

**istekli tarafından sunulan
Yeterlik Bilgileri
Tablosu'nda ihalede istenilen
Kapasite Raporu'na ilişkin
bilgilerin ilgili kısımda
belirtilmemekle birlikte
diğer belgeler kısmında beyan
edildiği ancak söz konusu
beyanda kapasite raporuna
ilişkin idarece hazırlanan
yeterlik bilgileri tablosu
standart formunda yer verilen
ve istekli tarafından beyan
edilmesi gereken kapasite
miktarı ve geçerlik tarihi
bilgilerinin eksik olduğu
anlaşılması**

istekli tarafından sunulan
Yeterlik Bilgileri
Tablosu'nda ihalede istenilen
Kapasite Raporu'na ilişkin
bilgilerin ilgili kısımda
belirtilmemekle birlikte
diğer belgeler kısmında beyan
edildiği ancak söz konusu
beyanda kapasite raporuna
ilişkin idarece hazırlanan
yeterlik bilgileri tablosu
standart formunda yer verilen
ve istekli tarafından beyan
edilmesi gereken kapasite
miktarı ve geçerlik tarihi
bilgilerinin eksik olduğu
anlaşılması

Toplantı No	: 2021/004
Günden No	: 27
Karar Tarihi	: 27.01.2021
Karar No	: 2021/UH. I-210

BAŞVURU SAHİBİ:
Tur-Av Yemek Tem. Hiz. İnş. Nak. Hayv. Besi. ve Tic. Ltd. Şti.

İNHALEYİ YAPAN İDARE:
Kocaeli Aile Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2020/545148 İhale Kayıt Numaralı "Kocaeli Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların 2021 Yılı (01/01/2021-31/12/2021 Tarihleri Arası) Mamul Yemek Alımı, Dağıtım ve Servis Hizmetleri" İhalesi (1. Kısım)

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Kocaeli Aile (Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğü tarafından 16.11.2020 tarihinde ahlak usulü ile gerçekleştirilen "Kocaeli Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler İl Müdürlüğüne Bağlı Kuruluşların 2021 Yılı (01/01/2021-31/12/2021 Tarihleri Arası) Mamel Yemek Alması, Dağıtım ve Servis Hizmetleri" ihalesine ilişkin olarak Tur-Av Yemek Tem. Hiz. İnş. Nak. Hav. Besi. ve Tic. Ltd. Şti. nin 07.12.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunu, idarenin 07.12.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibine 16.12.2020 tarih ve 56725 sayılı ile Kurum kayıtlarına alınan 16.12.2020 tarihli dilekçe ile itirazın şikâyet başvurusuna dönüşümü.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/2020 sayılı itirazın şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1. İncelemeye konu ihalelerin ilanının 19.10.2020 tarihinde yayınlandığı, bu sebeple tüzel kişi isteklilerin tüzel kişi isteklilerin ortakları, hisse oranları, üyeleri, kurucuları ve yönetiminde görevli olanlara ilişkin olarak son durumu gösterir Ticaret Sicili Gazetesi örneklerinin sunulmasının yeterli olduğu, İdari Şartname'deki düzenlemenin de bu yönde olduğu ancak ihalede tekliflerinin, yeterlik bilgileri tablosunda ortaklara ait bilgileri yer vermediği değerlendirilme dışı bırakıldığı, yukarıda belirtilen düzenleme doğrultusunda söz konusu tabloda ilgili Ticaret Sicili Gazetesi örneklerine ilişkin bilgilerin belirtilmesinin yeterli olduğu bu nedenle idarelerin işleminin yerinde olduğu,

2) İşlede yine yeterli bilgileri tablosunda, İdari Şartname'de istenilen kapasite raporuna ilişkin bilgilere yer verilmediği gerekçesiyle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakıldığı ancak söz konusu belge ile birlikte İşletme Kayıt Belgesine ilişkin bilgilerin tablonun diğer bilgiler kısmında belirtilmiş olduğu, belirtilen belgelerin teyit edilebilir nitelikte olduğu, kapasite raporunun geçerliliğinin devam etmekte olduğu, belirtilen gerekçelerle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılması işleminin yerinde olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Elektronik ihale" başlıklı 59/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklif alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir.

(3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tıp İdari Şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.

