

**Yemek alım ihale
şartnamesinde anılan
yemeklerin içerik ve çığ
girdi miktarlarının
belirtilmemesinin
isteklilerin sağlıklı bir
şekilde teklif fiyatı
oluşturmalarına ve aşırı
düşük teklif sorgulamasında
sağlıklı bir değerlendirme
yapılmasına engel nitelikte
olduğu 1**

**Yemek alım ihale
şartnamesinde anılan
yemeklerin içerik ve çığ
girdi miktarlarının
belirtilmemesinin**

isteklilerin sağlıklı bir şekilde teklif fiyatı oluşturmalarına ve aşırı düşük teklif sorgulamasında sağlıklı bir değerlendirme yapılmasına engel nitelikte olduğu 1

Kamu İhale Genel Tebliđi'nin "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarları belirtilir..." açıklaması,

İhaleye ait Teknik Şartname'nin "Yemek Çeřitleri ve Menüleri" başlıklı 4'üncü maddesinde "4.1. Yemekler, aşağıdaki grup formatına sadık kalınarak tek düzen içinde 8 (sekiz) parça / kap / çeşit olarak sunulacaktır:

YEMEK KAPLARI		
1	Çorba	Tek çeşit olarak verilecek ve servis süresince sıcak bulunacaktır.
2	Ana Yemek	Tek çeşit olarak verilecek ve servis süresince sıcak bulunacaktır.
3	Yardımcı Yemek	Tek çeşit olarak verilecek ve servis süresince sıcak bulunacaktır.
4	Salata Büfesi	2 Çeşit zeytinyağı (Ek-10) + 3 Çeşit salata (Ek-11) + 1 Çeşit cacık / hoşaf (Ek-11) bulunacaktır. Büfede toplamda 6 çeşit ürün bulundurulacak, tüketen çeşitler aynı / yeni ile değiştirilecektir. Her bir çeşit günlük yemek sayısının 1/4 oranında olacaktır. Zeytinyağı ve salatalar için 17 cm kare tabak, cacık / hoşaf için 10 cm kase yeterli miktarda bulundurulacaktır. (İDARE salata büfesinde yer alan çeşitlerin oranlarında önceden bildirmek suretiyle değişiklik yapabilir.)
5	Meyrubat	Meyrubatlar; ayrı en az 200 ml depozitolu cam / pet şişe, doğal maden suyu en az 200 ml, Meyvesuyu (en az %50 naktar) 330 ml, meyveli gazoz en az 330 ml, kola en az 330 ml, şalgam en az 300 ml, limonata en az 300 ml sağmalı olarak servis edilecektir.
6	Meyve	Günlük yemek adedi kadar mevsim meyveleri servis edilecektir.
7	Tatlı	Günlük yemek adedi kadar tatlı servis edilecektir.
8	Yoğurt	Yoğurt tam yağlı ve her personel için en az 150 gr kapalı kaptaki bulundurulacaktır. Light yemek menüsü tercih eden kişiler için günlük light yemek adedi kadar ambalajlı light yoğurt bulundurulacaktır.

...” düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin “Aylık Yemek Menüleri Belirlenmesi” başlıklı 4.6'ncı maddesinde “4.6.1. Çorba; EK-4’ de çiğ gramajları ve listesi verilen çorbalardan, her gün bir tanesi seçilir.

4.6.2. Ana Sıcak Yemek

a. Hafta içi iki gün Normal menü: EK-5.1’ de çiğ gramajları ve listesi bulunan et ve sakatat (ayda en fazla 2 kere olmak üzere EK-5.2’ de çiğ gramajları ve listesi bulunan etli yemeklerde verilebilir.) yemeklerinden alınabilir.

b. Hafta içinin diğer bir günü Normal menü: EK-6’ da çiğ gramajları ve listesi bulunan köfte ve kıymalı yemeklerden alınabilir.

c. Hafta içinin diğer bir günü Normal menü: EK-7’ de çiğ gramajları ve listesi bulunan tavuk, hindi ve balık yemeklerinden alınabilir.

d. Hafta içinin diğer bir günü Normal menü: EK-8’ de çiğ gramajları ve listesi bulunan etli kuru baklagil ve etli sebze yemeklerinden alınabilir.

e. Hafta sonu Normal menüde uygulanacak menüler için (öğle ve

akşam menüsü) EK-5.1, EK-5.2, EK-6, EK-8' de çiğ gramajları ve listesi bulunan yemeklerden alınabilir.

f. Hafta içi akşam menüsü: EK-5.1, EK-5.2, EK-6, EK-8' de çiğ gramajları ve listesi bulunan yemeklerden alınabilir.

