. İşl. ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Başoğlu Ser. Hiz. Tem. Gıd. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti., Güven Tur. Taş. Oto. İnş. Tem. Hiz. San. Tic. Ltd. Şti. ve Tuzey Turizm İnş. Tem. San. ve Tic. Ltd. Şti.nin tekliflerinin dahil edilerek sınır değer yeniden hesaplanması gerektiği anlaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/052
Gündem No	: 80
Karar Tarihi	: 29.12.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2415