

Yaptırılmakta olan... inşaatı işine süre uzatımı verilip verilemeyeceğine ilişkin olarak ilgi (a) ve (b) yazılarıyla yapılan başvuru, ilgi (c) yazımızla cevaplandırılmak suretiyle başvurunun ne şekilde ve hangi belgeler gönderilerek yapılması gerektiğinin bildirilmesi üzerine, bu kez ilgi (e) yazı ekinde ilgi (d) yazı ve ekleri gönderilmek suretiyle adı geçen köprü işine süre uzatımı verilmesinde yasal bir sakınca olup olmadığının bildirilmesi

BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

ANKARA

SAYI : B.09.0.YFK.0.00.00.00/ 2
/1428 17
ARALIK 2004

KONU : Süre Uzatımı Konusunda Görüş İstemi.

DAĞITIMLI YERLERE YAZILMIŞTIR

İLGİ: a) ...13.10.2004 tarih ve... Sayılı yazısı.

11. b) ...11.10.2004 tarih ve... Sayılı yazısı.

12. c) 28.10.2004 tarih ve 2/1208 sayılı yazımız.

13. d) ...19.11.2004 tarih ve... sayılı yazısı.

14. e) ... 29.11.2004 tarih ve... Sayılı yazısı.

... Yaptırılmakta olan... inşaatı işine süre uzatımı verilip verilemeyeceğine ilişkin olarak ilgi (a) ve (b) yazılarla yapılan başvuru, ilgi (c) yazımızla cevaplandırılmak suretiyle başvurunun ne şekilde ve hangi belgeler gönderilerek yapılması gerektiğinin bildirilmesi üzerine, bu kez ilgi (e) yazı ekinde ilgi (d) yazı ve ekleri gönderilmek suretiyle adı geçen köprü işine süre uzatımı verilmesinde yasal bir sakınca olup olmadığının bildirilmesi istenilmektedir.

Konu ilgi yazılar ve ekleri ile ilgili mevzuat çerçevesinde

Yüksek Fen Kurulu'nda incelenmiştir.

Anılan... İnşaatı işinin, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri uyarınca, "Anahtar Teslimi Götürü Bedel"le ihale edildiği ve 22.03.2004 tarihinde yer teslimi yapılarak başlatıldığı ve sözleşmenin 10.1.1 maddesinde öngörülen... Günlük bitirme süresi göz önünde bulundurulduğunda, bitim tarihinin 18.09.2004 olduğu anlaşılmaktadır.

Süre uzatımı talebine esas konu olarak, ...inşaatı bünyesinde yer alan "ön germe çelik halatın" teminindeki güçlüğüne öne sürüldüğü ve bu hususta müteahhidin 02.08.2004 tarihli dilekçesi ile... gün süre uzatımı talebinde bulunduğu, bu talebin... 05.08.2004 tarih ve... sayılı yazısında özetle;

"Yapılan değerlendirme neticesinde 4734 sayılı Kamu ihale Kanunu çerçevesinde hazırlanan Tip idari Şartname'nin 51 inci, 4735 sayılı Kamu ihale Sözleşmelerinin 10.maddesi, Tip Sözleşmenin 19 uncu ve Genel Şartname'nin 30 uncu maddelerinde süre uzatımı ve mücbir sebepler ayrıntılı bir şekilde belirtilmiş olup, talepleriniz bu maddeler kapsamına girmediği belirlenmiştir" denilmek suretiyle cevaplandırıldığı, daha sonra bu yazıya müteahhidin 27.09.2004 tarihli dilekçe ile verdiği cevap ile aynı konuda bu kez... Gün süre uzatımı talebinde bulunduğu, ...bu başvuruya verdiği 04.10.2004 tarih ve... Sayılı cevapta, 05.08.2004 tarih ve 1... sayılı ilk yazılarında belirtilen görüşlerinin aynen tekrarlandığı,

Görülmektedir.

İlgi (c) yazımızı müteakip, konu ile ilgili olarak... Verilen 19.11.2004 tarih ve... Sayılı yazıda özetle;

“Sonuç olarak... Yapımının gecikmesinde... yapımını üstlenen yüklenici firmadan kaynaklanmadığı anlaşılmaktadır. Yüklenici firmanın süre uzatımı ile ilgili talebi incelenmiş, ...ekteki 5.8.2004 tarihli yazıdaki gerekçeler ile red edilmiştir.

