

ihale konusu işin niteliği gereği yaklaşık maliyet oluşturulurken Yönetmelik maddesi çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarınca belirlenerek yayımlanmış birim fiyat analizlerinin kullanıldığı ve söz konusu analizlerin istenilen araç ve personele ilişkin girdileri içerisinde barındırdığı yaklaşık maliyetin yukarıda yer verilen tanım gereği bir bedel öngörüsü yapılabilmesi amacıyla analizlerde “1 birim” işin yapılması için hesaba katılan işçilik ve araç girdi miktarlarının işin

teknik şartnamesinde sözleşmenin uygulanması aşamasına yönelik olarak yer verilen ve öngörüye dayalı olmaksızın kesinlik arz eden sayılarla kıyaslanmasının uygun olmadığı

yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinin birinci fıkrasında "...Yaklaşık maliyet: İhale onay belgesi düzenlenmeden önce idarece her türlü fiyat araştırması yapılarak, katma değer vergisi (KDV) hariç olmak üzere hesaplanan ve dayanakları ile birlikte bir hesap cetvelinde gösterilen, ihale konusu işin öngörülen bedelini,

...

ifade eder." hükmü,

Yapım İşleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyet hesabına esas fiyat ve rayiçlerin tespiti" başlıklı 10'uncu maddesinde "(1) İdarelerce, ihale konusu işin yaklaşık maliyetine ilişkin fiyat ve rayiçlerin tespitinde;

a) İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği, ihale konusu işe benzer nitelikteki işlerin sözleşmelerinde ortaya çıkan fiyatlar,

b) Kamu kurum ve kuruluşlarınca belirlenerek yayımlanmış birim fiyat ve rayiçler,

c) İlgili meslek odaları, üniversiteler veya benzeri kuruluşlarca belirlenerek yayımlanmış fiyat ve rayiçler,

ç) Yüklenici veya alt yüklenici olarak faaliyet gösteren, konusunda deneyimli kişi ve kuruluşlardan alınacak, ihale konusu işe benzer nitelikteki işlere ilişkin maliyetler,

d) İdarenin piyasa araştırmasına dayalı rayiç ve fiyat tespitleri,

esas alınır.

(2) İdareler, yaklaşık maliyete ilişkin fiyat ve rayiçlerin tespitinde (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyat ve rayiçlerin birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

(3) İşin bütünü, iş grubu, iş kalemi ve malzeme rayici bazında yapılacak piyasa araştırmasına dayalı fiyat tespitlerinde; iş, imalat ve/veya malzemenin yapımcılarından, üreticilerinden, ana bayilerinden, toptancılarından, yetkili satıcılarından ve satıcılarından fiyatlar veya proforma faturalar alınmak ve gerekli karşılaştırmalar yapılmak suretiyle uygun fiyatlar belirlenir. Tereddüt edilen fiyatların gerçek piyasa rayiçlerine uygun olup olmadığı hususu Ticaret ve/veya Sanayi Odalarından alınacak yazılı rayiçlerle netleştirilir.

(4) Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu, iş kalemi veya malzemenin ayrıntılı özellikleri ve standardına yer verilir, fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar Katma Değer Vergisi hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan fiyat bildirimleri ve proforma faturaları dikkate alınmaz." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin

a) Adı:Karayolları 5(Mersin) Bölge Müdürlüğü 56(Kozan) ve 57(Adana) Şube Şeflikleri Yollarında Rutin Yol Bakım ,Yapım ve Onarımı ile Kar ve Buzla Mücadele İşlerinin Yapılması

b) Yatırım proje no'su/kodu:2020E04-152892 (– Rutin Yol Bakım ve Onarım ile Kar ve Buz Mücadelesi Yapılması)

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

3 yıl süre ile Rutin Yol Bakım ve Onarımı ile Kar ve Buzla Mücadele İşlerinin Yapılması Yapım İşİ

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

ç) Yapılacağı yer:Karayolları 5(Mersin) Bölge Müdürlüğü 56(Kozan) ve 57(Adana) Şube Şeflikleri Yollarında" düzenlemesi,

İhale dokümanı kapsamında isteklilere verilen "56.(Kozan) ve 57.(Adana) Şube Şeflikleri Yollarında Rutin Yol Bakım, Yapım ve Onarımı İle Kar ve Buzla Mücadele İşlerinin Yapılması Yapım İşİ Birim Fiyat Tarifleri"nde "Anahtar Teslimi Götürü Bedel Teklif İle Yapılacak İşler" başlıklı 1'nci maddede "KGM/BAKIM: MUHTELİF BAKIM VE TRAFİK GÜVENLİĞİ İŞLERİNİN YAPILMASI

1.Trafik güvenliğini tehlikeye sokacak bozulmaların acilen giderilmesi için idare malı yama malzemesinin taşınması ve geçici yama yapılması, yama yapılacak yerlerin süpürülmesi çıkan süprüntü malzemenin platform dışına atılması, bitümlü yapıştırıcı malzemenin yama yapılacak yüzeye el ile püskürtülmesi.