(9) Şahle dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılan belgeleri ve yeterli kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin değerlendirme, istekler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterli bilgileri tablosunda beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda şahlede öngörülen şartları sağlanmadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır.

[illegible]

(11) İstekliler tarafından beyan edilen bilgiler ile sorgulama sonucu edinilen bilgiler, bu bilgileri tevsik etmek amacıyla sunulan belgeler ya da geçici teminat mektubu arasında farklılık bulunması durumunda; ihalede öngörülen şartların sağlanması kaydıyla tekliflerin geçerliliği etkilenmez." hükmü.

Konu İhale Genel Tebliği'nin "tüzek kişilerle birlikte yetkeli kuruluş oluşturma belgeler" başlıklı 10/A maddesinde "10/A.1. İhaleye katılabilen kişi basıyuru veya teknik dosyasında sunması gereken, tüzel kişi ya da estetikler ile ilgili yetkeli kuruluş hususunda son durum gösterir belgeler listesinde nevzuatta geçen "tüzek kişiler" ortaklara" ifadesinden, bu ortakların üstisine göre de, *soyad/ticaret unvanı*, *T.C. kimlik numarası/vergü kimlik numarası* ile ortaklar arasında (halık arı eden hissenin karşısı; "tüzek kişilerle yötüneinkidekiler" ifadesinden ise, *teklif veya basıyuru mektubuna* ya da *sözleşme imzalanıyaya* veya *sözleşmenin yürütülmesi* konusunda *yetkeli kişiler* ile ortaklar da dahil olmak üzere; *tüzek kişilerle* tennile ve yötüneime yetkili kişilerle ad, *soyad/ticaret unvanı*, *T.C. kimlik numarası/vergü kimlik numarası* anlaşılar. Ancak, bu bilgileri göstermek üzere *teklif* ekinde *sunulan belgelerle* T.C. kimlik numaralarının beyan edilmesi veya beyan edilmeyen T.C. kimlik numaralarının *teklif* edilmemesi durumunda *teklif* bu gerekçe ile değerdemesi de; bırakılır." açıklaması.

İdari Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgilerin e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.:

2) Tüzel kişi olması halinde, ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları, üyeleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimsindeki görevlileri belirten son durumu gösterir Ticaret Sicil Gazetesi, bu bilgilerin tamamının bir Ticaret Sicil Gazetesinde bulunmaması halinde, bu bilgilerin tümünü göstermek üzere ilgili Ticaret Sicil Gazeteleri veya bu hususları gösteren belgeler ile tüzel kişiliğin noter tasdikli inza sirküleri, düzenlenmesi,

İdari Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde " 22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teknik özellikler için ayrı satırlar açılmalı olup, isteklinin ait hangi belgeleri esas alarak ihaleye katılma sağlanırsa o belgelere ilgilisinden tarih, sayı, yemyeni numarası; gibi bilgiler ile istenen kriterlerle ve açıklamaları ilgilisinden belgelere yere alarak gerekli bilgiler eksiksiz olarak açsın ve anlaşılır bir şekilde belirtilecek suretlerle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır. Yabancı isteklinin ihaleye katılıp verilmesinde halinde, bu şartnamede istenilen belgelere veya isteklinin kendi ülkesinde mevzuat uyarınca düzenlenmiş olan dempi belgelere ilgilisinden beyan edilmesi

Yazın Sırtamına "Tefkililerin İnterneti" başlıklı 31'inci maddesinin 11.3.1. hükmü dokümanında belirtilen gerçek kişilerin teminat mektupları, katılımlı belgeleri ve yetelik kriterleri ile ilgili dışı usurları ve istisnaları ise teknik parametreler cevaplar ve açıklamaları ilişkin değerlendirme, istisnalar tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerdir; EKİM yazıya diğer kurum ve kuruluşları ile kamu kurumı niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak teminat yazıya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle teminat yazıya teyit edilemeyenler için beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Yetelik sertifikası üzerinden yetelik teyiti yapılan ihalelerde ise, hükmü dokümanında belirtilen katılımlı belgeleri ve yetelik kriterleri ile ilgili dışı usurları ilişkin değerlendirme, yetelik sertifikası kapsamasındaki geçirilme süreci dolan belgeler dahil yetelik sertifikası üzerinden bilgileri; yetelik sertifikası üzerinden değerlendirme yapılmayan her belge veya kriter için ise yetelik bilgileri tablosundaki tarafından beyan edilen bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır." düzenlemesi yer almaktadır.

