

**Teknik Şartname maddelerinde iş kapsamında kullanılacak asfalt plentinin Belediye Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde bulunduğunu gösteren belgelerin tekliflerin ekinde idareye sunulmasının istendiği Teknik Şartname maddesinde ise kapasite raporunun sunulması hususuna yönelik olduğu dolayısıyla bahse konu doküman düzenlemelerinin birbirlerinden farklı konuları ihtiva ettiği hk**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Aynı Kanun'un "İhaleye katılımda yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "... b) Mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi için;

1) İsteklinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler,

2) İstekli tarafından kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

3) İsteklinin üretim ve/veya imalat kapasitesine, araştırma-geliştirme faaliyetlerine ve kaliteyi sağlamasına yönelik belgeler,

4) İsteklinin organizasyon yapısına ve ihale konusu işi yerine getirmek için yeterli sayıda ve nitelikte personel çalıştırdığına veya çalıştıracığına ilişkin bilgi ve/veya belgeler,

5) İhale konusu hizmet veya yapım işlerinde isteklinin yönetici kadrosu ile işi yürütecek teknik personelinin eğitimi ve mesleki niteliklerini gösteren belgeler,

6) İhale konusu işin yerine getirilebilmesi için gerekli görülen tesis, makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler,

7) İstekliye doğrudan bağlı olsun veya olmasın, kalite kontrolden sorumlu olan ilgili teknik personel veya teknik kuruluşlara ilişkin belgeler,

8) İhale konusu işin ihale dokümanında belirtilen standartlara uygunluğunu gösteren, uluslararası kurallara uygun şekilde akredite edilmiş kalite kontrol kuruluşları tarafından verilen

sertifikalar,

9) İdarenin talebi halinde doğruluğu teyit edilmek üzere, tedarik edilecek malların numuneleri, katalogları ve/veya fotoğrafları.

İhale konusu işin niteliğine göre yukarıda belirtilen bilgi veya belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılacağı, ihale dokümanında ve ihale veya ön yeterliğe ilişkin ilân veya davet belgelerinde belirtilir. ..." hükmü,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yeterliğin belirlenmesinde uyulacak ilkeler" başlıklı 29'uncu maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin saptanması amacıyla öngörülecek değerlendirme kriterleri ve istenecek belgeler, rekabeti engelleyecek şekilde belirlenemez.

(2) Yeterlik değerlendirmesi için istenecek belgelerin ve yeterlik değerlendirilmesinde aranılacak kriterlerin, ihale veya ön yeterlik ilanı ile idari şartnamede veya ön yeterlik şartnamesinde ya da davet yazısında belirtilmesi zorunludur. ..." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İstenecek belgeler" başlıklı 30'uncu maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere aday veya isteklilerden istenecek belgeler aşağıdaki esaslara göre belirlenir:

...

e) Yukarıda sayılan belgeler dışında, Kanunun 10 uncu maddesinde yer alan diğer belgelerden hangilerinin yeterlik değerlendirmesinde kullanılmak üzere isteneceği, ihale konusu işin niteliğine uygun biçimde ve bu Yönetmelikte belirlenen esaslar çerçevesinde ilgili idarece belirlenir.

f) Aday ve isteklilerden ihale ve ön yeterliğe katılım için taahhütname istenemez. ..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin a) Adı:İznic, Orhangazi ve Gemlik İlçelerinde Asfalt kaplama ve Yama Yapılması

b) Yatırım proje no'su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

17.000 ton aşınma b.s.k ile kaplama yapılması, 60.000 ton binder b.s.k. ile kaplama yapılması... vb.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer:İznic, Orhangazi ve Gemlik İlçelerindeki arter, cadde, sokak ve 6360 sayılı Kanunla Büyükşehir Belediyemiz sorumluluğuna geçen köyden mahalleye dönüşen mahallelerin merkeze bağlantı yollarında asfalt kaplama ve yama yapılması işini kapsar" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

Plent Altı BSK alımı ve taşınması idare malı kamyonlarla yapılacağı için asfalt kaplama ve yama çalışmasının etkinliğinin sağlanması (artan nakliye mesafeleri sebebiyle plent altı BSK malzemesinin çalışma sahasına varış sürelerinin uzamasının ve yeterli çalışma yapılamamasının engellenmesi, işçilerimizin artan nakliye süreleri sebebiyle çalışma sürelerinin kısıtlanmasının ve bu nedenle oluşacak verim kaybının engellenmesi ) ve nakliye mesafelerinin uzaması

sebebiyle idaremize oluşacak ek maliyetlerin engellenmesi amacıyla, iş kapsamında kullanılacak Asfalt Plentinin; Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde bulunduğunu gösteren, Bursa Büyükşehir Belediyesi, Emlak ve İstimlak Dairesi Başkanlığı, Coğrafi Bilgi Sistemleri Şube Müdürlüğüne başvuru neticesinde verilecek yazı, tekliflerin ekinde idareye sunacaktır.