...

4.6.3. Yardımcı Sıcak Yemek, EK-9' da çiğ gramajları ve listesi verilen makarna, pilav, pide, börek vb. yemeklerden bir tanesi seçilir,

4.6.4. Zeytinyağlı ve Salata, EK-10' da çiğ gramajları ve listesi verilen zeytinyağlılardan 2 çeşit, EK-11' de çiğ gramaj ve listesi olan salatalardan 3 çeşit ve 1 çeşit cacık / hoşaf verilecektir. Salata büfesi için örnek menü EK-19'da verilmiştir.

...

4.6.6. Meyve / Tatlı: (Meyve ve tatlı seçmeli değildir.)

Meyve; EK-12' de gramaj ve listesi verilen meyveler temiz ve taze olarak servis edilecektir.

Tatlı; EK-13'de çiğ gramaj ve listesi verilen tatlılardan temiz ve taze olarak servis edilecektir.

4.6.7. Örnek aylık normal yemek menü EK-14' de verilmiştir..." düzenlemesi yer almaktadır.

Aynı Şartname'nin "Açık Büfe Kahvaltı Servisi" başlıklı 4.10'uncu maddesinde açık büfe kahvaltı içeriğine yer verildiği, buna göre meyvenin kişi başı 30 gram, patates kızartmasının ise kişi başı 60 gram olacağının düzenlendiği

görülmüştür.

İhale dokümanı ekinde “Ek-18 İki Haftalık Yemek Kumanyası Menü Örneği”, “Ek-19 İki Haftalık Salata Büfesi Menü Örneği” ve “Ek-24 Özel Yemek Menü Örnekleri”nin bulunduğu görülmüştür.

Ayrıca ihale dokümanı ekinde meyve ve tatlı çeşit ve gramajlarını gösteren “Ek-12 Normal ve Light Menü Meyve Çeşit ve Gramajları”, “Ek-13 Normal Yemek Menüsü Tatlı Çeşit ve Gramajları” tablosu, aylık yemek menü örneklerini gösteren “EK-14 Aylık Normal Yemek Menü Örneği tablosu”, yemeklerin çiğ girdi ve gramajlarını gösteren “Ek-4 Normal Yemek Menüsü Çorba Çeşit ve Gramajları”, “Ek-9 Normal Yemek Menüsü Pilavlar, Makarnalar, Börekler Çeşit ve Gramajları”, “Ek-10 Normal Yemek Menüsü Zeytinyağlı Sebzeler Çeşit ve Gramajları” ile Osmanlı Mutfağı ve Doğu Mutfağı kapsamındaki yemeklerin çiğ girdi ve gramajlarını gösteren “Ek-23” tablosu yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen doküman düzenlemelerinden hizmet kapsamında 8 çeşit yemek verileceği, 6’ncı çeşidin meyve, 7’nci çeşidin ise tatlı olacağı, meyvelerin EK-12’de yer verilen meyveler içerisinde, tatlıların ise EK-13’de yer verilen tatlılardan servis edileceği anlaşılmıştır. Bahse konu listeler incelendiğinde tatlı ve meyve çeşitlerine yer verildiği görülmüştür.

Teknik Şartname’nin 4.10’uncu maddesinde yer alan açık büfe kahvaltı içeriğini gösterir listede kahvaltıda verilebilecek ürünlerin ve gramajlarının belirtildiği görülmektedir. İlgili listeden patates kızartması ürününün bir porsiyon için 60 gram olarak sunulacağı anlaşılmaktadır.

İhale dokümanı ekinde yer alan Ek-18 İki Haftalık Yemek Kumanyası Menü Örneği tablosunda karnabahar çorbası ve peynirli makarnanın bulunduğu, ancak Ek-4 Normal Yemek Menüsü Çorba Çeşit ve Gramajları tablosunda karnabahar çorbasının, Ek-9 Normal Yemek Menüsü Pilavlar, Makarnalar, Börekler Çeşit ve Gramajları tablosunda ise peynirli makarnanın bulunmadığı görülmüştür.

İhale dokümanı ekinde yer alan Ek-19 İki Haftalık Salata Büfesi Menü Örneği tablosunda zeytinyağlı nohutun bulunduğu, ancak Ek-10 Normal Yemek Menüsü Zeytinyağlı Sebzeler Çeşit ve Gramajları tablosunda anılan yemeğin bulunmadığı görülmüştür.