2.İdare tarafından temin edilen CTP yol kenar dikmesi ve kar

direklerinin yüklenmesi, yatay ve düşey taşımanın yapılması, boşaltılması, projesine ve şartnamesine göre yol boyuna dikilmesi veya hasarlı olanların değiştirilmesi, gerektiğinde idare malı boya ile boyanması, yıkamak için personel ve kullanılacak suyun iş başına nakli, fırça vb. aletlerle yol kenar dikmesi ve kar direklerinin toz ve çamurdan arındırılınca kadar yıkanması, temizlenmesi, diğer bütün işlerin yapılması, İdare malı reflektif malzemenin yapıştırılması,

3.İdare tarafından temin edilen beton otokorkuluk ve son elemanın (new jersey) yerine konulması ve bakımı

4.Yol platformuna düşen her cins ve ebattaki devrilmiş ağaç, levha, direk vb. cisimlerin yoldan uzaklaştırılması, trafik güvenliğini olumsuz etkileyen ağaç dallarının budanması

5.Yeni ağa alınan veya yapım çalışması olup trafiğe açılacak kesimlerde kaplama üstü bilgi levhaları hariç her türlü yeni trafik işaretlemesinin idare malı levhalarla yapılması ile yollardaki mevcut levhaların bakımı, yıkanması, hasarlı olanların idare malı levhalarla değiştirilmesi. (Trafik Güvenliği Başmühendisliğinin projeli çalışmaları hariç), otokorkuluk reflektörlerinin bakımı, yıkanması, görünürlüğünün sağlanması, hasarlı olanların idare malı malzeme ile değiştirilmesi,

6.Hasar gören kesimlerde; tretuvar ve yollarda bulunan hasarlı bordürlerin onarılması, idare malı bordürün nakli, çimento, su ve kumun iş başında temini, İdare malı drenaj boruları ve büzlerin döşenmesi, İstinat, İksa duvarı, her türlü hendek ve pere küçük onarımlarının yapılması (3 m2 den küçük), trafik kazalarında hasar gören köprü korkuluklarının idare malı profil demir ile küçük onarımlarının yapılması ve idare malı boya ile boyanması

7.Yol güzergahlarında kullanılan otokorkuluk harici ayırıcı ve güvenlik elemanlarının (Panel çit, ferforje korkuluk vb.)

tamiri için İdare malı malzemenin iş başına nakli ve bakım – onarımının yapılması.

8.Trafik kazası, çökme, heyelan vb. yol kapanmalarında acil işaretleme ve müdahalelerin yapılması, gerektiğinde ışıklı ikaz işaretlerinin konulması, Acil Durum ekipleri Şube Şefliğinin yolağının tamamında ilk müdahalede bulunacaktır.

9. Acil müdahale gerektiren durumlarda her türlü serbest malzemenin el veya ön süpürge ile süpürülerek yoldan uzaklaştırılması,

10.Kamulaştırma sınırı içerisindeki her türlü izinsiz levhaların, afişlerin, v.b. idare bilgisi dahilinde sökülmesi, uygunsuz yazıların temizlenmesi,

11. Kamulaştırma sahamıza dökülen inşaat atıkları, çöp (ambalaj atığı, pet şişe, hayvan ölüsü, hafriyat atığı, yağ vb.), kaya, taş gibi malzemelerin yoldan uzaklaştırılması.

12.Trafik levhalarının görünürlüğünü arttırmak için kaplama kenarından itibaren 50 cm'lik koridorda(sağ sol banket ve orta refüj dahil) misinalı ot biçme makinası ile yabancı ot temizliği yapılması

13.Alt ve üstgeçitlerin temizliğinin yapılması, kış mevsiminde gerektiğinde kar ve buz temizliğinin elle yapılması

14.Yol üzerinde herhangi bir nedenle oluşacak (Aşırı sıcaklarda terleme, yol yüzeyine dökülen sıvı, vb) kayganlığın giderilmesine yönelik kum, agrega temini, serpilmesi, kayganlık giderildikten sonra fazla malzemelerin süpürülerek yolun trafik güvenliğini sağlayacak duruma getirilmesi,

15.Trafik emniyeti için yapılan işaretleme işinde lüzumlu her türlü idare malı levhanın, bariyerin, ışıklı fenerin ve bunlar için gerekli malzemenin ve diğer lüzumlu görülecek işaret levha ve malzemelerin, kullanılacağı yerlere taşınması, dikilmesi, konulması, bakımının (Kontrol, düzeltme, temizleme,

eskilerini yenileri ile değiştirme) yapılması, çalışma hızına ve yerine göre yerlerinin değiştirilmesi, lüzumlu yerlerde insanlı ve işaretili her türlü, emniyet tedbirlerinin alınması suretiyle trafik işaretlemeinin yapılması ve trafik emniyetinin sağlanması,

