

Yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi

.....yüklenimindekiAtık Su Arıtma Tesislerinin işletilmesi işi ile ilgili olarak, fiilen çalışılmayan günler için yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi sonucuTL kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan inceleme

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2016
Dairesi	5
Karar No	305
İlam No	129

Tutanak Tarihi	19.4.2018
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi

.....yüklenimindekiAtık Su Arıtma Tesislerinin İşletilmesi İşi ile ilgili olarak, fiilen çalışılmayan günler için yükleniciden yemek ve yol bedelleri ile bunlara ilişkin SGK işveren payının kesilmemesi sonucuTL kamu zararına sebebiyet verilmesi ile ilgili olarak yapılan incelemede,

Söz konusu ihaleye ilişkin İdari Şartnamenin “Teklif Fiyata Dâhil Olan Giderler” başlıklı 25inci maddesinde ihale kapsamında çalıştırılacak personel tiplerine ve bu personele ödenecek ücretlere yer verilmiştir. İdari şartnamenin ekinde ve birim fiyat teklif cetvelinde 10 değişik unvanlı işçi çalıştırılması öngörülmüş ve bunlar için ayrı ayrı teklif alınacağı belirtilmiştir.

İdari Şartnamenin yukarıda bahsedilen 25inci maddesinde personele verilecek yemek ve yol giderlerinin teklif fiyata dâhil olduğu, yüklenici tarafından istihdam edilecek tüm personele 9,95 TL nakdi yol yardımı, 14,00 TL nakdi yemek yardımı yapılacağı hüküm altına alınmıştır. (Personel sayısının fazla olduğu tesislerde, gece vardiyası yapılan tesislerde yemek hizmetinin yüklenici tarafından, teknik şartnamede belirtilen esaslar çerçevesinde aynı olarak sağlanacağı ilgili maddede ayrıca düzenlenmiştir.)

İdari şartnamede nakdi olarak ödeneceği belirtilen yemek ve yol yardımları ile bunlara ilişkin SGK işveren payları her bir

iş kalemi (her bir personel unvanı) için teklif edilen bedele dâhildir. Yüklenici tarafından yukarıda belirtilen tüm personel unvanları için yapılan tekliflerde bu husus dikkate alınmak zorundadır. Zira idari şartnamede söz konusu giderlerin teklif fiyata dâhil olduğu belirtiltiği gibi, ihaleye ilişkin sözleşmenin “Sözleşme bedeline dâhil olan giderler” başlıklı 7nci maddesinde de “İdari şartnamenin 25inci maddesi ve idari şartname ve sözleşme tasarısının diğcr hususlarında geçen düzenlemelere ilişkin belirtilen tüm giderler sözleşme bedeline dâhildir” hükmüne yer verilerek söz konusu giderlerin yüklenici ile imzalanan sözleşmede yer alan bedele dâhil olduğu açıkça belirtilmiştir.

İşçi yasal izin veya resmi tatil gibi sebeplerle işyerinde fiilen bulunmadığı durumlarda fiili çalışmaya bağılı olarak ödenen yemek ve yol bedellerinin kendisine ödenmemesi gerekmektedir. Bu nedenle söz konusu tutarların aynı zamanda hak edişlerden kesilmesi ve yüklenici lehine haksız kazanç oluşumuna müsaade edilmemesi kamu zararına sebebiyet verilmemesi açısından önem arz etmektedir.

Yapılan incelemelerde.....ihale kayıt numaralı ihaleye ait İdari Şartnamenin 25inci maddesinde yemek ve yol giderlerinin nakdi olarak ödeneceğinin ve söz konusu bedellerin teklif fiyata dâhil olduğunun açıkça düzenlendiği görülmüştür. Yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda işçinin fiilen işe gelmediği günler için fiili çalışmaya bağılı olarak yapılan yemek ve yol bedellerinin kendisine ödenmesi doğru bir yaklaşım değildir. Bu nedenle işçiye fiilen çalıştığı günlere ilişkin yemek ve yol bedellerinin ödenmesi, fiilen çalışılmayan günlere ilişkin bedellerin ise yüklenicinin hak ediş ödemelerinden kesilmesi gerekmektedir.

Yukarıda da belirtildiği üzere yüklenici ödeyeceği söz konusu bedelleri ve bu bedellere ilişkin SGK işveren paylarını hesaplayarak teklifini sunmuştur. Bu nedenle yemek ve yol bedeli ile beraber bu bedeller dolayısıyla katlanacağı SGK işveren primlerinin de hakediş ödemelerinden kesilmesi bir

zorunluluktur.

Ancak, yemek ve yol bedelinin, İdari Şartnamenin “Teklif fiyata dahil olan giderler” 25inci maddesindeki;

“Personele verilecek yemek ve yol giderleri aşağıda belirtilmiş olup teklif fiyata dahildir. İş kapsamında işletilecek tesislerde istihdam edilecek tüm personele yol ve yemek bedelleri nakdi olarak ödenecektir. Yol ve yemek bedellerinin ödenmesinde 26 (yirmi altı) gün üzerinden hesaplama yapılacak ve nakdi ödemeler aylık ücret bordrolarında gösterilecektir.”

...”

4.3.9.16. maddesindeki;

“Yüklenici İş Kanunu çerçevesinde yıllık izin hakkına sahip bulunan personel ile ilgili izin programını İdare ile koordineli olarak düzenleyerek İdare’nin bilgisine sunacaktır. Personelin raporlu, ücretsiz veya ücretli izinli olduğu günler ile İş Kanunu’nda belirtilen her türlü izinlerinde yemek ve yol bedeli ödenecektir.”

Hükümleri uyarınca izinli ve raporlu olunan günlerde de ödendiği anlaşıldığından kamu zararı oluşmayanTL’lik ödemeye ilişkin olarak ilisecek bir husus bulunmadığına,

İş bu ilamın tebliğ tarihinden itibaren 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesi gereğince altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oybirliğiyle karar verildi.