7.5.5. Bu Şartname ile 7.5.4. maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "Makine ve Ekipmanlar" başlıklı 7'nci maddesinde "... 7.2. İş kapsamında kullanılacak olan Asfalt Plentine ait Adres, Ada, Pafta, Parsel veya Koordinat Bilgilerini İçeren Kapasite Raporu sözleşme sürecinde en geç yer teslimine kadar İdareye sunacaktır.

7.2.1. Plent Altı BSK alımı ve taşınması idare malı kamyonlarla yapılacağı için asfalt kaplama ve yama çalışmasının etkinliğinin sağlanması (artan nakliye mesafeleri sebebiyle plent altı BSK malzemesinin çalışma sahasına varış sürelerinin uzamasının ve yeterli çalışma yapılamamasının engellenmesi, işçilerimizin artan nakliye süreleri sebebiyle çalışma sürelerinin kısıtlanmasının ve bu nedenle oluşacak verim kaybının engellenmesi) ve nakliye mesafelerinin uzaması sebebiyle idaremize oluşacak ek maliyetlerin engellenmesi amacıyla, iş kapsamında kullanılacak Asfalt Plentinin; Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde bulunduğunu gösteren, Bursa Büyükşehir Belediyesi, Emlak ve İstimlak Dairesi Başkanlığı, Coğrafi Bilgi Sistemleri Şube Müdürlüğüne başvuru neticesinde verilecek yazı, tekliflerin ekinde idareye sunacaktır." düzenlemesi,

İhaleye ait doküman düzenlemelerinden; ihale konusu işin "Bursa İli, Osmangazi, Yıldırım, Nilüfer ve Mudanya İlçelerinde Asfalt Kaplama ve Yama Yapılması İşi" olduğu, iş kapsamında en az 160 ton/saat kapasiteli asfalt plenti kullanılacağı ve plentinin Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde kurulu olmasının istendiği, Teknik Şartname'nin 7.2.1'inci maddesinde söz konusu düzenlemenin gerekçesinin "Plent Altı BSK alımı ve taşınması idare malı kamyonlarla yapılacağı için asfalt kaplama ve yama çalışmasının etkinliğinin sağlanması (artan nakliye mesafeleri sebebiyle plent altı BSK malzemesinin çalışma sahasına varış sürelerinin uzamasının ve yeterli çalışma yapılamamasının engellenmesi, işçilerimizin artan nakliye süreleri sebebiyle çalışma sürelerinin kısıtlanmasının ve bu nedenle oluşacak verim kaybının engellenmesi) ve nakliye mesafelerinin uzaması sebebiyle idaremize oluşacak ek maliyetlerin engellenmesi" şeklinde belirtildiği, şikayet başvurusuna verilen cevabi yazıda incelemeye konu düzenlemenin gerekçeleri bakımından ek olarak "Teknik ve kalite yönünden standartlara uygun asfalt dökülebilmesi ve özel Teknik Şartname'deki bahse konu maddede de görüldüğü üzere idarece ihale konusu iş kapsamında işin niteliği, hizmetin ifasında bir takım güçlüklerle karşılaşılmasında, asfalt malzemesinin belli zaman aralıklarında ve uygun sıcaklıkta uygulanmasının zorunluluğu ve bitümlü karışımın özelliğini yitirmemesi için araca yüklenmesinden itibaren standartlara uygun sürede imalatın yapılacağı sahaya nakli gibi gereklilikler ..." ifadelerine yer verildiği anlaşılmıştır. İdare tarafından şikayete verilen cevap yazısının ekinde kaliteli asfalt yapılması bakımından sıcaklık ve zaman faktörlerinin önemine ilişkin gerekçeli rapora yer verildiği, anılan raporda taşıma mesafesinin uzaması neticesinde karşılaşılan sorunların çeşitli görsellerle açıklandığı görülmüştür.