Yeterlik Bilgileri Tablosu'nun ilgili kısmında aşağıda yer verilen düzenleme yer almaktadır. "

İHALEYE KATILMAK İÇİN GEREKEN BELGELER VE YETKİLİ KRİTERLERİ		İSTEKLİYE /ORTAĞA AİT BELGİLER	AÇIKLAMALAR
TENLİF VERMEYE YETKİLİ OLUŞUĞUNA İLİŞKİN BELGİLER	Ticaret Sicilî Belgeleri Ortaklara Ait Bilgiler (Halka Arz Edilen Hisseler Haric) [Ortakların: Gerçek Kişi Olması Durumunda Ad-Soyad/TC Kimlik Numarası/ Ortaklık Oranı/ Varsa İletişime Adı ve Ticaret Unvanı/ Tüzel Kişi Olması Durumunda Ticaret Unvanı/Vergi Kimlik Numarası/Ortaklık Oranı/Varsa İletişime Adı] Yöneticilere Ait Bilgiler (Ad-Soyad/TC Kimlik Numarası ve Görevi) Ticaret Sicilî Gazetesi/ Gazetelerinin Tarihi, Sayısı ve Sicil Müdürlüğü Diğer Belgeler Kullanılarak Tevvik Edilmiş/ya da Belgelerin Tarih ve Sayısı ile Düzenleyen Gerçek/Tüzel Kişi	İdari Şartnamenin 7.1.A.2. maddesi İsteklinin tüzel kişi olması halinde işe ilgisine göre tüzel kişiliğin ortakları ve hisse oranları, yerleri veya kurucuları ile tüzel kişiliğin yönetimindeki görevlileri belirlen son durum gösterir Ticaret Sicilî Gazetesi, bu bilgilerin tamamını bir Ticaret Sicilî Gazetesi bulunmaması halinde işe bu bilgilerin tamamı göstermek üzere ilgili Ticaret Sicilî Gazetelerine veya bu hususları gösteren belgelere ilişkin bilgiler belirtilmektedir.	

Başvuru sahibi istekli tarafından sunulan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda, "Ortaklara Ait Bilgiler" bölümünün boş bırakıldığı, "Yöneticilere ait bilgiler" bölümünde ise "Müzeyyen Turfanda Çilingir"e ilişkin bilgilere ve anılan kişinin T.C. kimlik numarasına yer verildiği tespit edilmiştir.

Yine söz konusu tablonun "Ticaret Sicili Gazetesi/Gazetelerin Tarihi, Sayısı ve Sicil Müdürlüğü" bölümünde Trabzon Ticaret Sicil Müdürlüğü'nün 20.05.2020 tarih ve 10081 sayılı, 21.06.2017 tarih ve 9352 sayılı, 01.02.2017 tarih ve 9254 sayılı, 01.07.2015 tarih ve 8853 sayılı, 26.11.2014 tarih ve 8702 sayılı, 18.01.2012 tarih ve 7986 sayılı, 06.05.2015 tarih ve 8814 sayılı, 28.05.2014 tarih ve 8578 sayılı ve 02.06.2010 tarih ve 7576 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'ne ilişkin beyanının yer aldığı, "Diğer belgeler kullanılarak tevsik ediliyorsa bu belgelerin tarih ve sayısı ile düzenleyen gerçek/tüzel kişi" bölümünün ise boş bırakıldığını görülmüştür.

[illegible]

Yapılan incelemede, e-telif alınmak suretiyle gerçekleştirilen başvuruya konu izlemede, istekillerinin yeterli bilgileri tablosuna ilişkin standart formu doldurarak teklifleri kapsamında idareye sunmaları gerektiği, söz konusu tablonun "Ticaret Sicili Bilgileri" bölümünde İdari Şartname'nin 7.1.A.2'nci maddesi uyarınca "Örtaklara Ait Bilgiler" bölümünde "Örtakların Gerçek kişi olması durumunda Ad-Soyad/TC Kimlik Numarası/Örtaklık Oranı/Varsa İşletme Adı ve Ticaret Unvanı; Tüzel Kişi Olması Durumunda Ticaret Unvanı/Vergi Kimlik Numarası/Örtaklık Oranı/Varsa İşletme Adı" bilgilerinin, "Yöneticilere Ait Bilgiler" bölümünde ise "Ad, soyad, T.C. kimlik numarası ve görevi" bilgilerinin doldurulmamasının istenmediği anlaşılmıştır.