Yukarıda ki gerekçeler göz önüne alındığında süre uzatımı verilmesinde yasal açıdan bir sakıncasının bulunmaması halinde süre uzatımı verilmesinden yanayız” denilmekte ve devamla

“Yukarıdaki hususlar göz önüne alındığında süre uzatımı verilmesinde yasal bir sakınca olup olmadığının... bildirilmesi için yazımızın ve eklerinin Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı’na iletilmesi” istenilmektedir.

Anılan işin, ilgili yasal mevzuat uyarınca Anahtar Teslimi Götürü Bedelle yaptırılmasının öngörüldüğü ve bu doğrultuda sözleşme imzalandığı cihetle, ihale makamınca düzenlenen proje ve diğer ihale dokümanının incelenerek imalatların ne şekilde, hangi malzeme, araç-gereç ve ekipman ile hangi şartlarda yapılabileceğinin ihale öncesinde ayrıntılı bir biçimde araştırılması ve öngörülen sürede bitirilip bitirilemeyeceği gözetilmek suretiyle işin tümüne tek bir fiyat verilerek işe teklif verilmesi gerekeceği ve kesinlikle sonradan sözleşme hükümlerinin değiştirilmesinin söz konusu olmayacağının isteklilerce bilinmesi ve buna göre hareket edilmesi esastır.

Konunun incelenmesinde göz önünde bulundurulması gereken

ilgili mevzuat hükümlerinin aşağıdaki sıra ile hatırlatılmasında yarar görülmüştür.

– 4735 sayılı Kamu ihale Sözleşmeleri Kanunu’nun “Mücbir sebepler” başlıklı 10 uncu maddesinde;

“MADDE 10– Mücbir sebep olarak kabul edilebilecek haller aşağıda belirtilmiştir:

1. a) Doğal afetler
2. b) Kanuni grev
3. c) Genel salgın hastalık
4. d) Kısmi veya genel seferberlik ilanı
5. e) Gerektiğinde Kurum tarafından belirlenecek benzeri diğer haller

Süre uzatımı verilmesi, sözleşmenin feshi gibi durumlar da dahil olmak üzere, idare tarafından yukarıda belirtilen hallerin mücbir sebep olarak kabul edilebilmesi için; yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması, taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması, yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması, mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde yüklenicinin idareye yazılı olarak bildirimde bulunması ve yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi zorunludur”

– Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Tip İdari Şartname’nin **“Süre Uzatımı Verilebilecek Haller ve Şartları”** başlıklı 51 inci maddesinde;

51.1– Mücbir sebep olarak kabul edilen aşağıdaki hallerde süre uzatımı verilir.

1. a) Doğal afetler,
2. b) Kanuni grev,
3. c) Genel salgın hastalık,
4. d) Kısmi veya genel seferberlik ilanı,
5. e) Gerektiğinde Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenecek benzeri diğer haller.

51.2– Yukarıda belirtilen hallerin mücbir sebep olarak kabul edilmesi ve süre uzatımı verilebilmesi için, mücbir sebep oluşturacak durumun;

1. a) Yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması,
2. b) Taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması,
3. c) Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması,
4. d) Meydana geldiği tarihi izleyen yirmi (20) gün içinde yüklenicinin İdareye yazılı olarak bildirimde bulunması,
5. e) Yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi, zorunludur.

51.3- Ayrıca, İdarenin; işin sözleşmesinde ve Yapım İşleri Genel Şartnamesinde yer alan sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini yerine getirmemesi (yer teslimi, projelerin onaylanması, ödenek yetersizliği gibi)ve bu sebeple sorumluluğu yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun taahhüdün yerine getirilmesine engel

nitelikte olması ve yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması halinde; durum İdarece incelenerek, işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre gecikilen işin bir kısmına veya tamamına ait süre uzatılabilir.

–Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşme (Anahtar Teslimi Götürü Bedel İşler İçin)nin **“Süre Uzatımı Verilebilecek Haller ve Şartları”** başlıklı 19 uncu maddesinde;

“19.1– Sözleşmede öngörülmeyen durumlar nedeniyle sözleşme bedelinin %10’na kadar oran dahilinde bir iş artışının zorunlu olduğu hallerde ilave işin gerektirdiği ek süre yükleniciye verilir.