İhale dokümanı ekinde yer alan Ek-24 Özel Yemek Menü Örnekleri tablosunun Osmanlı mutfağı kısmında mutancana, Doğu mutfağı kısmında tepsi kebabının bulunduğu, bununla birlikte Osmanlı Mutfağı ve Doğu Mutfağı kapsamındaki yemeklerin çiğ girdi ve gramajlarını gösteren Ek-23 tablosunda anılan yemeklerin bulunmadığı, ancak söz konusu yemeklerin İki Haftalık Yemek Kumanyası Menü Örneği kapsamında yer almadığı görülmüştür. Bununla birlikte ihale dokümanı ekinde yer alan EK-14 Aylık Normal Yemek Menü Örneği tablosunda her ay hafta içi 2 gün olmak üzere özel gün menüsü verileceği düzenlenmiştir.

Yemeklerin çiğ girdi ve gramajlarını gösteren tablolarda "Aylık yemek menüleri oluşturulurken; ismi bulunmayan yemekler için gramajlar, yukarıda verilen gramaj listesinde yer alan

benzer yemek gramajları baz alınarak belirlenecektir.” ifadesine, özel yemek menü örneklerinin yer aldığı tablolarda ise “Menü oluşturulurken; ismi bulunmayan yemek vb. için gramajlar, yukarıda verilen gramaj listesinde yer alan benzer yemek gramajlar baz alınarak belirlenecektir.” ifadesine yer verildiği görülmüştür.

İhale dokümanı kapsamında EK-12 ve EK-13’de yer alan tablolarda hizmet süresince verilebilecek tatlı ve meyve çeşitlerine yer verildiği, ilgili doküman maddelerinde sınırlayıcı bir düzenlemenin bulunmadığı, bu açıdan isteklilerin herhangi bir meyveyi seçebileceği, ihale konusu alanda faaliyet gösteren basiretli bir tacir tarafından söz konusu bilgiler dikkate alınarak teklif oluşturulabileceği anlaşılmış olup başvuru sahibinin hangi tür tatlı verileceğine dair bir bilginin bulunmadığı, tatlı çeşitlerinin birden fazla olduğu, bu nedenle tatlı girdisinin niteliğinin anlaşılmasının mümkün bulunmadığı, niteliği açık bir şekilde belirlenmeyen gıdalar üzerinden teklif fiyatının objektif ve sağlıklı şekilde hesaplanması imkanının bulunmadığı ile meyve çeşitlerinden hangisinin verileceğinin belirlenmediği yönündeki iddiası yerinde görülmemiştir.

İdare tarafından açık büfe kahvaltı içeriğinde yer verilen patates kızartması ürününün nasıl hazırlanacağına dair bir belirleme yapılmadığı görülmekle birlikte, anılan yemek çeşidinin hazırlanma aşamasının ihale konusu alanda faaliyet gösteren bir tacir tarafından öngörülebilir olduğu ve ilgili bilginin bulunmamasının teklifin oluşturulmasını etkileyecek bir eksiklik olmadığı sonucuna ulaşıldığından başvuru sahibinin patates kızartması verileceği belirtilmesine rağmen patates 100 gr, sıvı yağ 150 gr olarak belirleme yapılmadığı yönündeki iddiası yerinde bulunmamıştır.

Kamu İhale Genel Tebliğinde açıklandığı üzere malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesinin yapılması ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çiğ girdi miktarlarının belirtilmesi gerektiği, iddiaya konu edilen mutancana ve tepsi kebabı yemeklerine ilişkin olarak doküman kapsamında özel gün menüsünde yer alan yemeklerin haftada iki gün verileceğinin düzenlendiği, ancak iddiaya konu yemekleri seçme zorunluluğunun bulunmadığı, bu sebeple anılan yemeklerin içerik ve çiğ girdi miktarlarının belirtilmemesinin teklif oluşturulmaya engel teşkil etmediği, bununla birlikte iki haftalık örnek menü kapsamında yer verilen karnabahar çorbası, peynirli makarna ve zeytinyağlı nohut yemeklerinin içerik ve çiğ girdi miktarlarının belirtilmediği, anılan yemeklerin içerik ve çiğ girdi miktarlarının belirtilmemesinin isteklilerin sağlıklı bir şekilde teklif fiyatı oluşturmalarına ve aşırı düşük teklif sorgulamasında sağlıklı bir değerlendirme yapılmasına engel nitelikte olduğu anlaşılmış olup başvuru sahibinin iddiasının bu açıdan yerinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Toplantı No	: 2021/021
Gündem No	: 33
Karar Tarihi	: 26.05.2021
Karar No	: 2021/UH.II-1073