Yukarıda belirtildiği üzere, isteklilerin sunacakları Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda İdari Şartname'nin 7.1.A.2'nci maddesi uyarınca "Örtaklara Ait Bilgiler" kısmının doldurulmasının istendiği ancak başvuru sahibi istekli tarafından sunulan yeterlik bilgileri tablosunda anılan kısım boş bırakıldığı, idare tarafından aynı gerekçe ile başvuru sahibi isteklinin değerlendirme dışı bırakılmasında mevzuata aykırılık bulunmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin birinci iddiasının yerinde olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

1.KISIM-750 öğün/günlük

Tablosu'nun ilgili kısmında aşağıda ver verilen düzenle

İhaleye Katılmak İçin Gereken Belgeler	-	Açıklamalar
--	---	-------------

	ve Yeterlik Kriterleri	
	Düzenleyen Kurum/Kuruluş	İdari Şartnamenin 7.5.2 Maddesi
Kapasite Raporu	Raporun Alt Odağı İzin Tannını ve Günük / Aylık / Yıllık Kapasite Miktari (Birimi ile Birlikte) Raporun Tarihi, Sayısı ve Geçerlik Tarihi	İmzaleten yeterlik kriteri olarak kapasite raporu istemesi haliinde doldurulacaktır.
Mesleki ve Teknik Yeterlik İhtisaki Bilgiler	Belge Ada ve Düzenleyen Kurum/Kuruluş Sicil, İzin, Ruhsat ve Faaliyet Belgeleri Belgenin Tarihi, Sayısı ve Geçerlik Tarihi	İdari Şartnamenin 7.1.1 Maddesi İhale konusunu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili muvazafatında işin özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat, alılgan düzenleyen nakam, tarihi, sayısı ve geçerlik tarihi belirtilecektir.
Diğer Bilgiler	- - (Belge adı/kriteri)	Açıklamaları

İdare tarafından ihale dokümanı içerisinde sunulan Yeterlik Bilgileri Tablosu'na ilişkin standart formda, Kapasite Raporuna ilişkin kısımda "Düzenleyen Kurum/Kuruluş", "Raporun Ait Olduğu İşin Tanımı ve Günlük / Aylık / Yıllık Kapasite Miktarı (Birim İle Birlikte)" ve "Raporun Tarihi, Sayısı ve Geçerlik Tarihi" satırlarına yer verildiği, başvuru sahibi istekleri tarafından sunulan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda ise anılan kısım boş bırakıldığı ve ihalede istenilen Kapasite Raporu'nda ise diğer belgeler kısmında yer verildiği; bu kısımda ise sadece "Kapasite Raporu, Rapor Tarihi 15.09.2020, Rapor No: 165" ibaresince yer aldığı, sunulan tablola ilgili standart formda belirtilen düzenleyen kurum/kuruluş, raporun ait olduğu işin tanımı, günlük/ aylık/ yıllık kapasite miktarı (birim ile birlikte) ve raporun geçerlik tarihi bilgilerinin beyan edildiği görülmüştür.

İhale dokümanı düzenlemeleri incelendiğinde, ihaleye katılan isteklilerin mesleki ve teknik yeterliğinin belirlenmesi amacıyla, isteklilerden ilgili Ticaret ve Sanayi Odası tarafından istekli adına düzenlenmiş, ihale tarihi itibarıyla geçerliliği olan her bir ögün için asgari 3 kap olmak üzere ihalenin 1'inci kısmı için günlük asgari 750 ögünlük kapasite raporuna ilişkin bilgilerin sunulmasının istendiği, ihale dokümanında yer alan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda ise söz konusu Kapasite Raporu için ayrı bir satır açıldığı görülmüştür.

Yukarıda belirtildiği üzere, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için sorgulama sonucunda elde edilen bilgilerin; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise yeterli bilgileri tablosunda beyan edilen bilgilerin esas alınarak değerlendirme yapılacağı anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Esasta
Öybirliğı, gerekçede oyçokluğu ile karar verildi