19.2.- Aşağıda sayılan hallerin, iş süresinin uzatılmasında mücbir sebep sayılabilmesi için, bu hallerin, yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması, taahhüdün yerine getirilmesini engelleyecek nitelikte olması, yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemesi gerekir. Yüklenicinin mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde idareye yazılı olarak bildirimde bulunması ve bu durumun yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi zorunludur.

19.3- Mücbir sebep halleri:

1. a) Doğal afetler,
2. b) Kanuni grev,
3. c) Genel salgın hastalık,

4. d) Kısmi veya genel seferberlik ilanı,
5. e) Gerektiğinde Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenecek benzeri diğer hallerdir.

19.4- İdarenin, bu Sözleşmede ve Yapım İşleri Genel Şartnamesinde sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini öngörülen sürede yerine getirmemesi (yer teslimi, projelerin onaylanması, ödenek yetersizliği gibi) ve bu sebeple sorumluluğu yüklenici ye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması, yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemesi hallerinde, durum idarece incelenerek işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre işin bir kısmına veya tamamına ait süre uzatılır, ancak bu durumda yüklenicinin yirmi gün içinde idareye yazılı olarak bildirimde bulunması şartı aranmaz.

19.5- İşin süresi ve süre uzatımıyla ilgili diğer hususlarda Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümleri uygulanır”

–Yapım İşleri Genel Şartnamesinin **“İşin Süresi ve Süresinin Uzatılması”** başlıklı 30 uncu maddesinde;

“Madde 30- İşin, sözleşmesinde belirlenen zamanda tamamlanıp geçici kabule hazır hale getirilmemesi durumunda, gecikilen her takvim günü için sözleşmesinde öngörülen günlük gecikme cezası uygulanır. .

Sözleşmesinde belirtilen mücbir sebepler ve/veya idarenin sebep olduğu hallerden dolayı, işte sorumluluğu yükleniciye

ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi halinde, durum idarece incelenerek işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre işin bir kısmına veya tamamına ait süre uzatılır.

Yüklenicinin, sürenin uzatılmasını gerektiren hallerin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde, idareye yazılı olarak bildirimde bulunması ve yetkili merciler tarafından usulüne göre düzenlenmiş belgelerle mücbir sebebin meydana geldiğini tevsik etmesi zorunludur. Yüklenici bildiriminde, iş üzerinde gecikmeye yol açtığını düşündüğü sebeplerin ayrıntılarını, işin süresinin ne kadar uzatılması gerektiğini belirtecektir. Uzatılacak sürenin tespiti o anda mümkün değilse bunun da sebeplerini ayrıca belirtecek, durumun netlik kazanmasından sonra istediği süre uzatımını da ayrı bir yazı ile derhal bildirecektir. Ancak idarenin sebep olduğu süre uzatımını gerektiren gecikmelerde, yüklenicinin yirmi gün içinde yazılı bildirimde bulunma şartı aranmaz.

Zamanında yapılmayan yazılı bildirimler dikkate alınmaz ve yüklenici müracaat süresini geçirdikten sonra süre uzatımı talebinde bulunamaz. Mücbir sebeplerin devamı sırasında yapılacak bildirim, yirmi gün öncesinden geçerli olmak üzere dikkate alınabilir.

İşin tamamlanması için sözleşmesinde tespit edilen tarih veya süre haricinde başkaca kayıt bulunmayan işlerde, havanın fen noktasından çalışmaya uygun olmayan devresi ile resmi tatil günleri göz önünde tutularak iş bitim tarihi veya süresi belirlenmiş sayılacağından, yüklenici, çalışmadığı bu gibi günleri öne sürerek süre uzatılması isteğinde bulunamaz. Ancak süre uzatımlarında, yapılacak işin özelliğine göre çalışılamayacak günlerde dikkate alınarak verilecek süre

belirlenir”

Denilmektedir.

Sonuç olarak konu, yukarıda belirtilen açıklamalar ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde değerlendirildiğinde, anılan işe ileri sürülen nedenle süre uzatımı verilemeyeceği görüşüne varılmıştır.

Bilgilerinizi rica ederim.