

Yalıtım İmalatınının Hatalı Yapılması, Yeni Birim Fiyatın Yanlış Tespit Edilmesi.

6. Daire, 70/522, T. 6.2.2018

Yalıtım İmalatınının Hatalı Yapılması, Yeni Birim Fiyatın Yanlış Tespit Edilmesi.

.... Tic. A.Ş. ve Tic. San. A.Ş. ortak girişimi yükleniminde bulunan TL sözleşme bedelli “... (..... Yerleşkesi) 1.Etap Kaba İnşaat İşi”nde;

1. A) Denetçi tarafından düzenlenen sorguda; ARA 07 Poz nolu “(1,5-1.6mm) Kalınlıkta PVC Esaslı (Düz Tip yada Sinyal Tabakalı) Jeomemran ile Su Yalıtımı Yapılması” imalatının uygulanması gereken yerlere ARA 08 Poz nolu “Çimento Esaslı Tek Bileşenli Kristalize Su Yalıtım Harcı ile 3 Kat Halinde Toplam 2 mm Kalınlıkta Su Yalıtımı Yapılması” imalatının uygulanması sonucu kamu zararına neden olduğu iddia edilmişse de;

Sorumluların gönderdiği savunmalardan;

Sözleşme kapsamında uygulama projelerinin hazırlanması sırasında, öngörülen iki farklı materyalden oluşan imalatların; “yalıtım yüzeyini örtme” esasına dayalı pvc

membran yalıtım malzemesi ile yüzeye yapışarak geçirimsiz bir yüzey oluşturma esasına dayalı çimento esaslı yalıtım malzemesinin birleşiminde birbirleriyle uyum ve aderans sorunu yaşanacağı tespit edildiği, bu sorunun çözülmesi için farklı bir imalat detayına ihtiyaç olduğu ve bunun da her kazık başı için ayrı ayrı yapılması gereken teferruatlı bir uygulama olduğunun ortaya çıktığı,

Bu hususların yüklenicinin de olduğu toplantılarda karara bağlandığı, ön (avan) proje teknik zorunluluk gereğince revize edilerek, uygulandığı yüzeye yapışarak iki tabaka arasında geçirimsiz bir yüzey oluşturan sürme esaslı su yalıtım malzemesi olarak ifade edilen ARA.08-Çimento Esaslı Tek Bilişenli Kristalize Su Yalıtımı Harcı ile 3 Kat Halinde Toplam 2 mm Kalınlıkta Su Yalıtımı Yapılması pozu kullanılmasına karar verildiği ve uygulama projelerinin de bu hususta hazırlandığı,

anlaşılmıştır.

Bu itibarla, uygulama projesinde yalıtım malzemesi için ARA 08 poz nolu imalat öngörüldüğünden ve imalat da bu poza uygun olarak yapıldığından ... TL için ilişilecek husus bulunmadığına oy birliğiyle karar verildi.

1. B) Denetçi tarafından düzenlenen sorguda, Sözleşmede öngörülmeYen YBF 06 Poz nolu "Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla Basılan C30/37 Basınç Dayanım Sınıfında Beton Dökülmesi" imalatına ait yeni birim fiyatın hatalı tespit edilmesi sonucu kamu zararına neden olunduğu iddia edilmişse de;

İŖe ait Sözleşmenin “İhale Dokümanını Oluşturan Belgeler” başlıklı 8’inci maddesinde, ““8.2.1. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aŖağıdaki gibidir:

1- Yapım İşleri Genel Şartnamesi

2- İdari Şartname,

3- Sözleşme Tasarısı,

4-Uygulama Projesi,

5- Mahal Listesi,

6- Özel Teknik Şartname,

7- Genel Teknik Şartname,

8- Açıklamalar (varsa),

9- Diğer Ekler.” denilmiştir.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin "Sözleşmede bulunmayan işlerin birim fiyatının tespiti" başlıklı 23'üncü maddesinde de; "Doğal afet sebebiyle ön veya kesin proje üzerinden sözleşmeye bağlanan işler ile işin yapımı sırasında arazi ve zemin etütleri gerektirmesi sebebiyle kesin proje üzerinden sözleşmeye bağlanan işlerde, işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği, ancak birim fiyat teklif cetvelinde fiyatı bulunmayan yeni iş kalemlerinin bedelleri yüklenici ile birlikte aşağıdaki usuller çerçevesinde tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenir. Yeni birim fiyatın tespitinde öncelik sırasına göre aşağıdaki analizler kullanılır. a) Yüklenicinin birim fiyatların tespitinde kullanarak teklifinin ekinde idareye verdiği ve yeni iş kalemi ile benzerlik gösteren iş kalemlerine ait analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler. b) İdarede veya diğer idarelerde mevcut olan ve yeni iş kalemine benzerlik gösteren iş kalemlerine ait analizler. c) Yeni iş kaleminin yapılması sırasında tutulacak puantajla tespit edilecek malzeme miktarları ile işçi ve makinelerin çalışma saatleri esas alınarak oluşturulacak analizler. Yukarıdaki analizlere öncelik sırası ile aşağıdaki rayiçler uygulanır :

1) Yüklenicinin teklifinin ekinde idareye verdiği teklif rayiçler.

2) İdarede veya diğer idarelerde mevcut rayiçler.

3) İdarece kabul edilmek şartı ile uygulama ayına ait Ticaret ve/veya Sanayi Odasınınca onaylanmış yerel rayiçleri.

Yeni birim fiyat yüklenici ile birlikte yukarıda belirtilen usullerden biri ile tespit edilerek düzenlenen tutanak idarenin onayına sunulur ve otuz gün zarfında idarece onaylanarak geçerli olur. Yeni birim fiyat tespitinde yüklenici ile uyuşulamaz ise, taraflarca anlaşmazlık tutanağı düzenlenir ve anlaşmazlık idare tarafından on gün içerisinde Bayındırlık Kuruluna intikal ettirilir. Bayındırlık Kurulu tarafından tespit edilen fiyatın iki tarafça kabulü zorunludur. Yüklenici, birim fiyat uyuşmazlığı hakkındaki Bayındırlık Kurulunun kararını beklemeden idare tarafından tespit edilmiş fiyat üzerinden işe devam etmek zorundadır.

...” hükmü bulunmaktadır.

İşe ait İdari ve Özel Şartnamenin “Yeni Birim Fiyatlar” başlıklı D bölümünün 2 ve 3’üncü maddeleri arasında çelişki bulunmaktadır. Her ne kadar idarece konmuş bir hüküm olsa da ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki ya da farklılık olması halinde, ihale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralamasına bakıldığında Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin uygulanması gerekir. Dolayısıyla yeni birim fiyatın tespitinde adı geçen Şartname’nin esas alınması gerekir.

Gönderilen savunmalardan yeni birim fiyat tespit ederken “Y.16.059/1A-Beton santralinde üretilen veya satın alınan ve beton pompasıyla C30/37 basınç dayanım sınıfında beton dökülmesi (beton nakli dahil)” pozunu rayiç bedeline %10 müteahhit karı verilmediği, genel giderler için de sadece %7 oran uygulanarak ve yüklenici ile de karşılıklı mutabakat sağlanarak yeni birim fiyat tespiti yapıldığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla, YBF 06 Poz nolu "Beton Santralinde Üretilen veya Satın Alınan ve Beton Pompasıyla Basılan C30/37 Basınç Dayanım Sınıfında Beton Dökülmesi" imalatına ait yeni birim fiyat tespiti mevzuatına uygun olduğundan TL için ilişilecek husus bulunmadığına oy birliğiyle karar verildi.