Anılan düzenlemeye ilişkin olarak 22.06.2021 tarih ve E.2021/10750 sayılı yazımız ile Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı'ndan, söz konusu düzenlemede yer alan asfalt plentinin Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttim Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde olması yönündeki düzenlemeye ilişkin olarak; idarenin gerekçeli görüşü, bu hususa dayanak bilgi, belgeler ile bahse konu düzenlemede belirtilen mesafe içerisinde ve iş kapsamında kullanılacak nitelikte kaç adet kurulu asfalt plent tesisinin bulunduğu bilgisi sorulmuş olup, 28.06.2021 tarihli cevabi yazıda; İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü ve Teknik Şartname'nin 7.2.1'inci maddesinde yer verilen gerekçelere değinilerek ek olarak; asfalt plentinin isteklilerin kendi malı olması şartına yer verilmediği, asfalt betonun kalite ve standartlarının korunarak yapılabilmesi için tek parametrenin sıcaklık olduğu, dolayısıyla 40 km şartının arandığı, ayrıca ihaleye ilişkin şartname hazırlanmadan önce çalışma bölgesinde yapılan araştırmada en az 4 adet faal asfalt plenti tespit edildiği, ihaleye giren bütün firmaların Bursa Büyükşehir Belediyesi, Emlak ve İstimlak Dairesi Başkanlığı, Coğrafi Bilgi Sistemleri Şube Müdürlüğünden aldıkları yazıları teklif dosyası içerisinde sunabildikleri yönünde ifadelere yer verildiği görülmüştür.

Öte yandan İdari Şartname'nin 7.5.4'üncü ve Teknik Şartname'nin 7.2.1'inci maddelerinde, iş kapsamında kullanılacak asfalt plentinin Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttim Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde bulunduğunu gösteren belgelerin tekliflerin ekinde idareye sunulmasının istendiği, Teknik Şartname'nin 7.2'inci maddesinde ise iş kapsamında kullanılacak olan asfalt plentine ait adres, ada, pafta, parsel veya koordinat bilgilerini içeren kapasite raporunun sözleşme sürecinde en geç yer

teslimine kadar idareye sunulmasının istendiği anlaşılmıştır.

Yapılan inceleme neticesinde; iş kapsamında ihtiyaç duyulan plent altı asfaltın idarenin araçları ile taşınacağı dikkate alındığında, asfalt plentinin idarece belirlenen mesafeden uzakta kurulmuş olmasının idareye ek maliyet doğuracağının açık olduğu, dolayısıyla idare tarafından katlanılacak maliyetlerin azaltılması amacıyla ihale konusu iş kapsamında kullanılacak asfalt plentinin Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km mesafe içerisinde olması Şartının aranmasının idarelerin ihtiyaçlarını uygun Őartlarda ve zamanında karşılanmasını, kaynakların etkin ve verimli kullanılmasını sağlama yükümlülüğünün temini çerçevesinde belirlenen bir yeterlik kriteri olduğu, bu kapsamda işin niteliği, hizmetin ifası sırasında birtakım güçlüklerle karşılaşılmaması, asfaltın dokümanda istenilen sıcaklık derecesinin altına düşmeden kesintisiz işyerine naklinin sağlanması amacını taşıyan başvuruya konu düzenlemenin ihaleye katılımı daraltıcı nitelikte olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan İdari Şartname'nin 7.5.4'nc ve Teknik Şartname'nin 7.2.1'inci maddelerinde, iş kapsamında kullanılacak asfalt plentinin Bursa Büyükşehir Belediyesi Ulaşım Dairesi Başkanlığı Yol İşleri Şube Müdürlüğü Buttım Şantiyesi merkez alınarak 40 km devlet yolu mesafe içerisinde bulunduğunu gösteren belgelerin tekliflerin ekinde idareye sunulmasının istendiği, Teknik Şartname'nin 7.2'nci maddesinin ise kapasite raporunun sunulması hususuna yönelik olduğu, dolayısıyla bahse konu doküman düzenlemelerinin birbirlerinden farklı konuları ihtiva ettiği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddialarının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.



<b>Toplantı No</b>	: 2021/027
<b>Gündem No</b>	: 53
<b>Karar Tarihi</b>	: 30.06.2021
<b>Karar No</b>	: 2021/UY.I-1307