16.İş başında ve depo yerinde her türlü yatay taşıma yapması karşılığı ile aşağıda “Birim Fiyata Dâhil Olmayan Masraflar” başlığı altında sayılanlar dışında kalan diğer bütün işlerin ve nakliyelerin yapılması için gerekli her türlü işçilik, malzeme, makine, alet ve edevat masrafları Müteahhit kârı ve genel masraflar.” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “Makine Parkı ve Ekip Listesi” başlıklı 6’ncı maddesinde “Bu ihale bünyesinde ifade edilen işlerin yapılabilmesi için asgari olarak aşağıda belirtilen makine, personel, araç ve gereçlerin işyerinde bulundurulması gerekmektedir.

1.1. 56.(Kozan)-57.(Adana) Şube Şeflikleri Kgm/Bakım “Muhtelif Bakım Ve Trafik Güvenliği İşlerinin Yapılması” İşİ İçin Sözleşme Süresi Boyunca Bulundurulacak Makina Parkı Tablosu

56.(KOZAN)-57.(ADANA) ŞUBE ŞEFLİKLERİ KGM/BAKIM “Muhtelif Bakım ve Trafik Güvenliği İşlerinin Yapılması” İşİ İçin Sözleşme Süresi Boyunca Bulundurulacak Makina Parkı Çizelgesi						
Sıra no	Cinsi ve çeşidi	Kapasite özellikleri	Asgari model yılı	Miktar (Adet)	Miktar (Adet)	Miktar (Adet)
				56 (kozan) şube	57 (adana) şube	Topl.
1	Damperli kamyon	En az 14 ton kapasitei	2013 Model ve üzeri	1	1	2

2	Ctp Ekibi ve trafik ekibi araçları (kamyon)	Açık kasa Ctp ve Trafik levha direği-sökme aparı monteli(hidrolik tahlilli, teleskopik vinç sistemi)	2013 Model ve üzeri	2	2	4
3	Yol bakım ekibi araçları (çift kabinli Kamyon veya Çift kabinli kamyonet)	Kamyon çift kabinli azami yük ağırlığı 7500 kg açık kasalı veya kamyonet en az 1900cc/ açık kasalı/ min 1.100 kg istiap haddi	2013 Model ve üzeri	6	6	12
4	Acil durum ekip aracı ön süpürgeli kamyonet	Kamyon en 140 hp gücünde, kamyonet en az 1900 cc/ açık kasalı/ min 1.100 kg istiap haddi	Kamyon 2013 ve üzeri Kamyonet 2017 ve üzeri	1	1	2
5	Misinalı ot biçme makinesi	Motorlu		5	5	10
6	Seyyar kaynak makinesi ve oksji-asetlen kaynak takımı			1	2	3
7	Jeneratör	En az 10 kw kapasiteli		1	2	3
8	Motorlu ağaç kesme testeresi			1	1	2
9	Yol kontrol aracı(pikap veya panel)	En az 1600 cc	2017 model ve üzeri	1	1	2
Genel toplam			40			

...

56. ve 57. ŞUBE ŞEFLİKLERİ KGM/BAKIM “ MUHTELİF BAKIM VE TRAFİK GÜVENLİĞİ İŞLERİNİN YAPILMASI” ASGARİ EKİP VE PERSONEL SAYISI

(ANAHTAR TESLİM GÖTÜRÜ BEDEL KISIM İŞLER):

S.N.	Sınıfı	Ekip sayısı			Ekte bulunan kişi sayısı (Sürücü dahil)	Toplam İşçi Sayısı
		56. Şube	57. Şube	Toplam		
1	Yol bakım ekipleri	6	6	12	5	60
2	CTP ve trafik ekibi	2	2	4	4	16
3	Acil durum ekibi (iki vardiya	1	1	2	6	2
Genel Toplam						88

” düzenlemesi yer almaktadır.

Söz konusu ihalenin anahtar teslim götürü bedel ve birim fiyatlı kısımları birlikte olmak üzere karma teklif alınmak suretiyle gerçekleştirildiği,

Anahtar teslim götürü bedel işlerin “KGM/BAKIM Muhtelif bakım ve trafik güvenliği işlerinin yapılması” şeklindeki tek bir iş kalemi/grubundan oluştuğu, birim fiyatlı işlerin ise 13 iş kaleminden oluştuğu görülmüştür.

Anahtar teslim götürü bedel işlerin “KGM/BAKIM Muhtelif bakım ve trafik güvenliği işlerinin yapılması” şeklindeki tek bir iş kalemi/grubunun, “acil yama işlerinin yapılması”, “Yol kenar dikmesi ve kar direklerinin bakımı”, “Trafik levha direklerinin bakımı”, “Kamulaştırma alanlarının temizliği ve trafik levhalarının görünürlüğünü artırmak için 50 cm’lik koridorda yabancı ot temizliği”, “ Trafik güvenliğinin tehlikeye düşürecek yoldaki serbest malzemenin süpürülmesi”, “Yol düzeyindeki kayganlığın giderilmesi”, “her tipte beton otokorkuluğun iş başına nakli ve yerine konulması”, “Parke ve bordür küçük onarımlarının yapılması”, “Trafik kazası ve çökme gibi acil durumlara müdahale edilmesi ve diğer rutin bakım işlerinin yapılması” alt analizlerinden oluştuğu söz konusu analizlerde kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanan analizlerin kullanıldığı ve analizler içerisinde 03.538/1 poz no’lu “Pick-up” dışında, çift kabinli kamyonet, CTP ve trafik ekip araçları, acil durum ekip aracı, damperli kamyon, yol kontrol aracı, kanal kazıcı yükleyici, lastik tekerlekli yükleyici ve ön süpürgeli kamyon girdilerinin bulunmadığı tespit edilmiştir.

Öte yandan, Özel Teknik Şartname’de sözleşme kapsamında yükleniciden istenilen araç ve personel sayıları belirlenmiş olmakla beraber, yaklaşık maliyet hesaplanırken ihale konusu işin yapım işi olması nedeniyle söz konusu araç ve personel maliyetlerinin ayrıca hesaplanması yerine ihale konusu işi oluşturan iş kalemlerinin tespit edildiği ve bu iş kalemleri analizlerindeki araç ve işçilik girdileri üzerinden söz konusu maliyetlerin hesaba katılmış olduğu anlaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen “Anahtar Teslimi Götürü Bedel Teklif İle

Yapılacak İşler” başlıklı 1’nci maddede iş kalemine ait işlerin yerine getirilmesi esnasında kullanılacak araçlara yer verilmediği, söz konusu düzenleme ile yukarıda yer verilen düzenleme ile çelişki bulunmadığı, kaldı ki idarece yaklaşık maliyetin hesaplanmasında söz konusu iş kalemi için kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanan pozların kullanıldığı, ayrıca bir hesaplamanın gerekmediği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle yerinde olmadığı,

Diğer taraftan Teknik Şartname’de anahtar teslim götürü bedel kısım işler için asgari ekip ve personel sayısına yer verildiği ve ekip sayısının 18, toplam personel sayısının ise 88 olarak düzenlendiği, söz konusu tabloda kamyonu ve kamyon şoförüne yer verilmediği, “Muhtelif bakım ve trafik güvenliği işlerinin yapılması” iş kalemine ilişkin alt analizlerde işçilik hesabının saatlik olarak hesaplandığı ve personel sayısının ise asgari olarak belirlendiği, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 17’nci maddesi uyarınca işin teknik ayrıntıları ve şartları Özel Teknik Şartname’de belirlenerek sözleşme kapsamında talep edilen araç ve personel nitelik ve sayılarının düzenlendiği; bununla birlikte ihale konusu işin niteliği gereği, yaklaşık maliyet oluşturulurken Yönetmelik’in 10’uncu maddesi çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarınca belirlenerek yayımlanmış birim fiyat analizlerinin kullanıldığı ve söz konusu analizlerin istenilen araç ve personele ilişkin girdileri içerisinde barındırdığı; yaklaşık maliyetin yukarıda yer verilen tanım gereği bir bedel öngörüsü yapılabilmesi amacıyla analizlerde “1 birim” işin yapılması için hesaba katılan işçilik ve araç girdi miktarlarının, işin teknik şartnamesinde sözleşmenin uygulanması aşamasına yönelik olarak yer verilen ve öngörüye dayalı olmaksızın kesinlik arz eden sayılarla kıyaslanmasının uygun olmadığı; netice itibarıyla Özel Teknik Şartname’nin de yaklaşık maliyetin de mevzuat çerçevesinde hazırlanmış olduğu dolayısıyla teklif vermeye engel teşkil edecek nitelikte bir

doküman uyumsuzluğu bulunmadığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan kamyon, greyder, yükleyici için girdi fiyatı belirlenirken kamu kurum ve kuruluşlarınca yayımlanmış rayiç fiyatlarından değil bahse konu araçların kasko değerlerinden faydalanıldığı, kaldı ki söz konusu araçların ise birim fiyatlı işler kapsamındaki iş kalemi analizinde yer verildiği anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/040
Gündem No	: 20
Karar Tarihi	: 29.09.2021
Karar No	: 2021/UY.I-1797